

MIGUEL CARBONELL

# LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN MÉXICO

SEXTA EDICIÓN  
*Segunda reimpresión*



UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA DE MÉXICO



Editorial **Porrúa**®



COMISIÓN NACIONAL  
DE LOS DERECHOS  
HUMANOS MÉXICO

## CONTENIDO

PRESENTACIÓN . . . . .	XXIII
José Luis SOBERANES FERNÁNDEZ	
NOTA PRELIMINAR . . . . .	XXV
NOTA A LA SEGUNDA EDICIÓN . . . . .	XL
NOTA A LA TERCERA EDICIÓN . . . . .	XLII
NOTA A LA CUARTA EDICIÓN . . . . .	XLIV

### CAPÍTULO PRIMERO

#### LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN LA CONSTITUCIÓN DE 1917: INTRODUCCIÓN GENERAL

I. El concepto de derecho fundamental . . . . .	1
1. Enfoques para estudiar los derechos fundamentales . . . . .	2
2. Los fundamentos de los derechos . . . . .	4
3. Derechos fundamentales, garantías individuales y derechos humanos . . . . .	6
4. ¿Qué es un derecho fundamental?. . . . .	10
A. La universalidad de los derechos . . . . .	14
Universalidad y globalización . . . . .	19
B. Ciudadanía y capacidad de obrar . . . . .	21
C. Historicidad . . . . .	29
D. Especificación . . . . .	32
5. Teorías sobre los derechos fundamentales . . . . .	33

A. La teoría liberal . . . . .	35
B. La teoría institucional . . . . .	39
C. La teoría axiológica . . . . .	40
D. La teoría democrático-funcional . . . . .	41
E. La teoría del Estado social . . . . .	41
6. Clasificación y tipos de derechos fundamentales . . . . .	44
7. ¿Cuáles son, en México, los derechos fundamentales? . . . . .	52
8. Fuentes del derecho y derechos fundamentales . . . . .	53
A. La Constitución . . . . .	53
B. La reforma constitucional . . . . .	60
C. Los tratados internacionales . . . . .	61
D. La jurisprudencia . . . . .	65
II. Régimen constitucional de los derechos fundamentales . . . . .	66
1. La supremacía constitucional . . . . .	66
2. La rigidez constitucional . . . . .	77
3. La garantía de los derechos fundamentales . . . . .	80
A. Las garantías internas . . . . .	84
B. Las garantías internacionales . . . . .	95
III. Titularidad de los derechos . . . . .	103
1. Derechos asignados a todas las personas . . . . .	103
2. Derechos asignados a los ciudadanos mexicanos . . . . .	104
3. Derechos de las personas jurídicas . . . . .	110
4. Derechos de los inmigrantes . . . . .	112
IV. Derechos fundamentales y distribución de competencias . . . . .	115
V. Interpretación . . . . .	122
VI. Los derechos fundamentales frente a particulares . . . . .	132

1. La postura tradicional y sus insuficiencias . . . . .	132
2. La situación en el ordenamiento jurídico mexicano . . . . .	136
3. El lugar del principio de autonomía de la voluntad. . . . .	140
4. Desarrollo jurisprudencial. . . . .	141
5. Derecho comparado y derecho internacional de los derechos humanos . . . . .	147
VII. Los deberes constitucionales . . . . .	153
VIII. Derechos fundamentales y Estado de derecho: notas para una sociología de los derechos . . . . .	158

## CAPÍTULO SEGUNDO

## LOS DERECHOS DE IGUALDAD

I. Introducción al concepto de igualdad . . . . .	167
1. Igualdad y justicia . . . . .	168
2. Perspectivas sobre la igualdad . . . . .	169
A. La perspectiva lógico-lingüística . . . . .	170
B. La perspectiva filosófico-política . . . . .	171
C. La perspectiva jurídica. . . . .	174
3. ¿Qué diferencias son relevantes? . . . . .	175
4. Igualdad en la aplicación de la ley e igualdad ante la ley . . . . .	179
II. La igualdad en derechos fundamentales (artículo 1o., párrafo primero) . . . . .	181
III. El principio de no discriminación (artículo 1o., párrafo tercero) . . . . .	183
1. Concepto de discriminación. . . . .	185
2. La no discriminación frente a los particulares . . . . .	188
3. El control jurisdiccional de la no discriminación. . . . .	192

