

# CENTENARIO

1917  2017

CONSTITUCIÓN POLÍTICA  
DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

## *Es voluntad del pueblo mexicano...*

INTRODUCCIÓN CIUDADANA A LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA  
DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

*Héctor Fix-Fierro*

### *Título segundo.*

#### *Capítulo I.*

#### *De la Soberanía Nacional y de la Forma de Gobierno.*

*Art. 40. — Es voluntad del pueblo mexicano constituirse en una República representativa, democrática, federal, compuesta de Estados libres y soberanos en todo lo concerniente a su régimen interior; pero unidos en una federación establecida según los principios de esta ley fundamental.*

SECRETARÍA DE CULTURA

INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDIOS HISTÓRICOS

DE LAS REVOLUCIONES DE MÉXICO

“ES VOLUNTAD  
DEL PUEBLO MEXICANO...”

ESTUDIOS CONSTITUCIONALES



**COMITÉ PARA LA CONMEMORACIÓN  
DEL CENTENARIO DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA  
DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS**

**ENRIQUE PEÑA NIETO**

*Presidente de los Estados Unidos Mexicanos*

**EDMUNDO JAVIER BOLAÑOS AGUILAR**

*Presidente de la Cámara de Diputados  
del Congreso de la Unión*

**PABLO ESCUDERO MORALES**

*Presidente de la Cámara de Senadores  
del Congreso de la Unión*

**LUIS MARÍA AGUILAR MORALES**

*Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación  
y del Consejo de la Judicatura Federal*

**REPRESENTANTES**

**PODER EJECUTIVO FEDERAL**

**MIGUEL ÁNGEL OSORIO CHONG**

*Secretario de Gobernación*

**MARÍA CRISTINA GARCÍA CEPEDA**

*Secretaria de Cultura*

**PODER LEGISLATIVO FEDERAL**

**GUADALUPE ACOSTA NARANJO**

*Diputado Federal*

**ENRIQUE BURGOS GARCÍA**

*Senador de la República*

**PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN**

**JOSÉ RAMÓN COSSÍO DÍAZ**

*Ministro de la Suprema Corte  
de Justicia de la Nación*

**ALFONSO PÉREZ DAZA**

*Consejero de la Judicatura Federal*

**PATRICIA GALEANA**

*Secretaria Técnica*

**CONSEJO ASESOR**

Sonia Alcántara Magos  
Héctor Fix-Zamudio  
Sergio García Ramírez  
Olga Hernández Espíndola  
Ricardo Pozas Horcasitas

Rolando Cordera Campos  
Rogelio Flores Pantoja  
Javier Garcíadiego  
Sergio López Ayllón  
Pedro Salazar Ugarte

Héctor Fix-Fierro  
José Gamas Torruco  
Juan Martín Granados Torres  
Aurora Loyo Brambila  
Gloria Villegas Moreno

---

BIBLIOTECA  
CONSTITUCIONAL  
I N E H R M

---



CULTURA  
SECRETARÍA DE CULTURA

SECRETARÍA DE CULTURA  
Secretaria de Cultura  
María Cristina García Cepeda



INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDIOS  
HISTÓRICOS DE LAS REVOLUCIONES DE MÉXICO

Directora General  
Patricia Galeana

Consejo Técnico Consultivo

Fernando Castañeda Sabido	Salvador Rueda Smithers
Luis Jáuregui	Rubén Ruiz Guerra
Álvaro Matute	Enrique Semo
Érika Pani	Luis Barrón Córdova
Ricardo Pozas Horcasitas	Gloria Villegas Moreno

**“ES VOLUNTAD  
DEL PUEBLO MEXICANO...”**

**INTRODUCCIÓN CIUDADANA  
A LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA  
DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS**

HÉCTOR FIX-FIERRO

KGf2919

F59

2016

Fix Fierro, Héctor

*“Es voluntad del pueblo mexicano...” Introducción ciudadana a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos/Héctor Fix Fierro; Patricia Galeana, presentación.--Ciudad de México: Secretaría de Cultura, Instituto Nacional de Estudios Históricos de las Revoluciones de México, 2016*

248 páginas; 23cm. (Biblioteca Constitucional)

ISBN: 978-607-9276-57-7, Biblioteca Constitucional (Obra completa)

ISBN: 978-607-8507-53-5, *“Es voluntad del pueblo mexicano...”*

*Introducción ciudadana a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*

1. México-Constitución 2. Derecho constitucional-México. 3. Historia Constitucional-México. 4. Participación política-Leyes y Legislación-México  
I. t. II. ser.

