

LAS PER

Las personas nacionales frente a las extranjeras en América del Sur

200 AÑOS DE LEYES
DE NACIONALIDAD Y MIGRACIONES

DIEGO ACOSTA ARCARAZO



sb

LAS PERSONAS NACIONALES
FRENTE A LAS EXTRANJERAS EN AMÉRICA DEL SUR
200 años de leyes de nacionalidad y migraciones

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie DOCTRINA JURÍDICA, núm. 1053

DIRECTORIO

Dra. Mónica González Contró
Directora

Dr. Mauricio Padrón Innamorato
Secretario Académico

Mtra. Wendy Vanesa Rocha Cacho
Jefa del Departamento de Publicaciones

CRÉDITOS EDITORIALES

Wendy Vanesa Rocha Cacho
Coordinación editorial

Miguel López Ruiz
Cuidado de la edición

José Antonio Bautista Sánchez
Formación en computadora

Zeyma M. Lara Sobrevilla
Apoyo editorial

Edith Aguilar Gálvez
Diseño y elaboración de portada

DIEGO ACOSTA ARCARAZO

LAS PERSONAS
NACIONALES FRENTE
A LAS EXTRANJERAS
EN AMÉRICA DEL SUR

*200 años de leyes de nacionalidad
y migraciones*



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
EDITORIAL SB
MÉXICO, 2025

Catalogación en la publicación UNAM. Dirección General de Bibliotecas y Servicios Digitales de Información

Nombres: Acosta Arcarazo, Diego, autor.

Título: Las personas nacionales frente a las extranjeras en América del Sur : 200 años de leyes de nacionalidad y migraciones / Diego Acosta Arcarazo.

Otros títulos: The national versus the foreigner in South America. Español.

Descripción: Primera edición. | México : Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Jurídicas : Editorial SB, 2025. | Serie: Serie Doctrina jurídica ; núm. 1053.

Identificadores: LIBRUNAM 2276948 | ISBN 9786075877907 (UNAM) | ISBN 9786316680518 (Editorial SB).

Temas: Ciudadanía -- América del Sur. | Ley de emigración e inmigración -- América del Sur -- Historia.

Clasificación: LCC KH561.A93618 2025 | DDC 342.8083—dc23

La presente obra ha sido sometida a un proceso de dictaminación basado en el sistema de revisión por pares doble ciego, llevado a cabo por personas académicas independientes a la institución de afiliación de la persona autora, conforme a las Disposiciones Generales para la Actividad Editorial y de Distribución de la UNAM y los Criterios Específicos de Evaluación de la Secihti.

Esta edición y sus características son propiedad de la Universidad Nacional Autónoma de México. Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

Traducción del original en inglés por Diego Acosta Arcarazo.

Título original:

The National versus the Foreigner in South America: 200 Years of Migration and Citizenship Law

© 2018. Cambridge University Press.

Primera edición: 24 de octubre de 2025

DR © 2025. UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Círculo Mario de la Cueva s/n

Ciudad Universitaria, Coyoacán, 04510 Ciudad de México

www.juridicas.unam.mx

ISBN UNAM (libro impreso): 978-607-587-790-7

ISBN Editorial SB (libro impreso): 978-631-6680-51-8

Inpresos y hechos en México

CONTENIDO

Glosario de acrónimos	XIII	
Prólogo	XV	
Diego ACOSTA ARCARAZO		
CAPÍTULO PRIMERO		
EL ROL CENTRAL DE AMÉRICA DEL SUR EN EL DERECHO MIGRATORIO Y DE NACIONALIDAD		1
I. Introducción		1
II. Contribución a debates académicos		10
III. Los flujos migratorios en América del Sur		14
1. La inmigración sudamericana		14
2. Movilidad regional		17
3. Emigración desde América del Sur		18
4. Retornados y nuevos migrantes, 2005-2023.		20
IV. Actores en sudamérica		24
1. El nivel internacional		25
2. El nivel regional		28
3. El nivel doméstico en América del Sur.		30
V. Debate en Sudamérica		33
VI. Organización del libro		36

PARTE PRIMERA
SIGLOS XIX Y XX

CAPÍTULO SEGUNDO

FRONTERAS ABIERTAS EN EL SIGLO XIX: LA CONSTRUCCIÓN DEL NACIONAL, DEL CIUDADANO Y DEL EXTRANJERO EN AMÉRICA DEL SUR	43
I. Introducción	43
II. La nacionalidad por nacimiento en Sudamérica	46
1. La influencia de la Constitución de Cádiz de 1812	47
2. El <i>Ius Soli</i> en las Constituciones de las nuevas repúblicas y de Brasil	50
III. Nacionales y ciudadanos en el nuevo orden	54
1. La influencia de la Constitución de Cádiz de 1812	54
2. Nacionales y ciudadanos en las Constituciones de las nuevas repúblicas y de Brasil	57
IV. Naturalización de extranjeros	58
1. La influencia de la Constitución de Cádiz de 1812	60
2. La naturalización de los extranjeros en las Constituciones de las Nuevas Repúblicas y Brasil	61
V. Los derechos de los extranjeros	69
1. La influencia de la Constitución de Cádiz de 1812	70
2. Los derechos de los extranjeros en las Constituciones de las nuevas repúblicas y de Brasil	71
VI. Discusión	74
1. La difusión de normas en la construcción sudamericana del extranjero y del nacional	75
2. <i>Path Dependency</i> en la construcción jurídica del extranjero y nacional	77
VII. Conclusión	80

