



Una nueva Constitución para México aprobada por el pueblo soberano

Jacinto Héctor Pino Muñoz



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
EDITORIAL FLORES

JACINTO HÉCTOR PINO MUÑOZ

UNA NUEVA CONSTITUCIÓN PARA MÉXICO APROBADA POR EL PUEBLO SOBERANO



Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM

Serie: Doctrina Jurídica, núm. 773

Coordinación editorial:

Secretario Técnico: Raúl Márquez Romero

Jefa del Departamento de Publicaciones: Wendy Vanesa Rocha Cacho

Cuidado de la edición: Miguel López Ruiz

Apoyo editorial: Carlos Trápala Chávez

Flores Editor y Distribuidor, S. A. de C. V.

Calle Cuauhtémoc No. 1405, col. Del Gas

C.P. 02950, Azcapotzalco, Ciudad de México

Tels.: (55) 5556-0590 / 5556-7020 / 5355-1108

floreseditor@prodigy.net.mx

floreseditor@hotmail.com

www.floreseditor.com.mx

ISBN: 978-607-610-314-2

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico o por fotocopia, por registro u otros medios, ni su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión o uso del ejemplar, sin el permiso previo y por escrito de los titulares del Copyright.

Copyright ©: 2016

Jacinto Héctor Pino Muñoz

Flores Editor y Distribuidor, S. A. de C. V.

Editorial Flores

CONTENIDO

Acerca del autor.....	IX
Prólogo.....	XIII
Introducción.....	XXI

CAPÍTULO PRIMERO

REFORMAS A LA CONSTITUCIÓN O NUEVO ORDENAMIENTO SUPREMO

I. Los problemas existentes en el Estado mexicano	1
II. El dilema de reformar la Constitución vigente o elaborar un nuevo ordenamiento superior	1
III. A favor y en contra de una nueva Constitución	3
IV. Las propuestas de reformas	11
1. Las propuestas de los actores políticos.....	11
2. Las propuestas de la Presidencia de la República en el sexenio pasado	19
3. Las propuestas en términos generales del gobierno actual.....	20
V. ¿En qué puede ayudar una nueva Constitución?	21
VI. Las razones que aconsejan una nueva constitución.....	22
1. Ausencia de la soberanía popular en las reformas aprobadas	23
2. Numerosas reformas con contenido ideológico diferente.....	25
3. Superación del reglamentarismo	26
4. El desconocimiento de la Constitución en particular y del orden jurídico en general	27
5. El mejoramiento del civismo y el cumplimiento de la ley	27
6. La fuerza normativa de la Constitución	29
7. Un lenguaje más comprensible para la sociedad.....	31

8. El perfeccionamiento de la democracia y la participación ciudadana	32
9. Creación de nuevas instituciones constitucionalmente autónomas	34
10. Los derechos sociales y su vinculación jurídica.....	35
11. La incorporación de nuevos derechos	36
12. Transición y gobernabilidad.....	38
13. El perfeccionamiento del federalismo existente y establecer un real federalismo hacendario	40
14. Cumplimiento de los compromisos contraídos en los convenios internacionales	40
15. Consideraciones generales acerca de las propuestas señaladas	41
VII. Contenido de una nueva y breve Constitución	42
1. Antecedentes generales	42
2. Preámbulo de la nueva Constitución	42
3. Estructura de la nueva Constitución.....	43
4. El bloque de constitucionalidad en México.....	45

CAPÍTULO SEGUNDO

LOS PRINCIPIOS QUE DEBEN REGIR LA NUEVA CONSTITUCIÓN

I. Consideraciones preliminares.....	49
II. Las bases en que se debe cimentar la nueva Constitución	49
1. La organización básica del Estado.....	49
2. La utopía.....	49
3. El respeto y la protección de las generaciones futuras	50
4. Prohibición de la esclavitud y de toda forma de degradación del ser humano	51
5. Democracia política, jurídica económica y social.....	51
6. Soberanía del pueblo mexicano	52
7. El Estado, rector del desarrollo nacional	58
8. El reconocimiento de los derechos de los pueblos y comunidades indígenas	59
9. La protección social	59

