

El Poder Legislativo

EL PODER LEGISLATIVO

Aportes para el conocimiento
del Congreso de la Nación Argentina

Jorge Horacio Gentile (compilador)

Porfirio A. Aquino, José Luis Amestoy, Juan F. Armagnague, Diego Hernán Armesto, Gregorio Badeni, Daniel Fernando Baraglia, Víctor Bazán, Ana María Bestard, Carlos María Bidegain, Guillermo A. Calandrino, Walter F. Carnota, Susana G. Cayuso, Alberto Dalla Via, Gustavo Javier Daverio, Sergio Díaz Ricci, Oscar Flores, Carmen Fontán, Pedro José Frías, Efraín Rodolfo Gastesi, Jorge Horacio Gentile, Diego A. Giuliano, José Daniel Godoy, Eduardo R. Graña, Ricardo Haro, José Raúl Heredia, Víctor Enrique Ibáñez Rosaz, Santiago Lemos, Marcelo López Alfonsín, Carlos Daniel Luque, Carlos Fernando Machado, Jorge Luis Maiorano, Pablo Luis Manili, Juan Carlos Maqueda, Patricio Alejandro Maraniello, Luis Alberto Martínez, Andrea Mensa González, Mario A. R. Midón, Félix Alberto Montilla Zavalía, Ricardo Alberto Muñoz, Alberto A. Natale, Enrique Fernando Novo, Silvia B. Palacio de Caeiro, Eugenio Luis Palazzo, Osvaldo A. Pérez Sammartino, Pablo Riberi, Hugo Ismael Rizo, Federico Justiniano Robledo, Alejandra Rodríguez Galán, Ricardo Daniel Rovner, Daniel Alberto Sabsay, Néstor Pedro Sagüés, Guillermo Carlos Schinelli, María Cristina Serrano, Mario D. Serrafero, Juan Vicente Sola, Roberto Sukerman, Adriana Tettamanti de Ramella, Jorge Reinaldo Vanossi, Susana N. Vittadini Andrés.



**ASOCIACIÓN
ARGENTINA DE
DERECHO
CONSTITUCIONAL**



**Konrad
Adenauer
Stiftung**

Programa Estado de Derecho para Latinoamérica/Montevidéo

© 2008 KONRAD - ADENAUER - STIFTUNG e. V.

KONRAD-ADENAUER-STIFTUNG E. V.

Klingelhöferstr. 23

D-10785 Berlín

República Federal de Alemania

Tel.: (#49-30) 269 96 453

Fax: (#49-30) 269 96 555

FUNDACIÓN KONRAD-ADENAUER, OFICINA URUGUAY

Plaza de Cagancha 1356, Oficina 804

11100, Montevideo

Uruguay

Tel.: (#598-2) 902 0943/ -3974

Fax: (#598-2) 908 6781

e-mail: ius@kasuy.org

www.kas.de

Editor Responsable

Gisela Elsner

Asistentes de Redacción

Agustina González

Rosario Navarro

Manfred Steffen

Corrector

Alejandro Coto

Paginado, impreso y encuadernado

en **Mastergraf srl**

Gral. Pagola 1727 - Tel. 203 47 60

11800 Montevideo, Uruguay

e-mail: mastergraf@netgate.com.uy

Depósito legal 346.290 - Comisión del Papel

Edición amparada al Decreto 218/96

ISSN

Impreso en Uruguay – Printed in Uruguay

Esta publicación se distribuye sin fines de lucro, en el marco de la cooperación internacional de la Fundación Konrad Adenauer.

Los textos que se publican son de la exclusiva responsabilidad de sus autores y no expresan necesariamente el pensamiento de los editores. Se autoriza la reproducción total o parcial del contenido con inclusión de la fuente.

AUTORIDADES DE LA ASOCIACIÓN ARGENTINA DE DERECHO CONSTITUCIONAL

(Período 2005-2007)

Presidente:	Néstor Pedro Sagüés
Vicepresidente:	Alberto Dalla Via
Secretario general:	Víctor Bazán
Tesorero:	Jorge Horacio Gentile
Vocales titulares:	Porfirio Aquino, José Manuel Benvenuti, Sergio Díaz Ricci, Alejandro Pérez Hualde y Daniel Sabsay.
Vocales suplentes:	Eduardo P. Jiménez, Adelina Loiano, Marcelo López Alfonsín, Luis Alberto Martínez y Marcela Amalia Rodríguez.
Revisor de cuentas:	Eugenio Palazzo
Revisor de cuentas suplente:	Martín Pancallo D'Agostino.