CAPÍTULO TERCERO

LA CONSTRUCCIÓN DE LA FIGURA JURÍDICA DEL HISPANOAMERICANO EN EL SIGLO XIX	83
--	----

I. Introducción	83
II. La región hispanoamericana como preocupación multilateral . .	87
1. La construcción de una región hispanoamericana en los primeros acuerdos bilaterales (1822-1826)	88
2. La construcción del hispanoamericano en los acuerdos multilaterales (1826-1865)	90
III. El hispanoamericano como preocupación bilateral	95
1. Compartir nacionales y ciudadanos como práctica bilateral . .	95
2. La igualdad de derechos civiles y otras prerrogativas como práctica bilateral	97
3. Acuerdos que desarrollan un aspecto particular de la ciudadanía	98
4. Acuerdos clásicos de navegación y comercio con más derechos .	99
IV. El hispanoamericano como preocupación constitucional	101
V. Discusión.	107
1. Explicación de la construcción del hispanoamericano.	107
2. Aplicación en la práctica	109
3. Influencia en la actualidad	112
VI. Conclusión	114
CAPÍTULO CUARTO	
LA CONSTRUCCIÓN JURÍDICA DEL EXTRANJERO COMO INDESEABLE EN LA AMÉRICA DEL SUR DEL SIGLO VEINTE .	
	115
I. Introducción	115
II. De la conferencia panamericana de 1889 a la crisis económica de 1929	121
1. Exclusión basada en la raza y en la etnia	122
2. Exclusión basada en ideología política	127
3. Exclusión basada en la moral y otras “insuficiencias”	130
III. La crisis económica de 1929.	132
IV. Las dictaduras militares y la doctrina de la seguridad nacional en los años setenta y ochenta.	135
V. Discusión.	139

1. Explicación de la discriminación	141
2. La posición del ciudadano hispano(latino)-americano	143
VI. Conclusión	147

PARTE SEGUNDA

CONSOLIDACIÓN Y TRANSICIÓN HACIA EL SIGLO XXI

I. La transición hacia el siglo XXI: el nuevo constitucionalismo latinoamericano.	151
II. El nuevo régimen migratorio sudamericano	156

CAPÍTULO QUINTO

LA CONSTRUCCIÓN DEL MIGRANTE IRREGULAR: EL PRINCIPIO DE NO CRIMINALIZACIÓN DE LA MIGRACIÓN INDOCUMENTADA.

161	
I. Introducción	162
II. La criminalización de la migración irregular	166
1. La criminalización antes de la entrada en el territorio.	167
2. Criminalización durante la estadía.	171
3. Criminalización dirigida hacia la expulsión.	175
III. Regularización de migrantes en Sudamérica	177
1. La regularización como preocupación unilateral.	178
2. La regularización como preocupación bilateral.	181
3. La regularización como preocupación multilateral	183
4. La regularización como derecho subjetivo individual	183
IV. Discusión.	187
1. Explicaciones legales.	188
2. Explicaciones políticas	192
3. Factores sociales sobre el terreno	196
V. Conclusión	197

CAPÍTULO SEXTO

¿EL DERECHO A MIGRAR COMO DERECHO FUNDAMENTAL? LA CONSTRUCCIÓN DEL EXTRANJERO A TRAVÉS DE LA IGUALDAD DE TRATO	201
I. Introducción	201
II. ¿Un derecho de entrada en Sudamérica?	206
1. Reunificación familiar	207
2. Ciudadanos con doble nacionalidad	210
III. El derecho a migrar: ¿igualdad de trato para los residentes?	214
1. Acceso al mercado laboral y cuotas	215
2. Derechos económicos y sociales	217
3. Derechos políticos	219
IV. Estatus de residencia estable, acceso a la ciudadanía y expulsión	220
1. Expulsión y deportación	221
2. Acceso a la ciudadanía	224
V. Discusión	229
VI. Conclusión	232

CAPÍTULO SÉPTIMO

FRONTERAS ABIERTAS Y LA CONSTRUCCIÓN DEL CIUDADANO SUDAMERICANO	235
I. Introducción	235
II. La libre circulación de personas en Sudamérica	237
1. La libre circulación de personas y la CAN	237
2. La libre circulación de personas y el Mercosur	242
3. La libre circulación de personas, la Unasur y la Alianza del Pa- cífico	246
III. Incongruencias, aplicación y resolución de controversias	248
1. Incongruencia	248
2. Aplicación	250
3. Resolución de controversias	251
IV. Discusión	258
1. ¿Un derecho de entrada para las personas sudamericanas?	259
2. ¿Hacia una nueva ciudadanía de mercado en Sudamérica?	260