10. La política educacional.....	64
11. La política hacendaria	65

CAPÍTULO TERCERO

RECONOCIMIENTO Y EXPANSIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS, SOCIALES Y POLÍTICOS DE LOS HABITANTES DE LA NACIÓN Y DE LOS CIUDADANOS Y SUS DEBERES

I. Generalidades.....	69
II. Clasificación de los derechos.....	71
III. Los derechos humanos individuales.....	75
1. El derecho a la vida de todo ser humano	75
2. Derecho a la integridad física, psíquica y moral	78
3. Derecho a la alimentación y nutrición	79
4. El derecho al agua	87
5. El derecho a la salud.....	87
6. El derecho a la dignidad del ser humano y a no ser discriminado.....	89
7. Derecho a la educación	91
8. Derecho a una vivienda digna y decorosa.....	94
9. Derecho a la libertad personal	94
10. El derecho a la igualdad.....	99
11. Derecho a la protección de las personas en su familia, domicilio y propiedades, posesiones o derechos.....	108
12. El derecho a la propiedad, posesiones y derechos.....	109
13. Prohibición de visitas domiciliarias	109
14. Prohibición de registro y allanamiento de morada o cateo.....	110
15. Inviolabilidad de la morada por parte de fuerzas armadas en tiempos de paz	110
16. El derecho a la libertad en sus múltiples manifestaciones.....	110
17. Derecho de petición y de queja.....	124
18. Derecho a que se le administre justicia en forma eficaz, imparcial y expedita y a tener defensoría jurídica gratuita y de calidad cuando no se tengan recursos para contratarla.....	125

19. Garantías de la administración de justicia	126
20. Derecho a la inviolabilidad de la correspondencia y las comunicaciones...	126
21. Derecho al reconocimiento de la personalidad jurídica.....	127
22. Protección de datos personales.....	128
23. Derecho a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar.....	134
24. Objeción de conciencia.....	134
25. Derecho de rectificación o respuesta.....	138
26. Derecho al libre desarrollo de la personalidad y a la intimidad.....	139
27. Derecho a la seguridad y legítima defensa de su persona, familia y población	140
28. El derecho a ser indemnizado por el Estado o particulares cuando se le ha infringido un daño o perjuicio sin causa legítima	141
IV. Derechos humanos de ciertos sectores de la población que deben protegerse...	142
1. Protección de los niños y adolescentes.....	142
2. La equidad de género en sus diversas expresiones	144
3. La protección de las personas con capacidades diferentes.....	147
4. Los derechos de las personas de la tercera edad	148
5. Los derechos de los indígenas, de sus pueblos y comunidades.....	149
6. Los derechos de ejidos, comunidades y de sus miembros.....	155
7. Derecho a la protección civil en casos de emergencia.....	156
V. Derechos sociales	157
1. La seguridad social universal y el seguro de desempleo	159
2. El derecho a la cultura.....	161
3. Derecho a la información plural, veraz y oportuna de los medios de comunicación	161
4. El derecho a las telecomunicaciones	163
5. Derecho a acceder a las tecnologías de la comunicación y de la información.	163
6. Derechos de los consumidores.....	164
7. Derechos de los usuarios de los servicios financieros, de seguros y fianzas y del sistema de ahorro para el retiro	167
8. El derecho a la defensa de los contribuyentes	168
9. El derecho a la cultura física y a la práctica del deporte	168
10. Derecho al transporte seguro, eficiente y económico.....	168
11. Derechos colectivos	169

VI. Derechos políticos y ciudadanía	178
1. Derecho a la información pública gubernamental.....	178
2. Derecho a votar, a ser elegido para cargos de representación popular y a asociarse libremente para tomar parte en los asuntos políticos del país.....	181
3. Derecho a presentar candidaturas independientes.....	181
4. Derecho a referéndum y plebiscito o consulta popular.....	182
5. Derecho a presentar iniciativas de ley y de reformas a la Constitución	182
6. Los ciudadanos y el Plan Nacional de Desarrollo	182
7. La ciudadanización de ciertos órganos	183
8. Derechos políticos de ciudadanos naturalizados y extranjeros.....	186
VII. Los deberes de los mexicanos y de los habitantes de la República en general..	187