4. La jurisprudencia mexicana sobre no discriminación . . . .	195
5. La Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación .	202
IV. La igualdad entre el hombre y la mujer y la protección de la familia (artículo 4o., párrafo primero) . . . . .	216
1. La igualdad entre el hombre y la mujer . . . . .	216
A. La igualdad entre el hombre y la mujer en la jurisprudencia . . . . .	218
B. La igualdad entre el hombre y la mujer en el ámbito laboral . . . . .	223
C. La igualdad entre el hombre y la mujer en el derecho internacional de los derechos humanos . . . . .	225
D. Algunos datos sobre la desigualdad de género . . . . .	230
E. La igualdad entre el hombre y la mujer en la teoría constitucional mexicana . . . . .	235
2. La protección de la familia . . . . .	236
V. Las prohibiciones del artículo 12 constitucional . . . . .	247
VI. El artículo 13 constitucional. . . . .	249
1. Leyes privativas . . . . .	250
2. Tribunales especiales . . . . .	256
3. Emolumentos . . . . .	258
4. Fuero militar . . . . .	261
VII. La igualdad en sentido sustancial . . . . .	270
1. Las acciones positivas . . . . .	272
2. Las cuotas electorales de género . . . . .	283
A. Las razones a favor y en contra de las cuotas electorales de género. . . . .	284

B. Las cuotas y el derecho internacional de los derechos humanos . . . . .	288
3. El derecho a la renta básica . . . . .	290

## CAPÍTULO TERCERO

## LOS DERECHOS DE LIBERTAD

I. Introducción al concepto de libertad . . . . .	297
1. Libertad como no esclavitud y como no sujeción al poder .	299
2. Libertad negativa y libertad positiva . . . . .	300
A. Libertad negativa . . . . .	303
B. Libertad positiva . . . . .	306
3. Libertad y derechos fundamentales . . . . .	309
4. Las amenazas a la libertad. . . . .	317
II. La prohibición de la esclavitud (artículo 1o., párrafo segundo) .	319
III. Libertad de enseñanza (artículo 3o.) . . . . .	321
1. La autonomía universitaria . . . . .	323
2. La libertad de cátedra . . . . .	331
3. La educación y los derechos fundamentales . . . . .	334
IV. Libertad de procreación (artículo 4o.) . . . . .	337
Libertad de procreación y nuevas tecnologías. . . . .	351
V. Libertad de ocupación o trabajo (artículo 5o.) . . . . .	352
VI. Libertad de expresión (artículo 6o.) . . . . .	367
1. El argumento sobre el descubrimiento de la verdad . . . . .	369

2. El argumento de la autorrealización . . . . .	371
3. El argumento de la participación democrática . . . . .	373
4. Prohibición de censura . . . . .	377
5. Modalidades de la expresión . . . . .	382
6. Los límites a la libertad de expresión . . . . .	385
7. Libertad de expresión y medios de comunicación . . . . .	390
8. La libertad de expresión y los miembros del Congreso de la Unión . . . . .	410
9. La libertad de expresión en perspectiva comparada y en el derecho internacional de los derechos humanos . . . . .	413
A. La pornografía . . . . .	420
B. El lenguaje del odio . . . . .	422
C. El financiamiento de la política . . . . .	424
D. La quema de banderas . . . . .	425
E. La crítica a los funcionarios públicos . . . . .	426
10. La libertad de expresión en la era del Internet . . . . .	427
VII. Libertad de imprenta (artículo 7o.) . . . . .	432
La veracidad informativa y el daño moral . . . . .	439
VIII. Derecho de rectificación . . . . .	445
IX. Derecho al honor, a la intimidad y a la propia imagen . . . . .	454
1. Derecho a la intimidad . . . . .	455
A. La intimidad en las sociedades modernas . . . . .	455
B. La intimidad como bien jurídico . . . . .	458
C. La protección de la intimidad en el derecho comparado . . . . .	461
2. Derecho al honor . . . . .	471
3. Derecho a la propia imagen . . . . .	474

