

MARÍA ASUNCIÓN TORRES LÓPEZ
ESTANISLAO ARANA GARCÍA
(Directores)

JESÚS CONDE ANTEQUERA
(Coordinador)

DERECHO AMBIENTAL

(ADAPTADO AL EEES)

SEGUNDA EDICIÓN

AUTORES

ESTANISLAO ARANA GARCÍA
FRANCISCO MIGUEL BOMBILLAR SÁENZ
CAROLINA CÁRDENAS PAIZ
JESÚS CONDE ANTEQUERA
FRANCISCO JAVIER DURÁN RUIZ
IGNACIO JIMÉNEZ SOTO

FRANCISCO LUIS LÓPEZ BUSTOS
MASAO JAVIER LÓPEZ SAKO
ASENSIO NAVARRO ORTEGA
LEONARDO J. SÁNCHEZ-MESA MARTÍNEZ
MARÍA ASUNCIÓN TORRES LÓPEZ

tecno

DC- 67 591

Diseño de cubierta:
Taller Universo: J. Serrano y M. Á. Pacheco

1.ª edición, 2012

2.ª edición, 2015



INVESTIGACIONES
JURIDICAS

Reservados todos los derechos. El contenido de esta obra está protegido por la Ley, que establece penas de prisión y/o multas, además de las correspondientes indemnizaciones por daños y perjuicios, para quienes reprodujeren, plagiaren, distribuyeren o comunicaren públicamente, en todo o en parte, una obra literaria, artística o científica, o su transformación, interpretación o ejecución artística fijada en cualquier tipo de soporte o comunicada a través de cualquier medio, sin la preceptiva autorización.

© ESTANISLAO ARANA GARCÍA, FRANCISCO MIGUEL BOMBILLAR SAENZ,
CAROLINA CÁRDENAS PAIZ, JESÚS CONDE ANTEQUERA, FRANCISCO JAVIER DURÁN
RUIZ, IGNACIO JIMÉNEZ SOTO, FRANCISCO LUIS LÓPEZ BUSTOS, MASAO JAVIER
LÓPEZ SAKO, ASENSIO NAVARRO ORTEGA, LEONARDO J. SÁNCHEZ-MESA
MARTÍNEZ, MARÍA ASUNCIÓN TORRES LÓPEZ, 2015

© EDITORIAL TECNOS (GRUPO ANAYA, S. A.), 2015

Juan Ignacio Luca de Tena, 15 - 28027 Madrid

ISBN: 978-84-309-6455-0

Depósito legal: M-33.490-2014



INVESTIGACIONES
JURIDICAS

ÍNDICE

PRESENTACIÓN, por M.^a Asunción Torres López y Estanislao Arana García Pág. 15

I

PARTE GENERAL

CAPÍTULO 1. CUESTIONES JURÍDICAS BÁSICAS: EL ORDENAMIENTO JURÍDICO Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO. LA ADMINISTRACIÓN, SU ACTIVIDAD Y SU RELACIÓN CON LOS CIUDADANOS, por <i>Leonardo J. Sánchez-Mesa Martínez</i>	19
I. INTRODUCCIÓN	19
II. PALABRAS CLAVE	19
III. OBJETIVOS DIDÁCTICOS	20
IV. CONTENIDO DOCENTE	20
1. <i>Ordenamiento jurídico y organización de los poderes públicos</i>	20
2. <i>El Poder Ejecutivo. La Administración Pública y su actividad</i>	27
2.1. El Gobierno estatal	27
2.2. Administración pública y administraciones públicas	28
2.3. La actividad de la Administración	31
V. ACTIVIDADES PRÁCTICAS	35
VI. AUTOEVALUACIÓN	38
VII. MATERIAL DIDÁCTICO	40
1. <i>Lecturas recomendadas</i>	40
2. <i>Sitios web</i>	40
CAPÍTULO 2. ASPECTOS BÁSICOS DEL DERECHO AMBIENTAL: OBJETO, CARACTERIZACIÓN Y PRINCIPIOS. REGULACIÓN CONSTITUCIONAL Y ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DEL MEDIO AMBIENTE, por <i>Leonardo J. Sánchez-Mesa Martínez</i>	41
I. INTRODUCCIÓN	41
II. PALABRAS CLAVE	42
III. OBJETIVOS DIDÁCTICOS	42
IV. CONTENIDO DOCENTE	42
1. <i>El concepto de medio ambiente y su problemática: los intentos de acotar un ámbito objetivo para el Derecho ambiental</i>	42
2. <i>Aproximación al concepto de Derecho ambiental</i>	45
2.1. Introducción y principales hitos históricos de su evolución	45
2.2. Características del Derecho ambiental	48
2.3. Características del Derecho ambiental (continuación): los principios del Derecho ambiental	52

