

ANTONIO MARÍA HERNÁNDEZ

Doctor en Derecho y Ciencias Sociales (UNC). Profesor Titular Plenario de Derecho Constitucional y de Derecho Público Provincial y Municipal de la UNC. Profesor Honorario de la UBA (2018). Postdoctorate Senior Fellow de la State University of New York at Buffalo School of Law (2017). Director del Instituto de Federalismo de la Academia Nacional de Derecho y Ciencias Sociales de Córdoba y Presidente Honorario de la Asociación Argentina de Derecho Constitucional. Es Miembro del Comité de Directores de la Asociación Internacional de Centros de Estudios Federales y del Consejo Ejecutivo del Instituto Iberoamericano de Derecho Constitucional y Exmiembro del Comité Ejecutivo de la Asociación Internacional de Derecho Constitucional. Premio Adepa en Abogacía Argentina en 2011 y Premio Justicia 2017 de la Universidad de Ciencias Empresariales y Sociales de Buenos Aires. Declarado Personalidad Destacada de las Ciencias Jurídicas por la Legislatura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires en 2017. Fue Convencional Constituyente de la Nación en 1994, de la Provincia de Córdoba en 1987 y Presidente de la Convención Constituyente Municipal de la ciudad de Córdoba en 1995.

ESTUDIOS DE FEDERALISMO COMPARADO

ARGENTINA, ESTADOS UNIDOS Y MÉXICO



**RUBINZAL - CULZONI
EDITORES**

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
RUBINZAL - CULZONI EDITORES

México, 2019

Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio
sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

Primera edición: 22 de mayo de 2019

DR © 2019. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, Coyoacán, 04510 Ciudad de México

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-30-1698-8

ÍNDICE SUMARIO

CAPÍTULO I

ALGUNAS PRECISIONES CONCEPTUALES Y METODOLÓGICAS

1. Introducción.....	9
2. Conceptos y elementos característicos de los federalismos.....	10
2.1. Origen y denominación.....	10
2.2. Federalismo como forma de Estado.....	14
2.3. Conceptos y características esenciales de los Estados federales.....	16
3. Clasificación de los federalismos.....	20
3.1. Integrativos y devolutivos.....	20
3.2. Simétricos y asimétricos.....	21
3.3. Duales y de coordinación.....	22
3.4. Centralizados o descentralizados.....	23
3.5. Con gobiernos presidencialistas o parlamentarios.....	23
3.6. Con propósitos de división del poder o relacionados con la identidad.....	24
4. La metodología interdisciplinaria y realista para el estudio de los federalismos.....	25
5. Los riesgos e importancia de los análisis comparados.....	27

CAPÍTULO II

REFLEXIONES CONSTITUCIONALES COMPARADAS DE LOS FEDERALISMOS DE ARGENTINA Y ESTADOS UNIDOS

.....	31
1. Introducción.....	32

Primera Parte – Breve análisis sobre los aspectos históricos y federales de las constituciones de Estados Unidos y Argentina

1. Estados Unidos de América.....	33
1.1. El período colonial (1604-1776).....	33
1.2. La Declaración de Independencia y los Artículos de Confederación.....	36
1.3. La Constitución de los Estados Unidos de América.....	39
1.4. El pensamiento y diseño constitucional de Madison y Hamilton sobre el federalismo.....	67
1.5. Las Enmiendas relativas al federalismo.....	75
2. Argentina.....	86
2.1. El período colonial (1553-1810).....	86
2.2. La Revolución de Mayo de 1810 y las ideas liminares de la nacionalidad.....	88
2.3. Los intentos unitarios y federales de organización del país y la sanción de Constituciones provinciales (1811-1831).....	92
2.4. El Pacto Federal de 1831 y la Confederación Argentina.....	98
2.5. La sanción de la Constitución Nacional de 1853.....	100
2.6. El federalismo en la Constitución Nacional de 1853.....	104
2.7. El federalismo en la Reforma Constitucional de 1860.....	107
2.8. Del federalismo “dual” al federalismo “cooperativo” (1950 en adelante).....	109

2.9. El federalismo y la descentralización del poder en la Reforma Constitucional de 1994	110
a) La distribución de competencias.....	113
2.10. La tendencia a la centralización	122
2.11. Las violaciones constitucionales	125
a) La continuidad de las violaciones constitucionales.....	125
b) La arbitrariedad en el destino del gasto público federal	127
c) Urge modificar o derogar la legislación centralista vigente y las políticas respectivas.....	128
d) Trascendentes acuerdos federales en materia de coparticipación impositiva y responsabilidad fiscal.....	131
e) La necesidad de una agenda federal, regional y municipal.....	136
2.12. Las “20 propuestas para fortalecer el federalismo argentino”	136
3. Similitudes y diferencias entre ambas Constituciones sobre federalismo.....	138
3.1. Similitudes y diferencias en cuanto a la misma forma de gobierno y de Estado	138
3.2. Diferencias en los textos constitucionales de Estados Unidos y Argentina	140