X. Las libertades de asociación y reunión (artículo 9o.) . . . . .	475
1. Libertad de reunión . . . . .	476
2. Libertad de asociación. . . . .	480
La organización interna de las asociaciones y los efectos horizontales del derecho de asociación . . . . .	489
XI. Libertad de tránsito y de residencia (artículo 11) . . . . .	492
1. Libertad de tránsito . . . . .	492
2. Los límites a la libertad de tránsito y las detenciones arbitrarias . . . . .	496
3. La libertad de tránsito y circulación en el derecho internacional de los derechos humanos. . . . .	501
4. La libertad de tránsito y el artículo 33 constitucional . . . . .	506
5. La libertad de residencia. . . . .	508
XII. Libertad religiosa (artículos 24 y 130) . . . . .	512
1. La libertad religiosa en las primeras declaraciones de derechos . . . . .	515
2. La libertad ideológica . . . . .	519
3. La libertad religiosa en México . . . . .	523
4. Límites a la libertad religiosa . . . . .	534
5. Temas pendientes en México en materia de libertad religiosa . . . . .	538
A. La objeción de conciencia . . . . .	538
B. La impartición de contenidos religiosos en las escuelas públicas . . . . .	546
6. La libertad religiosa en el derecho internacional de los derechos humanos y en el derecho constitucional comparado . . . . .	550
XIII. Las libertades económicas (artículos 25, 26 y 28) . . . . .	558

1. La rectoría económica del Estado. . . . .	562
2. La economía mixta . . . . .	565
3. La planeación democrática del desarrollo. . . . .	567
4. El banco central . . . . .	570
5. La libre concurrencia en el artículo 28 constitucional . . . . .	572
A. Libre concurrencia y libertad de trabajo . . . . .	573
B. Prohibición de monopolios . . . . .	574
C. Exención de impuestos . . . . .	578
D. Límites a la libre concurrencia . . . . .	580
E. Los monopolios constitucionalmente permitidos . . . . .	581
6. Iniciativa privada y planificación estatal en el marco constitucional de las libertades económicas. . . . .	582

#### CAPÍTULO CUARTO

#### LOS DERECHOS DE SEGURIDAD JURÍDICA

I. El concepto de seguridad jurídica . . . . .	585
1. Dimensiones de la seguridad jurídica . . . . .	587
2. Riesgos actuales de la seguridad jurídica . . . . .	589
II. El derecho de acceso a la información pública . . . . .	591
1. Introducción . . . . .	591
2. Autoridades reguladoras y autoridades obligadas . . . . .	594
3. Máxima publicidad y reserva temporal . . . . .	597
4. Vida privada y datos personales. . . . .	599
5. Interés, justificación y gratuidad . . . . .	600
6. Procedimientos y órganos . . . . .	603
7. Archivos . . . . .	606
8. Información de particulares . . . . .	608

III. Derecho de petición (artículo 8o.). . . . .	609
1. Cuestiones generales . . . . .	609
2. Respuesta de la autoridad . . . . .	612
3. Breve término . . . . .	615
4. Derecho de petición y negativa ficta . . . . .	617
5. El derecho de petición en materia política . . . . .	619
IV. Derecho de posesión y portación de armas (artículo 10) . . . . .	620
1. Antecedentes históricos . . . . .	620
2. Contenido del artículo . . . . .	624
3. Derecho comparado . . . . .	625
4. Las armas y la paz en el Estado constitucional . . . . .	628
5. Desarrollo jurisprudencial. . . . .	629
V. Irretroactividad de la ley (artículo 14, párrafo primero) . . . . .	630
VI. El artículo 14, párrafo segundo . . . . .	647
1. Actos privativos . . . . .	648
2. Formalidades esenciales del procedimiento. . . . .	651
Derecho a la información consular . . . . .	658
3. Tribunales previamente establecidos . . . . .	663
VII. La exacta aplicación de la ley en materia penal (artículo 14, párrafo tercero). . . . .	665
1. Reserva de ley . . . . .	668
2. Taxatividad . . . . .	672
3. Prohibición de analogía . . . . .	678
4. Proporcionalidad y legislación penal . . . . .	680
VIII. El derecho a la legalidad en materia civil (artículo 14, párrafo cuarto) . . . . .	686