CAPÍTULO CUARTO

EL NUEVO MODELO DE ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

I. Introducción.....	191
II. La organización del Estado mexicano	192
1. La forma de gobierno.....	192
2. Los Poderes de la Federación	192
3. El Poder Ejecutivo	193
4. El Congreso de la Unión	197
5. El Poder Judicial	205
6. Los órganos constitucionales autónomos	235
7. Federalismo.....	238

CAPÍTULO QUINTO

LAS DISPOSICIONES GENERALES EN LA NUEVA CONSTITUCIÓN

I. El sistema de rendición de cuentas y el régimen de responsabilidades de los servidores públicos	247
--	-----

II. Las prevenciones generales del título séptimo de la Constitución	249
III. El Estado laico y las normas que lo regulan.....	249
IV. Las restricciones a la libertad de circulación y las facultades de la Federación para gravar mercancías.....	250
V. Los fuertes, los cuarteles, almacenes de depósito y demás bienes inmuebles destinados por el gobierno de la Unión al servicio público o al uso común	250
VI. Las normas vigentes en el país y su jerarquía	250
VII. La interpretación de las normas en el orden jurídico.....	251
VIII. La reforma y abrogación de la nueva Constitución y de la ley constitucional complementaria.....	253
IX. Inviolabilidad de la Constitución	255

CONCLUSIONES

I. Consideraciones generales sobre el trabajo	257
II. Sobre la clasificación de los derechos en el nuevo ordenamiento supremo...	257
III. La consulta popular, como un derecho político de los ciudadanos.....	259
IV. Modificaciones a la estructura institucional.....	261
V. La reforma energética.....	265
VI. La agudización de las contradicciones en la Constitución	267
1. La rectoría del desarrollo nacional	267
2. Federalismo.....	268
VII. La reforma política electoral.....	270
1. La creación del Instituto Nacional Electoral	270
2. La reelección de representantes populares	271
3. Candidaturas independientes	271
4. Iniciativa popular de leyes.....	272
5. La formación de partidos políticos	272
VIII. La continuación de las reformas constitucionales.....	272
IX. Epílogo.....	273
Bibliografía	279

ACERCA DEL AUTOR

Jacinto Héctor PINO MUÑOZ

Licenciado y maestro en Derecho; doctor en Ciencias Políticas y Sociales con mención honorífica por el Centro de Investigación y Docencia en Humanidades del estado de Morelos, donde imparte las cátedras de Instituciones políticas y Economía y finanzas públicas. Ha sido profesor, asimismo, en la Universidad Autónoma del Estado de Morelos y en la Universidad Politécnica del mismo estado en Pedagogía jurídica y Derecho constitucional. En la UNAM ha impartido clases de derecho aéreo, constitucional, seguridad y facilitación en el sector aeronáutico en las facultades de Derecho e Ingeniería y en el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la misma Universidad. Fue también maestro e investigador en la Universidad de Chile y en la Universidad Nacional Autónoma de Honduras. Actualmente está adscrito a la Universidad Autónoma de Chiapas y es investigador nacional nivel I.

Posee una vasta experiencia en la elaboración de convenios internacionales, reformas constitucionales, redacción de leyes y reglamentos, y un amplio conocimiento en el ámbito de la aviación civil nacional e internacional.

Entre sus obras destacan: *La legislación aérea de México y Centro América en materia de responsabilidad civil aeronáutica*, y *Prolegómenos a la teoría y reforma constitucional*.

A Marija

Una nueva Constitución para México aprobada por el pueblo soberano, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 30 de mayo de 2016 en los talleres de Flores Editor y Distribuidor S.A de C.V., Cuauhtémoc no. 1405, col. Del Gas, delegación Azcapotzalco, 02950, Ciudad de México. Se utilizó tipo *Baskerville* de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 70 x 95 cm. de 75 gramos para los interiores y cartulina couché de 250 gramos para los forros; consta de 1,000 ejemplares (impresión *offset*).