3.	<i>La regulación constitucional del ambiente en España. Aspectos competenciales</i>	55
3.1.	Introducción y breves apuntes sobre la incidencia del Derecho de la Unión Europea en materia ambiental	55
3.2.	El derecho al medio ambiente del artículo 45 CE	57
3.3.	La distribución de competencias en materia de medio ambiente ..	59
4.	<i>Apuntes básicos sobre la organización administrativa ambiental</i>	61
V.	ACTIVIDADES PRÁCTICAS	67
VI.	AUTOEVALUACIÓN	71
VII.	MATERIAL DIDÁCTICO	74
1.	<i>Lecturas recomendadas</i>	74
2.	<i>Sitios web</i>	74
CAPÍTULO 3. INSTRUMENTOS PÚBLICOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL (I): LA PLANIFICACIÓN COMO TÉCNICA DE PROTECCIÓN Y LA EVALUACIÓN AMBIENTAL DE PLANES Y PROGRAMAS, por <i>Jesús Conde Antequera</i> ..		
I.	PALABRAS CLAVE	75
II.	OBJETIVOS DIDÁCTICOS	75
III.	CONTENIDO DOCENTE	76
1.	<i>Introducción</i>	76
2.	<i>La planificación como técnica de protección ambiental</i>	76
3.	<i>Marco normativo de la Evaluación Ambiental Estratégica</i>	80
4.	<i>Ámbito de aplicación de la Evaluación Ambiental Estratégica</i>	81
5.	<i>Procedimiento</i>	82
IV.	ACTIVIDADES PRÁCTICAS	87
V.	AUTOEVALUACIÓN	87
VI.	MATERIAL DIDÁCTICO	89
1.	<i>Lecturas recomendadas</i>	89
2.	<i>Sitios web</i>	90
CAPÍTULO 4. INSTRUMENTOS PÚBLICOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL (II): EL CONTROL ADMINISTRATIVO DE LA IMPLANTACIÓN Y PUESTA EN FUNCIONAMIENTO DE LAS ACTIVIDADES CON INCIDENCIA AMBIENTAL, por <i>Jesús Conde Antequera</i>		
I.	PALABRAS CLAVE	91
II.	OBJETIVOS DIDÁCTICOS	91
III.	CONTENIDO DOCENTE	92
1.	<i>Introducción</i>	92
2.	<i>Marco normativo</i>	93
3.	<i>Instrumentos de prevención ambiental y procedimientos de autorización en Andalucía</i>	94
4.	<i>El nuevo régimen de control ambiental: las comunicaciones previas y las declaraciones responsables y la verificación posterior a la puesta en funcionamiento de las actividades</i>	103
IV.	ACTIVIDADES PRÁCTICAS	107
V.	AUTOEVALUACIÓN	109
VI.	MATERIAL DIDÁCTICO	111
1.	<i>Lecturas recomendadas</i>	111
2.	<i>Sitios web</i>	112
3.	<i>Otros documentos de interés</i>	112

**CAPÍTULO 5. INSTRUMENTOS PÚBLICOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL (III):
INFORMACIÓN AMBIENTAL, por Francisco Miguel Bombillar Sáenz** 114

