

Estudio

v.1

Jurídico

PODER TRIBUTARIO LOCAL

Financiero

MÉXICO-ESPAÑA

**Enoc Alejandro
García Rivera**



GENERACIÓN DE
CONOCIMIENTO
Y VALORES

Estudio jurídico financiero



Consejo de
publicaciones
UAT





**Consejo de
publicaciones
UAT**

C.P. Enrique C. Etienne Pérez del Río
PRESIDENTE

Dr. José Luis Pariente Fragoso
VICEPRESIDENTE

Dr. Héctor Capello García
SECRETARIO TÉCNICO

C.P. Guillermo Mendoza Cavazos
VOCAL

Dr. Marco Aurelio Navarro Leal
VOCAL

Mtro. Luis Alonso Sánchez Fernández
VOCAL

Mtro. José David Vallejo Manzur
VOCAL

Estudio jurídico financiero: poder tributario local México-España

Enoc Alejandro García Rivera



Consejo de
publicaciones
UAT



Primera edición, 2015

Estudio jurídico financiero: poder tributario local México-España / Enoc Alejandro García Rivera ; pról. José Luis Peña Alonso – México: Universidad Autónoma de Tamaulipas ; Plaza y Valdés, 2015

185 p. ; 17 x 23 cm – (Serie La Generación del Conocimiento con Valores)

1. Impuestos locales – Estudio de caso – México
2. Impuestos locales – Leyes y legislación – México

LC (KGF4597.G37) Dewey 343.7203

Estudio jurídico financiero: poder tributario local México-España
ISBN 978-607-7654-79-7

Serie

La Generación del Conocimiento con Valores

Diseño de serie

Universidad Autónoma de Tamaulipas

Diseño de portada

César Susano

D. R. © 2015, UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE TAMAULIPAS

Matamoros, s.n., Zona Centro, Ciudad Victoria, C. P. 87000, México, Tamaulipas

Ediciones UAT

Tel. (52) 834 3181-800, ext. 1140

www.libros.uat.edu.mx

Plaza y Valdés, S. A. de C. V.

Manuel María Contreras 73, Colonia San Rafael

México, D. F., 06470 Tel. (55) 5097-2070

editorial@plazayvaldes.com • www.plazayvaldes.com

Se prohíbe la reproducción total o parcial de esta obra

— incluido el diseño tipográfico y de portada—,

sea cual fuere el medio, electrónico o mecánico,

sin el consentimiento por escrito del Consejo de Publicaciones UAT

Publicación financiada con recurso PROFOCIE 2013

Una Edición del Departamento de Fomento Editorial
de la Universidad Autónoma de Tamaulipas



ABREVIATURAS

BOE	Boletín Oficial del Estado
CCAA	Comunidades autónomas
CE	Constitución Española
STC	Sentencia del Tribunal Constitucional

A toda mi familia que, con su amor y cariño ha impulsado e inspirado mi vida

AGRADECIMIENTOS

A Dios Padre por la vida, salud y fuerza que día a día me concede para cumplir con mis sueños. A Dios Hijo por su gracia y favor en mi vida. Y a Dios Espíritu Santo por su guía en mi diario vivir. A todas aquellas personas que Dios puso en mi camino durante el proceso de investigación, especialmente a mi director de tesis, el doctor en derecho José Luis Peña Alonso, que con su dirección, ánimo y paciencia me dio la confianza y las herramientas para seguir adelante hasta concluir. Y a la Universidad Autónoma de Tamaulipas y la Universidad de Burgos por mi formación.

ÍNDICE

PRÓLOGO, JOSÉ LUIS PEÑA ALONSO	13
INTRODUCCIÓN.....	21

I. CONTEXTO GENERAL TRIBUTARIO DEL MUNICIPIO EN MÉXICO

A. EL MUNICIPIO EN LA ESTRUCTURA GUBERNAMENTAL DEL ESTADO MEXICANO.....	27
B. COMPETENCIA TRIBUTARIA MUNICIPAL.....	32
B.I. Campo tributario exclusivo del municipio.....	33
B.II. Reforma del artículo 115 constitucional de 1983	36
B.III. Reforma del artículo 115 constitucional de 1999	41
C. CONSIDERACIONES CONCLUSIVAS	46

II. EL PODER TRIBUTARIO LOCAL

A. PODER TRIBUTARIO LOCAL	49
A.I. Fundamento normativo del poder tributario local mexicano	52
B. PRINCIPIOS JURÍDICOS QUE LIMITAN EL PODER TRIBUTARIO LOCAL MEXICANO	56
B.I. Principios jurídicos generales.....	58
B.I.1. Principio de igualdad	58
B.II. Principios jurídicos tributarios.....	61
B.II.1. Principio de generalidad.....	61
B.II.2. Principio de destino	63
B.II.3. Principio de proporcionalidad	65
B.II.4. Principio de equidad.....	69
B.II.5. Principio de legalidad tributaria	72
C. CONSIDERACIONES SOBRE EL PODER TRIBUTARIO LOCAL.....	77
D. CONSIDERACIONES CONCLUSIVAS	82

III. PODER TRIBUTARIO LOCAL, SU DESEMPEÑO EN LA COMPETENCIA TRIBUTARIA MUNICIPAL

A. EJERCICIO DEL PODER TRIBUTARIO LOCAL	85
B. INICIATIVA DE LEY MUNICIPAL.APLICACIÓN DEL PODER TRIBUTARIO LOCAL EN EL ÁREA EXCLUSIVA DE SU COMPETENCIA TRIBUTARIA.....	86
B.I. Materialización jurídica de la iniciativa de ley tributaria local en el sistema legal subcentral	91
B.II. Iniciativa de ley local en el impuesto sobre bienes inmuebles del municipio de Victoria.....	99
C. CONSIDERACIONES CONCLUSIVAS	121

IV. LOS TRIBUTOS MUNICIPALES Y SU VALORACIÓN ECONÓMICA

A. INGRESOS DEL SISTEMA TRIBUTARIO MUNICIPAL	125
A.I. Impuestos.....	127
A.I.1. Impuesto sobre la propiedad inmueble.....	130
A.II. Derechos.....	133
A.II.1. Derechos por la prestación del servicio de agua potable y alcantarillado.....	136
B. CONSIDERACIONES CONCLUSIVAS	139

V. PROPUESTA DE MODIFICACIÓN DEL PODER TRIBUTARIO LOCAL EN MÉXICO

A. INTRODUCCIÓN.....	143
B. PROPUESTA EN EL MARCO NORMATIVO DE LA COMPETENCIA TRIBUTARIA EXCLUSIVA: ORDENANZAS FISCALES....	148

VI. CONCLUSIONES GENERALES

CONCLUSIONES.....	169
Bibliografía general.....	173
Jurisprudencia de México	179
Jurisprudencia de España.....	184
Legislación de México	184
Legislación de España.....	185
Otras fuentes.....	185