AUTORIDADES DE LA ASOCIACIÓN ARGENTINA DE DERECHO CONSTITUCIONAL

(Período 2007-2009)

Presidente:	Alberto Dalla Via
Vicepresidente:	Susana Cayuso
Secretario general:	Jorge Horacio Gentile
Tesorero:	Alberto García Lema
Vocales titulares:	Mario Midón, María Gabriela Ábalos, Víctor Bazán, Mariela Uberti y Sergio Díaz Ricci
Vocales suplentes:	Pablo Riberi, Adelina Loiano, Eugenio Palazzo, Marcela Basterra y Pablo Garat
Revisor de cuentas:	Alejandro Pérez Hualde
Revisor de cuentas suplente:	Horacio Rosatti
Director de Publicaciones	Adrián Ventura

Subdirectores de Publicaciones	Marcelo López Alfonsín Alberto Antonio Spota
Responsable de página web	María Laura Clérico
Comité de Redacción	Armando Aquino Britos Sofía Sagüés Pablo Manili Armando Mario Márquez Calogero Pizzolo Eve Rimoldi de Ladmann María Cristina Serrano Martín Pancallo D'Agostino Marcela Amalia Rodríguez Enrique Stoller Adriana Tettamanti de Ramella Alfredo Vítolo Alberto Zarza Mensaque Federico Robledo
Consejo Consultivo	Carlos María Bidegain Pedro José Frías Segundo V. Linares Quintana Augusto Mario Morello Néstor Pedro Sagüés Jorge Reinaldo A. Vanossi Dardo Pérez Guilhou Ricardo Haro Iván J. M. Cullen Humberto Quiroga Lavié María Angélica Gelli Gregorio Badeni
Consejo Académico	Beatriz Alice Alberto Bianchi Antonio María Hernández Daniel Sabsay

ÍNDICE

Presentación	15
Exordio.....	17
Prefacio	21

COMENTARIOS LIMINARES

Algunas sabias reflexiones del Congreso, el derecho parlamentario y un caso de votación empatada <i>Carlos María Bidegain</i>	27
El Poder Legislativo <i>Pedro José Frías</i>	35
El Poder Legislativo, sus circunstancias <i>Porfirio A. Aquino</i>	37

Capítulo 1

HISTORIA DEL PODER LEGISLATIVO

Evolución histórica del Poder Legislativo <i>Hugo Ismael Rizo</i>	43
El Congreso nacional de Paraná (1854-1861) <i>Félix Alberto Montilla Zavalía</i>	55
La participación del Congreso nacional en las intervenciones federales a la provincia de Santa Fe <i>Gustavo J. Daverio / Santiago Lemos</i>	73

Capítulo 2

EL CONGRESO DE LA NACIÓN

El Congreso y la voluntad popular en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia <i>Néstor Pedro Sagüés</i>	93
El significado constitucional de los Congresos y Parlamentos <i>Jorge Reinaldo Vanossi</i>	103
¿Modernización parlamentaria? <i>Jorge Reinaldo Vanossi</i>	115
El Poder Legislativo: de la división de poderes a la confusión de poderes <i>Juan Vicente Sola</i>	125
Comisiones investigadoras <i>Gregorio Badeni</i>	139
Representación y autoridad en un Congreso sin Parlamento <i>Pablo Riberi</i>	151
Comisiones parlamentarias <i>José Daniel Godoy</i>	165
Las comisiones parlamentarias. Un repaso sobre su funcionamiento <i>Ricardo Daniel Rovner</i>	197
La información y el Poder Legislativo <i>Juan Luis Amestoy</i>	207
El asesoramiento legislativo <i>Gustavo J. Daverio / Santiago Lemos</i>	217
Causas y efectos del traslado del Congreso nacional: la capitalidad bifurcada <i>Diego A. Giuliano</i>	229

Capítulo 3

CÁMARA DE DIPUTADOS

La Cámara de Diputados de la Nación	
<i>Jorge Horacio Gentile</i>	235
El reglamento de la Cámara de Diputados de la Nación	
<i>Guillermo Carlos Schinelli</i>	261

Capítulo 4

SENADO

El reglamento del Senado de la Nación	
<i>Guillermo Carlos Schinelli</i>	293
El acuerdo del Senado	
<i>Alejandra Rodríguez Galán</i>	317

Capítulo 5

DISPOSICIONES COMUNES A AMBAS CÁMARAS

La justiciabilidad de decisiones de las Cámaras del Congreso negando la incorporación de un legislador: nuestras reflexiones y la doctrina de la Corte Suprema	
<i>Ricardo Haro</i>	327
Las Cámaras del Congreso como jueces de las elecciones, derechos y títulos de los legisladores	
<i>Osvaldo A. Pérez Sammartino</i>	343
Incorporación de legisladores electos. ¿Cuestión política no justiciable (<i>political question</i>)?	
<i>Silvia B. Palacio de Caero</i>	363
La pertenencia de las bancas legislativas	
<i>Juan F. Armagnague</i>	379
Inmunidades parlamentarias y Estado democrático de derecho	
<i>Carmen Fontán</i>	393