3. ¿Hacia un <i>apartheid</i> sudamericano?	261
4. ¿Migrantes irregulares o ciudadanos sudamericanos? ¿Hacia un régimen regional de movilidad temporal?	263
V. Conclusión	265
CAPÍTULO OCTAVO	
RESPUESTAS JURÍDICAS Y POLÍTICAS A LA EMIGRACIÓN VENEZOLANA.	
I. Introducción	269
II. Respuestas jurídicas a la emigración venezolana	271
1. Aplicación de la definición de refugiado de Cartagena	271
2. Aplicación de los Acuerdos de Residencia Mercosur	273
3. Aplicación de permisos de residencia <i>ad hoc</i>	276
4. Introducción de visados de entrada	281
5. Aplicación de regularizaciones	283
6. Aplicación de las leyes de nacionalidad	284
III. Discusión y conclusión	287
CAPÍTULO NOVENO	
CONCLUSIÓN: CONSTRUYENDO Y DECONSTRUYENDO AL EXTRANJERO. ¿UN VERDADERO ENFOQUE INNOVADOR Y EXCEPCIONAL?	
I. Introducción	291
II. Las leyes de migración y nacionalidad en los siglos XIX y XX.	293
III. Las leyes de migración y ciudadanía en la actualidad	298
IV. Preguntas abiertas en la literatura académica	301
1. Nacionales y extranjeros.	301
2. La desaparición de la ciudadanía	303
V. ¿Sudamérica como un modelo de influencia global?	309
Bibliografía	313

PRÓLOGO

En 2018 publiqué el libro *The National versus the Foreigner. 200 Years of Migration and Citizenship Law* (Cambridge University Press). La obra que tiene usted entre sus manos representa no solo una traducción de dicha monografía, sino también una actualización y ampliación de esta.

En primer lugar, supone una actualización, porque se han tenido en consideración las normas adoptadas por los diez países hasta el 31 de diciembre de 2023. En segundo lugar, supone una ampliación, porque se incorpora un nuevo capítulo octavo, en el cual se analizan las respuestas jurídicas y políticas que los restantes nueve países de América del Sur que son objeto de este libro han usado para regular la llegada de nacionales de Venezuela.

También cabe señalar que, al estar la obra actualizada hasta el 31 de diciembre de 2023, no se incluyen desarrollos jurídicos posteriores, como el Decreto 942/2024 que modifica la Ley de Refugiados en Argentina, ni el DNU 366 de 2025 en Argentina, que altera aspectos clave de la Ley de Migraciones.

Tanto la traducción como la ampliación de la obra han sido posibles gracias al enorme trabajo de Ignacio Odriozola y de Paula Nimbriotis. Agradezco también a la Universidad de Bristol por haberme otorgado los fondos para poder contratar a ambos investigadores. Agradezco también a la editorial de Cambridge University Press por haber permitido la publicación de este libro en castellano sin ningún coste adicional. Por último, agradezco a la editorial de la UNAM en México por el interés en publicar esta obra en castellano.

Cualquier error u omisión es, por supuesto, responsabilidad exclusiva mía como autor.

Diego ACOSTA ARCARAZO
Madrid, 15 de enero de 2025

Las personas nacionales frente a las extranjeras en América del Sur. 200 años de leyes de nacionalidad y migraciones, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM y Editorial SB, se terminó de imprimir el 24 de octubre de 2025. Se utilizó tipo *Baskerville* en 9, 10 y 11 puntos. Esta edición consta de 300 ejemplares (impresión *offset*).

EL PRESENTE LIBRO ES ÚNICO AL ANALIZAR la construcción jurídica de las personas nacionales y extranjeras en diez países de América del Sur (todos excepto Surinam y Guyana) durante más de doscientos años de historia.

La obra se interroga sobre si la regulación de la migración y de la nacionalidad en América del Sur durante el siglo XXI ha sido innovadora y única a nivel comparado. Para responder a la primera pregunta, se analizan la creación del nacional y del extranjero en los siglos XIX y XX a través de un minucioso estudio de las Constituciones, leyes de nacionalidad y leyes de migración. Para responder a la segunda pregunta, la segunda parte de la obra disecciona el actual marco jurídico y discute la regulación jurídica de las personas extranjeras en situación irregular, de aquellas con permiso de residencia, de los ciudadanos de países de la región y, por último, de las personas nacionales de Venezuela.

La versión en inglés de esta obra, publicada en 2018, supone el único análisis comparado e histórico en la región y, por tanto, es el que mejor explica el desarrollo de la nacionalidad y la extranjería en América del Sur y cómo dichas normas han afectado a la construcción del Estado y de la nación. Esta traducción actualiza y expande dicho análisis y se convertirá en una obra de referencia, como ha sucedido en el caso de la versión en inglés.



JU
RÍDI
CAS