- I. PALABRAS CLAVE 114
- II. OBJETIVOS DIDÁCTICOS 114
- III. CONTENIDO DOCENTE 114
- IV. ACTIVIDADES PRÁCTICAS 122
- V. AUTOEVALUACIÓN 124
- VI. MATERIAL DIDÁCTICO 126
 - 1. *Lecturas recomendadas* 126
 - 2. *Normativa de referencia* 127
 - 3. *Sitios web* 128
 - 4. *Otros documentos de interés* 128

CAPÍTULO 6. TÉCNICAS E INSTRUMENTOS ESTIMULATORIOS PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE, por Francisco Luis López Bustos 130

- I. PALABRAS CLAVE 130
- II. OBJETIVOS DIDÁCTICOS 130
- III. CONTENIDO DOCENTE 130
 - 1. *Introducción: La actividad de las Administraciones Públicas* 130
 - 2. *Fomento* 131
 - 2.1. Las técnicas de fomento en materia ambiental 131
 - 2.2. Tipología de medidas de fomento 133
 - 3. *Normalización* 134
 - 3.1. El Sistema de Gestión de la Calidad 135
 - 3.2. El Sistema de Gestión Ambiental 136
 - 3.3. El Sistema de Gestión Integrado 139
 - 4. *Homologación* 140
 - 5. *Ecoetiqueta* 141
- IV. ACTIVIDADES PRÁCTICAS 144
- V. AUTOEVALUACIÓN 145
- VI. MATERIAL DIDÁCTICO 147
 - 1. *Lecturas recomendadas* 147
 - 2. *Normativa* 148
 - 3. *Páginas web y enlaces de utilidad* 150

CAPÍTULO 7. LA PARTICIPACIÓN PRIVADA EN LA PROTECCIÓN AMBIENTAL: LAS CERTIFICACIONES AMBIENTALES, LA EDUCACIÓN AMBIENTAL Y LAS AGENDAS 21, EL VOLUNTARIADO AMBIENTAL Y LA PARTICIPACIÓN, por Carolina Cárdenas Paiz 151

- I. PALABRAS CLAVE 151
- II. OBJETIVOS DIDÁCTICOS 151
- III. CONTENIDO DOCENTE 152
 - 1. *Introducción* 152
 - 2. *Sistemas de Gestión Ambiental* 155
 - 3. *Agendas 21* 158
 - 4. *Educación y voluntariado ambiental* 160
- IV. ACTIVIDADES PRÁCTICAS 161
- V. AUTOEVALUACIÓN 162

VI.	MATERIAL DIDÁCTICO	164
1.	<i>Lecturas recomendadas</i>	164
2.	<i>Normativa de referencia</i>	165
3.	<i>Sitios web</i>	166
4.	<i>Otros documentos de interés</i>	167
CAPÍTULO 8.	EL DERECHO SANCIONADOR: ÁMBITO PENAL Y ÁMBITO ADMINISTRATIVO, por <i>María Asunción Torres López</i>	168
A)	INTRODUCCIÓN: MANIFESTACIONES DEL IUS PUNIENDI DEL ESTADO	168
B)	LA POTESTAD SANCIONADORA DE LA ADMINISTRACIÓN	169
I.	PALABRAS CLAVE	169
II.	OBJETIVOS DIDÁCTICOS	169
III.	CONTENIDO DOCENTE	169
1.	<i>Concepto de potestad sancionadora de la Administración y los principios</i> ..	169
2.	<i>Apunte sobre el marco normativo</i>	173
3.	<i>Referencia al marco jurisprudencial</i>	174
IV.	ACTIVIDADES PRÁCTICAS	176
V.	AUTOEVALUACIÓN	178
VI.	MATERIAL DIDÁCTICO	181
1.	<i>Lecturas recomendadas</i>	181
2.	<i>Sitios web</i>	181
C)	DERECHO SANCIONADOR PENAL EN EL ÁMBITO AMBIENTAL	181
I.	PALABRAS CLAVE	181
II.	OBJETIVOS DIDÁCTICOS	181
III.	CONTENIDO DOCENTE	182
IV.	ACTIVIDADES PRÁCTICAS	190
V.	AUTOEVALUACIÓN	194
VI.	MATERIAL DIDÁCTICO	196
1.	<i>Lecturas recomendadas</i>	196
CAPÍTULO 9.	LA RESPONSABILIDAD AMBIENTAL, por <i>Estanislao Arana García</i> ...	197
I.	PALABRAS CLAVE	197
II.	OBJETIVOS DIDÁCTICOS	197
III.	CONTENIDO DOCENTE	197
1.	<i>El concepto de responsabilidad por daños al medio ambiente: quién, cómo, cuándo, por qué</i>	197
2.	<i>La responsabilidad civil derivada de delito o infracción administrativa</i> ...	199
3.	<i>El sistema de responsabilidad civil extracontractual</i>	199
4.	<i>El sistema de responsabilidad patrimonial de la Administración Pública</i>	200
5.	<i>La Ley 26/2007, de 23 de octubre, de Responsabilidad Medioambiental (LRA). Caracteres del sistema que instaura</i>	203
5.1.	Ámbito subjetivo. ¿A quién se aplica la Ley?	203
5.2.	Ámbito objetivo. ¿A qué tipo de daños medioambientales se refiere la Ley?	204
5.3.	¿Cuál es el plazo para poder exigir la responsabilidad con base en la LRA?	205