Inmunidad de expresión	
<i>Oscar Flores</i>	417
La interpelación parlamentaria	
<i>Mario D. Serrafiero</i>	435

Capítulo 6

ATRIBUCIONES DEL CONGRESO

Nuevamente sobre las clasificaciones de las atribuciones del Congreso	
<i>Eugenio Luis Palazzo</i>	453
Las atribuciones del Congreso de la Nación en la Constitución nacional	
<i>Enrique Fernando Novo</i>	469
Atribuciones constituyentes del Congreso nacional. La jerarquización constitucional de tratados de derechos humanos como poder constituyente delegado al Congreso	
<i>Ricardo Alberto Muñoz</i>	487
La función preconstituyente del Congreso nacional	
<i>Carlos Fernando Machado</i>	505
El Congreso y las reformas constitucionales	
<i>Diego Hernán Armesto</i>	535
El rol del Poder Legislativo frente a las facultades legislativas del Poder Ejecutivo	
<i>María Cristina Serrano</i>	551
La delegación de facultades legislativas	
<i>Luis Alberto Martínez</i>	565
Delegación de facultades legislativas en el Poder Ejecutivo	
<i>Ana María Bestard</i>	579
Establecimientos de utilidad nacional (artículo 75, inciso 30, Constitución nacional)	
<i>Pablo Luis Manili</i>	597

El anterior artículo 67, inciso 27, y el nuevo artículo 75, inciso 30, de la Constitución nacional <i>Efraín Rodolfo Gastesi</i>	625
El comportamiento del Congreso ante las cláusulas constitucionales del juicio por jurados <i>José Raúl Heredia</i>	641
El Congreso nacional frente al mandato (¿vigente?) del constituyente histórico de establecer el juicio por jurados <i>Oscar R. Puccinelli</i>	653
El diseño del Poder Judicial <i>Eduardo R. Graña</i>	683

Capítulo 7

FORMACIÓN Y SANCIÓN DE LAS LEYES

La ley en la Constitución <i>Sergio Díaz Ricci</i>	701
El imperio de la ley como fundamento de la seguridad jurídica e institucional <i>Alberto Ricardo Dalla Via</i>	723
La técnica de la decisión legislativa <i>Alberto A. Natale</i>	751
La formación y sanción de las leyes <i>Juan Carlos Maqueda</i>	761
Reflexiones sobre el proceso de formación y sanción de las leyes <i>Horacio Rosatti</i>	781
La promulgación parcial de normas y su procedimiento reglado <i>Patricio Alejandro Maraniello</i>	791
Inconstitucionalidad por defectos en el procedimiento legislativo. El caso de la ley 25326 <i>Roberto Sukerman</i>	803

Capítulo 8

AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN

El rol del Congreso de la Nación y la reforma a la ley 24156
de administración financiera y sistemas del control del sector
público nacional

Víctor Enrique Ibáñez Rosaz 813

Capítulo 9

DEFENSOR DEL PUEBLO

El Defensor del Pueblo de la Nación.

Consecuencias de su reconocimiento constitucional

Susana G. Cayuso 831

El Defensor del Pueblo y su legitimación procesal

Federico Justiniano Robledo 853

El Defensor del Pueblo en América Latina:

la necesidad de fortalecerlo

Jorge Luis Maiorano 871

El Defensor del Pueblo y sus funciones

Walter F. Carnota y Guillermo A. Calandrino 881

En busca de un rol más comprometido

con la sociedad argentina

Carlos Daniel Luque 897

Capítulo 10

OTROS TEMAS CONSTITUCIONALES REFERIDOS

AL PODER LEGISLATIVO

Las omisiones legislativas inconstitucionales y su posible corrección:
entre la tensión y el diálogo del Poder Judicial y el Congreso

Víctor Bazán 903

Los <i>presupuestos mínimos de protección ambiental</i> son leyes especiales <i>Marcelo Alberto López Alfonsín</i>	937
El ejercicio de facultades legislativas por el Poder Ejecutivo <i>Daniel Alberto Sabsay</i>	945
DNU: una ley más próxima al desencanto que a la ilusión <i>Mario A. R. Midón</i>	959
Reglamentación legislativa de los DNU. La consagración del poder, la alternativa unicameral o la consulta popular <i>Daniel Fernando Baraglia</i>	975
La atribución presidencial de dictar decretos de necesidad y urgencia como violación al principio de división de poderes <i>Andrea Mensa González</i>	987
Juicio político: ¿mecanismo de control o factor de distorsión? <i>Adriana Tettamanti de Ramella</i>	997
Pasado y presente del juicio político <i>Susana N. Vittadini Andrés</i>	1029