Primera edición, Biblioteca Constitucional, 2016.

Producción:

Secretaría de Cultura

Instituto Nacional de Estudios Históricos  
de las Revoluciones de México

D.R. © Héctor Fix-Fierro

D.R. © Patricia Galeana

D.R. © 2016 de la presente edición

Secretaría de Cultura

Dirección General de Publicaciones

Paseo de la Reforma 175,

Colonia Cuauhtémoc, C.P. 06500,

Ciudad de México.

Las características gráficas y tipográficas de esta edición son propiedad del Instituto Nacional de Estudios Históricos de las Revoluciones de México de la Secretaría de Cultura.

Todos los derechos reservados. Queda prohibida la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento, comprendidos la reprografía y el tratamiento informático, la fotocopia o la grabación, sin la previa autorización por escrito de la Secretaría de Cultura /Instituto Nacional de Estudios Históricos de las Revoluciones de México.

ISBN: 978-607-9276-57-7, Biblioteca Constitucional (Obra completa)

ISBN: 978-607-8507-53-5, *“Es voluntad del pueblo mexicano...”*

*Introducción ciudadana a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*

Impreso y hecho en México

**CULTURA**  
SECRETARÍA DE CULTURA



# CONTENIDO

## NUESTRO SER REPUBLICANO

Patricia Galeana . . . . . 13

INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDIOS HISTÓRICOS  
DE LAS REVOLUCIONES DE MÉXICO

PRÓLOGO . . . . . 23

### CAPÍTULO PRIMERO

“ES VOLUNTAD DEL PUEBLO MEXICANO...” . . . . . 27

Preámbulo . . . . . 27

Pueblo, soberanía y Poder Constituyente . . . . . 31

¿Quién es el pueblo soberano? . . . . . 36

¿Pueden reformarse los principios  
del artículo 40 constitucional? . . . . . 41

### CAPÍTULO SEGUNDO

“...CONSTITUIRSE EN...” . . . . . 43

Preámbulo . . . . . 43

Un concepto revolucionario: la declaración de derechos  
y la división de poderes . . . . . 49

Síntesis de la historia constitucional mexicana . . . . . 56

El Congreso Constituyente de 1916-1917 .....	77
Trayectoria de la Constitución de 1917 .....	85
Elementos vigentes en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos de 5 de febrero de 1917 ..	88
CAPÍTULO TERCERO	
“...UNA REPÚBLICA...” .....	105
Preámbulo .....	105
La república como comunidad política .....	105
La república como forma de gobierno opuesta a la monarquía .....	108
La idea republicana como compendio de las virtudes políticas .....	112
La República en los documentos constitucionales del México independiente .....	114
Los principios republicanos en el texto constitucional vigente .....	122
CAPÍTULO CUARTO	
“...REPRESENTATIVA...” .....	127
Preámbulo .....	127
Elementos de un debate: ¿democracia directa contra gobierno representativo? .....	128
Representación y forma de gobierno .....	131
Representación y sistema electoral .....	133
Representación y sistema electoral en la historia constitucional mexicana .....	137
Representación y sistema electoral en la Constitución de 1917 .....	146
Representación y sistema electoral en el texto constitucional vigente .....	156
Poder Legislativo .....	156
Poder Ejecutivo .....	160
Ayuntamientos en los estados y alcaldías en la Ciudad de México .....	162