5.4.	La prueba de la relación de causalidad entre la actividad desarrollada por el operador económico y el daño medioambiental producido	205
5.5.	Causas de exoneración de la responsabilidad	205
5.6.	El procedimiento para exigir la responsabilidad	206
5.7.	La importancia de la evaluación del daño ambiental a efectos de la determinación de la responsabilidad de la LRA	207
IV.	ACTIVIDADES PRÁCTICAS	207
V.	AUTOEVALUACIÓN	209
VI.	MATERIAL DIDÁCTICO	211
1.	<i>Lecturas recomendadas</i>	211
2.	<i>Normativa de referencia</i>	211

II

PARTE ESPECIAL

CAPÍTULO 10. RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS RESIDUOS, por *Carolina Cárdenas*

<i>Paiz y Jesús Conde Antequera</i>	215
I. PALABRAS CLAVE	215
II. OBJETIVOS DIDÁCTICOS	215
III. CONTENIDO DOCENTE	216
1. <i>Introducción</i>	216
2. <i>Marco normativo</i>	217
3. <i>Los principios generales de la normativa y de la política de gestión de los residuos</i>	219
4. <i>Competencias administrativas en materia de residuos</i>	220
5. <i>Obligaciones derivadas de la producción, posesión y gestión de los residuos</i>	222
6. <i>Responsabilidades derivadas de la producción, posesión y gestión de los residuos</i>	224
IV. ACTIVIDADES PRÁCTICAS	226
V. AUTOEVALUACIÓN	227
VI. MATERIAL DIDÁCTICO	229
1. <i>Lecturas recomendadas</i>	229
2. <i>Sitios web</i>	230
3. <i>Otros documentos de interés</i>	230

CAPÍTULO 11. CONTAMINACIÓN ACÚSTICA, por *Francisco Miguel Bombillar*

<i>Sáenz</i>	231
I. PALABRAS CLAVE	231
II. OBJETIVOS DIDÁCTICOS	231
III. CONTENIDO DOCENTE	231
1. <i>Introducción</i>	231
2. <i>Marco legislativo</i>	232
3. <i>Marco jurisprudencial</i>	235
IV. ACTIVIDADES PRÁCTICAS	237
V. AUTOEVALUACIÓN	242
VI. MATERIAL DIDÁCTICO	244