IX. Los derechos del artículo 15 constitucional . . . . .	688
X. La garantía de legalidad en sentido amplio (artículo 16, párrafo primero) . . . . .	691
1. Mandamiento escrito . . . . .	693
2. Autoridad competente . . . . .	694
3. Fundamentación y motivación . . . . .	695
XI. Detenciones (artículo 16, párrafos segundo a sexto) . . . . .	702
XII. Inviolabilidad del domicilio (artículo 16, párrafos octavo, undécimo y decimotercero) . . . . .	709
XIII. Inviolabilidad de comunicaciones privadas (artículo 16, párrafos noveno, décimo y duodécimo) . . . . .	716
XIV. Los derechos del artículo 17 constitucional . . . . .	720
1. Prohibición de autotutela . . . . .	721
2. Acceso a la justicia . . . . .	722
3. Derecho a un proceso sin dilaciones indebidas . . . . .	728
4. Independencia judicial y ejecución de las sentencias. . . . .	730
5. Deudas civiles . . . . .	732
XV. La presunción de inocencia . . . . .	733
XVI. Los derechos del artículo 18 constitucional . . . . .	736
1. Prisión preventiva . . . . .	737
2. Sistema penitenciario y fines de la pena . . . . .	739
3. Modalidades para la extinción de la pena . . . . .	741
4. Sistema de justicia penal para adolescentes. . . . .	742
XVII. Los derechos del artículo 19. . . . .	745
XVIII. Derechos dentro del procedimiento penal (artículo 20). . . . .	749

1. Derechos de las personas imputadas o acusadas . . . . .	749
A. Libertad caucional . . . . .	749
B. Derecho a no declarar . . . . .	751
C. Tiempo máximo de duración del proceso . . . . .	753
D. Derecho a la defensa y oportunidad probatoria . . . . .	754
E. Comunicación de los derechos . . . . .	758
2. Derechos de las víctimas u ofendidos. . . . .	760
XIX. Los derechos del artículo 21 constitucional. . . . .	761
1. Imposición de penas e investigación de los delitos. . . . .	761
2. Sanciones administrativas . . . . .	763
3. Defensa contra resoluciones del Ministerio Público . . . . .	765
4. Corte Penal Internacional . . . . .	767
XX. Penas prohibidas, confiscación y decomiso (artículo 22). . . . .	768
1. Pena de muerte. . . . .	768
2. Tortura . . . . .	771
3. Penas inusitadas y trascendentales . . . . .	773
4. Multa excesiva. . . . .	775
5. Confiscación y decomiso . . . . .	776
XXI. Los derechos del artículo 23 constitucional. . . . .	782
1. Tres instancias . . . . .	782
2. <i>Ne bis in idem</i> . . . . .	784
3. Absolución de la instancia. . . . .	785
XXII. El derecho de propiedad (artículo 27). . . . .	785
XXIII. Derechos en materia tributaria (artículo 31, fracción IV). . . . .	791

## CAPÍTULO QUINTO

## LOS DERECHOS SOCIALES

I. Fundamento, justificación y antecedentes históricos de los derechos sociales: el modelo del Estado social . . . . .	799
1. El individuo indefenso. . . . .	801
2. Los nuevos riesgos sociales . . . . .	803
3. El papel del Estado . . . . .	804
4. Estado social, desempeño económico y democracia . . . . .	809
5. El Estado social como Estado constitucional . . . . .	811
6. El concepto de derechos sociales . . . . .	815
Los derechos sociales en la teoría constitucional mexicana.	815
7. Hacia una visión normativa de los derechos sociales. . . . .	819
A. El contenido de los derechos sociales. . . . .	819
B. La exigibilidad procesal . . . . .	821
8. Estrategias de exigibilidad de los derechos sociales . . . . .	822
A. El tema de las diferencias estructurales entre derechos sociales y derechos civiles. . . . .	822
B. Las obligaciones del Estado en materia de derechos sociales . . . . .	826
C. El acceso a la información en materia de derechos sociales . . . . .	837
D. El papel del <i>ombudsman</i> en la protección de los derechos sociales . . . . .	838
E. La inconstitucionalidad por omisión . . . . .	841
II. Derecho a la educación (artículo 3o.) . . . . .	843
1. El derecho a la educación como derecho social. . . . .	843