Segunda Parte – *Los aspectos funcionales de ambos federalismos*

1. El rol de las Supremas Cortes de Justicia	150
1.1. Estados Unidos.....	150
1.2. Argentina.....	166
1.2.1. La jurisprudencia centralista	170
a) Sobre la intervención federal a las provincias.....	170
b) Sobre la cláusula comercial interprovincial	170
c) Sobre las cláusulas del progreso y del otorgamiento de estímulos y privilegios por el Congreso	171

d)	Sobre la cláusula de facultades implícitas del Congreso	172
e)	Sobre los establecimientos de utilidad nacional	172
f)	Sobre el poder de policía de emergencia.	173
g)	Sobre la materia fiscal	173
h)	Sobre la naturaleza jurídica de los municipios	173
i)	Sobre la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	174
1.2.2.	Hacia un cambio jurisprudencia	174
a)	Sobre soberanía y autonomía provinciales	175
b)	Sobre el alcance del poder de policía provincial en el transporte interprovincial.	175
c)	Sobre el principio de legalidad en materia tributaria y limitación de las delegaciones	176
d)	Sobre federalismo y descentralización judicial al posibilitar que las Cámaras Federales del interior del país intervengan en cuestiones de seguridad social	176
e)	Sobre la autonomía municipal	176
f)	Sobre aspectos fiscales de la autonomía municipal	177
g)	Sobre la coparticipación impositiva	178
1.3.	Similitudes y diferencias	179
2.	La cultura de la legalidad	181
2.1.	Estados Unidos	181
2.2.	Argentina.	184
a)	Argentina y los argentinos frente a la ley	184
b)	Motivos del incumplimiento de la ley	184
c)	Motivos de cumplimiento de la ley	185
d)	Respeto de la ley por parte de distintos actores.	185
e)	Excepciones a la aplicación de la ley	185
f)	El ranking de los violadores de las leyes	186
2.3.	Diferencias	190
3.	Partidos políticos.	192
3.1.	Estados Unidos	192

3.2. Argentina	201
3.3. Similitudes y diferencias	207
4. Relaciones intergubernamentales	211
4.1. Estados Unidos	211
a) Las relaciones entre el Gobierno federal y los Estados	211
b) Relaciones interestatales y pactos	218
c) Pactos internacionales estatales	220
4.2. Argentina	220
a) Tratados interprovinciales, Consejos Federales y regiones	220
b) Las provincias y las relaciones internacionales	222
4.3. Similitudes y diferencias	225
5. Federalismo fiscal	227
5.1. Estados Unidos	227
5.2. Argentina	231
5.3. Similitudes y diferencias	234
6. Asimetrías en ambos federalismos	239
6.1. Estados Unidos	239
6.2. Argentina	240
6.3. Similitudes y diferencias	242

**Tercera Parte – *Derecho Constitucional
estatal y gobiernos locales***

1. Derecho Constitucional estatal	243
1.1. Estados Unidos	243
a) Breve historia	243
b) Estructura, funciones y características distintivas de las Constituciones estatales	246
c) Derechos	248
d) El nuevo federalismo judicial	249
1.2. Argentina	250
a) La formación de las provincias	250
b) Constituciones provinciales y sus reformas promulgadas después de la Constitución Nacional de 1853	252

c) Estructura política de los gobiernos provinciales	254
d) Propósito y funciones de las Constituciones provinciales, en comparación con la Constitución Federal	254
e) Las provincias en la Constitución Nacional.	256
f) Derechos	258
1.3. Similitudes y diferencias	261
2. Gobiernos locales	262
2.1. Estados Unidos.	262
a) Variedad de Gobiernos locales	262
b) Definición de la autonomía del gobierno local	263
2.2. Argentina.	271
a) Estatus jurídico-institucional del Gobierno local en la Ley Suprema Federal: la autonomía municipal.	271
b) El régimen municipal en las Constituciones provinciales	277
c) Cartas Orgánicas Municipales	280
d) Tipos de gobiernos locales	282
e) Las violaciones constitucionales a la autonomía municipal	284
3. Similitudes y diferencias	285
Reflexiones finales	287

CAPÍTULO III

VISIÓN CONSTITUCIONAL COMPARADA DE LAS FEDERACIONES ARGENTINA Y MEXICANA

1. Introducción.	305
2. Breve análisis de la historia constitucional mexicana	306
2.1. La etapa de la Independencia	307
2.2. La etapa de las Constituciones federalistas y centralistas	310
2.3. La Constitución de 1917	314
2.4. El federalismo centralizado, el hiperpresidencialismo, las enmiendas constitucionales y la anomia.	315

3. Las similitudes en el proceso histórico	
constitucional de ambos países	325
3.1. En cuanto a la misma forma de gobierno y de Estado	325
3.2. En cuanto a las causas originarias del federalismo.	326
3.3. En cuanto a la influencia del	
modelo federal norteamericano	331
3.4. En cuanto a la tendencia hacia la centralización.	332
3.5. En cuanto al hiperpresidencialismo	332
3.6. En cuanto a la débil cultura	
constitucional y de la legalidad.	334
4. Las más notorias diferencias constitucionales	
entre ambas federaciones	335
4.1. En el sistema de reforma constitucional.	335
4.2. En los efectos del amparo en el sistema federal.	338
4.3. En las respectivas Leyes Supremas Federales	
en cuanto a la descentralización del poder	339

Estudios de federalismo comparado. Argentina, Estados Unidos y México, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 22 de mayo de 2019 en los talleres de Ediciones del Lirio, S. A. de C. V., Azucenas Mz A, Lt 10, Nautla y Bellavista, colonia San Juan Xalpa, Iztapalapa, 09850 Ciudad de México. En esta edición se empleó papel *book cream* 70 x 95 cm de 60 gramos para los interiores y cartulina couché de 250 gramos para los forros. Consta de 300 ejemplares (impresión *offset*).