1.	<i>Lecturas recomendadas</i>	244
2.	<i>Normativa de referencia</i>	246
3.	<i>Sitios web</i>	247
4.	<i>Otros documentos de interés</i>	247
CAPÍTULO 12. LA PROTECCIÓN DE LOS ESPACIOS NATURALES, por <i>Ignacio Jiménez Soto</i>		248
I.	PALABRAS CLAVE	248
II.	OBJETIVOS DIDÁCTICOS	248
III.	CONTENIDO DOCENTE	249
1.	<i>Introducción: Las diferentes líneas de protección de la naturaleza y sus recursos</i>	249
2.	<i>Los Espacios Naturales Protegidos</i>	250
3.	<i>Usos y actividades en los Espacios Naturales Protegidos y la especial relevancia de los Parques Naturales</i>	255
4.	<i>Marco normativo</i>	262
5.	<i>Referencia al marco jurisprudencial</i>	263
IV.	ACTIVIDADES PRÁCTICAS	265
V.	AUTOEVALUACIÓN	266
VI.	MATERIAL DIDÁCTICO	268
1.	<i>Lecturas recomendadas</i>	268
2.	<i>Lectura complementaria</i>	268
3.	<i>Normativa de referencia</i>	271
CAPÍTULO 13. ENERGÍA Y MEDIO AMBIENTE, por <i>Masao Javier López Sako</i>		274
I.	PALABRAS CLAVE	274
II.	OBJETIVOS DIDÁCTICOS	274
III.	CONTENIDO DOCENTE	275
1.	<i>Relaciones entre la energía y el medio ambiente: el cambio climático ...</i>	275
2.	<i>Sostenibilidad energética: las energías renovables y la eficiencia energética</i>	279
3.	<i>Regulación de las energías renovables y la eficiencia energética en España</i>	283
3.1.	<i>Energías renovables</i>	283
3.2.	<i>Eficiencia energética</i>	288
3.3.	<i>Como conclusión</i>	291
IV.	ACTIVIDADES PRÁCTICAS	292
V.	AUTOEVALUACIÓN	293
VI.	MATERIAL DIDÁCTICO	296
1.	<i>Lecturas recomendadas</i>	296
2.	<i>Sitios webs</i>	296
CAPÍTULO 14. CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA, por <i>Francisco Javier Durán Ruiz</i> ...		298
I.	PALABRAS CLAVE	298
II.	OBJETIVOS DIDÁCTICOS	298
III.	CONTENIDO DOCENTE	298
1.	<i>Introducción</i>	298
2.	<i>La protección de la atmósfera a nivel internacional</i>	299

3.	<i>El Derecho de la Unión Europea sobre la calidad del aire</i>	304
4.	<i>Regulación de la calidad del aire y protección de la atmósfera en España</i>	309
4.1.	Evaluación y gestión de la calidad del aire	309
4.2.	Información sobre la calidad del aire. La información al público y la información interadministrativa	311
4.3.	Prevención de las emisiones de las actividades potencialmente contaminadoras a la atmósfera	313
IV.	ACTIVIDADES PRÁCTICAS	314
V.	AUTOEVALUACIÓN	316
VI.	MATERIAL DIDÁCTICO	318
1.	<i>Lecturas recomendadas</i>	318
2.	<i>Normativa de referencia</i>	318
3.	<i>Sitios web</i>	319
4.	<i>Otros documentos de interés</i>	320
CAPÍTULO 15.	DERECHO DE AGUAS, por <i>Asensio Navarro Ortega</i>	321
I.	PALABRAS CLAVE	321
II.	OBJETIVOS DIDÁCTICOS	321
III.	CONTENIDO DOCENTE	322
1.	<i>Introducción</i>	322
2.	<i>El Derecho de aguas en España como tradición jurídica</i>	323
3.	<i>Características y fundamentos del Derecho de aguas en España</i>	323
4.	<i>El agua en nuestro Derecho positivo actual</i>	326
4.1.	Marco normativo	326
4.2.	Marco organizativo y competencial	331
IV.	ACTIVIDADES PRÁCTICAS	333
V.	AUTOEVALUACIÓN	335
VI.	MATERIAL DIDÁCTICO	338
1.	<i>Lecturas recomendadas</i>	338
2.	<i>Normativa de referencia</i>	338
3.	<i>Sitios webs</i>	340
4.	<i>Otros documentos de interés</i>	340
CAPÍTULO 16.	DERECHO DE COSTAS Y PROTECCIÓN DEL MEDIO MARINO, por <i>Asensio Navarro Ortega</i>	342
I.	PALABRAS CLAVE	342
II.	OBJETIVOS DIDÁCTICOS	342
III.	CONTENIDO DOCENTE	343
1.	<i>Introducción: la «gestión costera»</i>	343
2.	<i>El litoral y los problemas relacionados con su ordenación</i>	343
3.	<i>El Derecho como instrumento vinculante para la defensa del litoral</i>	346
4.	<i>El Derecho de costas en España. Especial referencia al dominio público marítimo-terrestre</i>	346
4.1.	La legislación básica en materia de costas	346
4.2.	El dominio público marítimo-terrestre y las limitaciones a la propiedad en sus terrenos colindantes	350
5.	<i>Hacia una protección más integrada del medio marino</i>	353