2. Derecho a la educación y derecho internacional de los derechos humanos . . . . .	844
3. Datos sobre la educación en México . . . . .	851
III. Derecho a la protección de la salud (artículo 4o., párrafo tercero) . . . . .	853
1. El derecho a la salud en el ordenamiento jurídico mexicano . . . . .	856
2. El acceso universal a los servicios de salud. . . . .	863
3. El derecho a la salud en el derecho internacional de los derechos humanos . . . . .	866
4. Indicadores sobre la protección de la salud . . . . .	881
5. Los nuevos riesgos para la salud . . . . .	884
6. Derechos de las personas con discapacidad. . . . .	886
7. Derechos de los adultos mayores . . . . .	899
La Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores. . . . .	906
IV. Derecho a un medio ambiente adecuado (artículo 4o., párrafo cuarto). . . . .	910
V. Derecho a la vivienda (artículo 4o., párrafo quinto). . . . .	919
1. Vivienda digna y decorosa. . . . .	921
2. Efectos normativos del derecho a la vivienda . . . . .	922
A. El derecho a la vivienda en el derecho internacional de los derechos humanos y en el derecho comparado . . . . .	924
B. El derecho a la vivienda en la Observación General número 4 del Comité de Derechos Sociales, Económicos y Culturales . . . . .	929
3. Los desalojos forzosos y el derecho a la vivienda . . . . .	932
4. Algunos datos sobre la vivienda en México . . . . .	934
VI. Derechos de los menores de edad (artículo 4o., párrafos sexto, séptimo y octavo). . . . .	938

1. El trabajo y la explotación infantiles . . . . .	945
2. Los menores en el derecho mexicano y en el derecho internacional . . . . .	948
3. Datos sobre la niñez en el mundo . . . . .	960
VII. Derechos de los consumidores (artículo 28, párrafo tercero) .	961
VIII. Derechos de los trabajadores (artículo 123). . . . .	967
1. Algunos antecedentes de los derechos de los trabajadores .	967
2. Los derechos laborales como derechos fundamentales: derecho mexicano y derecho internacional . . . . .	968
IX. Derecho a la alimentación . . . . .	973
1. Hambrunas, población y democracia . . . . .	973
2. El derecho a la alimentación como derecho fundamental .	975
A. Cuestiones empíricas . . . . .	978
B. Cuestiones normativas . . . . .	981
X. Derecho al agua . . . . .	986
1. El derecho al agua en el derecho internacional de los derechos humanos . . . . .	987
2. El derecho al agua en México . . . . .	994

## CAPÍTULO SEXTO

### LOS DERECHOS COLECTIVOS

I. Multiculturalismo y derechos: un debate abierto y complejo. .	997
1. Las etapas del debate . . . . .	1001
2. Diferencias y desigualdades . . . . .	1004
3. Los argumentos sobre los derechos culturalmente diferenciados . . . . .	1006

4. ¿Qué derechos para las sociedades multiculturales? . . . . .	1010
5. Los dilemas de los derechos de grupo. . . . .	1018
II. La constitucionalización de los derechos indígenas en América Latina . . . . .	1021
1. La identificación del sujeto . . . . .	1023
2. La tensión entre individuo y comunidad en los derechos indígenas. . . . .	1025
3. La armonización entre el derecho nacional y el derecho indígena . . . . .	1029
A. El derecho indígena y los derechos fundamentales . . . . .	1029
B. Las instituciones indígenas y las instituciones nacionales. . . . .	1033
C. La tensión entre derechos de autonomía y derechos sociales . . . . .	1034
III. Los derechos de los pueblos y comunidades indígenas en México. . . . .	1035
1. Derechos de autogobierno. . . . .	1039
2. Derechos poliétnicos. . . . .	1051
IV. Los derechos de las minorías en el derecho internacional . . . . .	1055
Bibliografía . . . . .	1065



El presente texto contiene una visión general y actualizada de los principales temas relativos a los derechos fundamentales en nuestro país: concepto, teorías, clasificación y medios para garantizarlos. El libro es de considerable interés porque nos proporciona información sobre los problemas, las debilidades, los fracasos y las estrategias en materia de derechos humanos.

Este trabajo de investigación analiza desde diversos ángulos los artículos de nuestra Carta Magna relativos a los derechos de igualdad, de libertad, de seguridad jurídica, de propiedad, sociales y colectivos, sin descuidar el derecho internacional de los derechos humanos por su obligatoriedad para las autoridades nacionales. Se incluyen referencias a otros tribunales constitucionales respecto de su jurisprudencia y criterios emitidos sobre la materia.

Asimismo, la obra estudia temas que actualmente tienen gran relevancia, como el derecho a la intimidad, las acciones positivas en relación con las cuotas de género, la protección de los datos personales, los derechos de las personas con discapacidad y los derechos de los adultos mayores.

