

# ¿Cómo combatir la *corrupción*?

**Pedro SALAZAR**  
**Francisco IBARRA PALAFOX**  
**Imer B. FLORES**  
COORDINADORES



Universidad Nacional Autónoma de México  
Instituto de Investigaciones Jurídicas, UNAM

# ¿CÓMO COMBATIR LA CORRUPCIÓN?

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, núm. 302

---

COORDINACIÓN EDITORIAL

Lic. Raúl Márquez Romero  
*Secretario técnico*

Lic. Wendy Vanesa Rocha Cacho  
*Jefa del Departamento de Publicaciones*

Ricardo Hernández Montes de Oca  
*Cuidado de la edición y formación en computadora*

Edith Aguilar Gálvez  
*Elaboración de portada*

# ¿CÓMO COMBATIR LA CORRUPCIÓN?

Pedro SALAZAR  
Francisco IBARRA PALAFOX  
Imer B. FLORES  
*Coordinadores*



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
MÉXICO, 2018

Primera edición: 25 de abril de 2017  
Primera reimpresión: 1 de octubre de 2018

DR © 2018. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 Ciudad de México

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-9056-5

## CONTENIDO

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| Nota introductoria. . . . . | XI |
| Pedro SALAZAR UGARTE        |    |

### PRIMERA PARTE CONCEPTUALIZACIÓN DEL FENÓMENO

|   |    |
|---|----|
| Reformar el régimen de gobierno . . . . .   | 3  |
| Diego VALADÉS   |    |
| Prevención y combate a la corrupción, una respuesta es-<br>tructural . . . . .                                    | 15 |
| Pablo ESCUDERO MORALES  |    |
| Combatir la corrupción para fortalecer al Estado y a la<br>sociedad. . . . .                                      | 27 |
| Angélica DE LA PEÑA GÓMEZ   |    |
| Causas y soluciones para la corrupción en México . . . . .  | 33 |
| Lilia AGUILAR GUTIÉRREZ   |    |
| Constructivismo jurídico, sociedad civil, turbulencias au-<br>toorganizativas y combate a la corrupción . . . . . | 41 |
| Enrique CÁCERES NIETO   |    |

|  |    |
|--|----|
| Tres líneas de análisis sobre el combate a la corrupción en México . . . . . | 53 |
| Miguel Ángel GUTIÉRREZ SALAZAR   |    |
| ¿Todos somos corruptos? El problema es ético, no jurídico                    | 63 |
| Víctor M. MARTÍNEZ BULLÉ GOYRI   |    |
| Lo dejo a su criterio. . . . .   | 71 |
| Esther ONGAY   |    |
| Consideraciones sobre corrupción y corrupción administrativa . . . . .       | 77 |
| Carlos RETA MARTÍNEZ   |    |
| Detrás de la corrupción. . . . .   | 87 |
| María Leoba CASTAÑEDA RIVAS  |    |

## SEGUNDA PARTE

MECANISMOS INSTITUCIONALES EN EL COMBATE  
A LA CORRUPCIÓN

|   |     |
|---|-----|
| La fiscalización superior en el marco del combate a la corrupción. . . . .                    | 95  |
| Juan Manuel PORTAL M.   |     |
| La transparencia y el acceso a la información como herramientas contra la corrupción. . . . . | 107 |
| Ximena PUENTE DE LA MORA  |     |
| Rendición de cuentas y combate a la corrupción . . . . .                                      | 119 |
| Patricia KURCZYN VILLALOBOS   |     |

|  |     |
|--|-----|
| Transparencia y cultura de la legalidad. Un binomio contra la corrupción . . . . .   | 129 |
| Areli CANO GUANDIANA   |     |
| Derechos humanos y reformas legales: la necesidad de nuevos enfoques en el combate a la corrupción . . . . .   | 137 |
| Daniel MÁRQUEZ GÓMEZ   |     |
| Medios y mecanismos para combatir la corrupción . . . . .  | 147 |
| Oscar GUERRA FORD  |     |
| Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. El fortalecimiento de la rendición de cuentas y la transparencia en el Poder Judicial de la Federación . . . . . | 159 |
| José Izcóatl BAUTISTA BELLO  |     |
| Entendiendo la corrupción y el derecho disciplinario . . . . .   | 167 |
| Eleazar Pablo MORENO MORENO  |     |
| La corrupción en la actividad mercantil del Estado . . . . .   | 177 |
| Elvia Arcelia QUINTANA ADRIANO   |     |

### TERCERA PARTE

#### PERSPECTIVAS SOBRE EL COMBATE A LA CORRUPCIÓN

|  |     |
|--|-----|
| Corrupción y poderes privados . . . . .  | 187 |
| Francisco IBARRA PALAFOX   |     |
| El papel de los tratados internacionales en el Sistema Nacional Anticorrupción . . . . . | 199 |
| Issa LUNA PLA  |     |



|   |     |
|---|-----|
| Corrupción. Significado y estrategias internacionales y nacionales para su prevención y persecución . . . . . | 205 |
| Roberto A. OCHOA ROMERO   |     |
| El Tribunal de Cuentas de la Unión y el combate al fraude y corrupción: perspectivas . . . . .                | 213 |
| Walisson Alan CORREIA DE ALMEIDA  |     |
| Causas de la corrupción y soluciones para enfrentarla . . .   | 223 |
| Jaime CÁRDENAS  |     |

*¿Cómo combatir la corrupción?*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 1 de octubre de 2018 en MGM, Consultoría Gráfica, S. A. de C. V., Fuentes Brotantes 43-1, colonia Portales Oriente, delegación Benito Juárez, 03570 Ciudad de México, tel. 5243 9110. Se utilizó tipo *Baskerville* en 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 90 gramos para los interiores y cartulina couché de 250 gramos para los forros; consta de 300 ejemplares (impresión digital).

*Durante* 2015 el Instituto de Investigaciones Jurídicas inició una agenda de deliberación permanente. Mensualmente, un grupo nutrido de investigadores se reunió para analizar los temas relevantes para nuestro país. Este ejercicio aspira a perdurar, se caracteriza por ser libre, intelectualmente riguroso y, como este libro demuestra, productivo.

En la agenda se detectó la urgente necesidad de abordar con seriedad el difícil expediente de la corrupción. Este lastre aqueja a todas las sociedades pero, en el caso mexicano, ha alcanzado dimensiones culturales, políticas, sociales y económicas ominosas. Asimismo, las primeras deliberaciones fueron oportunas porque en mayo de 2015 se aprobó la reforma constitucional que sentó las bases constitucionales del Sistema Nacional Anticorrupción.

Las reflexiones también tuvieron una orientación práctica y la pregunta principal fue ¿cómo lograr diseños normativos que inhiban y combatan la corrupción en México?

Siguiendo criterios que aseguraran la reflexión de profundidad se invitó a participar en la deliberación a legisladores, servidores públicos, académicos y miembros de la sociedad civil para elaborar un libro que ofreciera una respuesta a esta pregunta. Para facilitar mayor alcance social del debate se solicitó a los colaboradores una redacción dirigida a la divulgación antes que a la estricta reflexión académica. Este libro es el producto de este trabajo conjunto. Todas son voces conocedoras del tema y los textos ofrecen una visión autorizada para combatir el problema de la corrupción.

Ningún ámbito de la vida social y política está a salvo del mal corrosivo de la corrupción. Conviene recordarlo para salir del marasmo que nos tiene atrapados. Este volumen es un llamado de atención en esa dirección.

ISBN 978-607-02-9056-5



9 786070 290565 >



[www.juridicas.unam.mx](http://www.juridicas.unam.mx)