Derechos, obligaciones, incompatibilidades y responsabilidades de los representantes populares . . . . .	163
Bases del sistema electoral . . . . .	165
CAPÍTULO QUINTO	
“...DEMOCRÁTICA...” . . . . .	169
Preámbulo . . . . .	169
La idea democrática en la historia . . . . .	171
La democracia en las constituciones mexicanas . . . . .	174
La democracia en el texto vigente de la Constitución de 1917 . . . . .	176
Educación . . . . .	177
Radiodifusión . . . . .	178
Rectoría del Estado y planeación democrática . . . . .	178
Núcleos de población ejidales y comunales . . . . .	179
Forma de gobierno . . . . .	180
Partidos políticos . . . . .	180
Perspectivas . . . . .	180
Democracia directa . . . . .	181
Control democrático y rendición de cuentas . . . . .	183
CAPÍTULO SEXTO	
“...LAICA...” . . . . .	189
Preámbulo . . . . .	189
La separación entre el Estado y las confesiones religiosas como característica del constitucionalismo moderno . . . . .	192
Las relaciones entre el Estado y la Iglesia en la historia constitucional mexicana . . . . .	197
La supremacía del Estado sobre las iglesias en la Constitución de 1917 . . . . .	206
La separación entre el Estado y las asociaciones religiosas en el texto constitucional vigente . . . . .	214
CAPÍTULO SÉPTIMO	
“...FEDERAL...” . . . . .	219
Preámbulo . . . . .	219

La implantación del federalismo en México:  
  las Constituciones federales de 1824 y 1857..... 223  
Transformaciones del federalismo  
  bajo las constituciones de 1857 y 1917 ..... 235  
Régimen constitucional del sistema federal en la actualidad... 245

EPÍLOGO

La Constitución Política de los Estados Unidos  
  Mexicanos en su Centenario..... 247

ANEXO...



*Para Jacqueline:  
por la vida que iniciamos  
juntos hace veinticinco años  
y los tres tesoros que nos ha regalado*

*El sentido general de la palabra constitución ya indica su importancia excepcional: "Esencia y calidades de una cosa que la constituyen como es y la diferencian de las demás". Entonces, constituir a un país es infundirle vida, o, dicho negativamente, que sin una constitución no puede existir. Por eso se la escribe con mayúscula y se la llama ley suprema (que no tiene superior), ley fundamental (o principal), carta magna (o grande), etcétera.*

DANIEL COSÍO VILLEGAS (1969)

*Ensayados todos los sistemas de gobierno, habéis podido conocer sus ventajas y sus vicios, y podéis, con más acierto que los legisladores que os han precedido, combinar una constitución que, adaptada exactamente a la nación mexicana, levante sobre los principios democráticos un edificio en que perdurablemente reinen la libertad y el orden.*

Del discurso del presidente Ignacio Comonfort  
en la apertura de sesiones del Congreso Constituyente  
(18 de febrero de 1856)

“ES VOLUNTAD  
DEL PUEBLO MEXICANO...”

Fue editado por el INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDIOS  
HISTÓRICOS DE LAS REVOLUCIONES DE MÉXICO.

Se terminó de imprimir en digital en 2017,  
en los talleres de Impresora y Encuadernadora Progreso,  
S. A. de C. V. (IEPSA). San Lorenzo núm. 244,  
Col. Paraje San Juan, Del. Iztapalapa,  
C. P. 09830, Ciudad de México.

La obra del jurista Fix-Fierro nos permite conocer y comprender la norma suprema de convivencia de los mexicanos. Hace efectivos los tres ejes rectores que los Poderes de la Unión establecieron en el Acuerdo por el que se creó el Comité para la Conmemoración del Centenario de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos: recordar la trascendencia histórica del texto constitucional y su contribución al desarrollo político, económico y social del país; difundir su contenido y concientizar sobre la necesidad del cumplimiento cabal de sus postulados, y reflexionar sobre los mejores mecanismos para hacer efectivos los derechos fundamentales en ella consagrados.

En la conmemoración del Centenario de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el INEHRM se congratula en presentar “*Es voluntad del pueblo mexicano...*”, de Héctor Fix-Fierro, obra que contribuye a la cultura constitucional de la ciudadanía. Como señala el jurista: “la Constitución es un patrimonio común de toda la sociedad mexicana, de modo que todos sus integrantes tienen el derecho, y la obligación, de conocerla y utilizarla para lograr los fines que ella misma reconoce y promueve”.

**CULTURA**  
SECRETARÍA DE CULTURA