IV. ACTIVIDAD PRÁCTICA	356
V. AUTOEVALUACIÓN	357
VI. MATERIAL DIDÁCTICO	360
1. <i>Lecturas recomendadas</i>	360
2. <i>Otros documentos de interés</i>	361
3. <i>Sitios web</i>	362
RESOLUCIÓN DE AUTOEVALUACIONES	363

PRESENTACIÓN

La presente obra tiene su origen en el trabajo desarrollado en el seno del proyecto de innovación docente «La enseñanza del derecho ambiental a través de la práctica profesional y empresarial» (código 11-70), concedido por el Vicerrectorado de Ordenación Académica de la Universidad de Granada para el curso 2011-2012 y en el que participaron los autores del presente libro. La finalidad básica consistió en el estudio y diseño de nuevas técnicas de estudio del Derecho Ambiental aplicado a los estudiantes del Grado en Ciencias Ambientales.

Esta obra está pensada para aquellos estudiantes que se formen en las materias relacionadas con el Derecho Ambiental o la Legislación Ambiental. El libro está enfocado para el estudio del Derecho Ambiental adaptado a las exigencias del EEEs. Cada capítulo consta de una estructura que diferencia seis apartados referidos cada uno de ellos a: I. Palabras clave; II. Objetivos didácticos; III. Contenido docente; IV. Actividades Prácticas; V. Una prueba de autoevaluación referida a la materia concreta referida en el capítulo; y VI. Material didáctico, en el que se incluye una bibliografía básica, normativa de referencia, sitios web u otros documentos considerados de interés. Al final del libro aparece una hoja con las soluciones a las pruebas de autoevaluación.

El libro se estructura en dos partes, teniendo en cuenta las materias que se estudian con carácter general en las asignaturas referidas al Derecho Ambiental en las diversas titulaciones. Una primera parte general centrada en los aspectos generales y fundamentales del Derecho Ambiental. Desde las cuestiones jurídicas básicas del Derecho Ambiental, el propio concepto de Derecho Ambiental, su configuración constitucional y organización administrativa, que se tratan en los dos primeros capítulos; los instrumentos públicos de protección ambiental, abordados en los capítulos tercero, cuarto y quinto; las técnicas e instrumentos estimulatorios, así como la participación privada en la protección del medio ambiente, que se desarrollan en los capítulos quinto y sexto; y finalmente, dos capítulos, el octavo y el noveno, referidos respectivamente, al Derecho sancionador penal y administrativo y a la responsabilidad ambiental. En la segunda parte, llamada especial, se ofrece un estudio concreto de siete sectores que integran el Derecho Ambiental: los residuos, la contaminación acústica, los espacios naturales, la energía, la contaminación

atmosférica, la contaminación de las aguas y la protección del medio marino y de las costas.

La sistemática seguida permite servir de herramienta útil tanto al profesor que imparta esta materia, como, sin duda, a los estudiantes que quieran formarse en la misma.

Queremos expresar nuestro agradecimiento a los autores y miembros del proyecto de innovación docente, por su excelente trabajo. Nuestro agradecimiento también a la editorial Tecnos por el interés mostrado en la publicación de esta obra.

M.^a ASUNCIÓN TORRES LÓPEZ
ESTANISLAO ARANA GARCÍA

Granada, 2012