



EL DERECHO PARLAMENTARIO ESTATAL MEXICANO. ANÁLISIS Y PROPUESTA DE REFORMA

EFRÉN CHÁVEZ HERNÁNDEZ



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

EL DERECHO PARLAMENTARIO ESTATAL MEXICANO

Análisis y propuesta de reforma

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie DOCTRINA JURÍDICA, núm. 765

COORDINACIÓN EDITORIAL

Lic. Raúl Márquez Romero
Secretario Técnico

Lic. Wendy Vanesa Rocha Cacho
Jefa del Departamento de Publicaciones

Rosa María González Olivares
Cuidado de la edición

Javier Mendoza Villegas
Formación en computadora

Pamela López Hernández
Elaboración de portada

EFRÉN CHÁVEZ HERNÁNDEZ

EL DERECHO
PARLAMENTARIO
ESTATAL MEXICANO

Análisis y propuesta de reforma



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
México, 2016

Clasificación LC	Chávez Hernández, Efrén
KGF4565 C43	<i>El derecho parlamentario estatal mexicano. Análisis y propuesta de reforma</i> / Efrén Chávez Hernández -- México : Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Jurídicas, 2016
Clasificación IJ	376 p. – (Serie Doctrina Jurídica, 765) ISBN 978-607-02-7804-4
E640.113 C31D	1. Derecho Parlamentario – México. 2. Congreso – Entidades Federativas – México. 3. Poder Legislativo – México. 4. Poderes Estatales – México. I. Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Jurídicas II. Chávez Hernández, Efrén, autor

Primera edición: 29 de marzo de 2016

DR © 2016. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Círculo Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, Ciudad de México

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-7804-4

CONTENIDO

Acrónimos y siglas empleadas	XIII
Introducción	XV

PRIMERA PARTE

TEORÍA DEL DERECHO PARLAMENTARIO MEXICANO

CAPÍTULO PRIMERO

HISTORIA DEL PARLAMENTO

I. Referencias históricas sobre el surgimiento del Poder Legislativo	3
II. El Poder Legislativo en el constitucionalismo mexicano	15
1. Constitución Española de Cádiz de 1812	15
2. Decreto Constitucional para la Libertad de la América Mexicana de 1814	17
3. Reglamento Provisional Político del Imperio Mexicano de 1822	18
4. Constitución de 1824	19
5. Constitución de 1836	20
6. Bases Orgánicas de la República Mexicana de 1843	22
7. Acta Constitutiva y de Reformas de 1847	22
8. Constitución de 1857 y sus reformas de 1874	23
9. Texto original de la Constitución de 1917	24
10. Principales reformas al Poder Legislativo, 1917-diciembre de 2013	25

CAPÍTULO SEGUNDO
CONCEPTOS BÁSICOS
DEL DERECHO PARLAMENTARIO

I. El derecho parlamentario.	31
1. Concepto	31
2. Autonomía	36
3. Fuentes	38
II. Las funciones parlamentarias.	41
III. Deficiencias del Poder Legislativo	43
IV. El desarrollo parlamentario o modernización legislativa.	47
1. Concepto de modernización legislativa	48
2. Experiencias de modernización en derecho comparado.	50

CAPÍTULO TERCERO
EL CONGRESO GENERAL
Y LOS CONGRESOS ESTATALES

I. El derecho parlamentario estatal mexicano.	61
1. Concepto de derecho parlamentario estatal	61
2. Aspectos generales de los congresos estatales.	64
II. Debilidades del Poder Legislativo mexicano	75
III. El proceso de cambio en el Poder Legislativo federal y estatal me- xicano	80
IV. La participación de los congresos estatales en la consolidación del federalismo	85
1. Escasa capacidad de innovación legislativa	89
2. Dependencia excesiva a los órganos federales	90
3. Escasa participación en los asuntos federales.	92
4. Solución: fortalecer los poderes legislativos de los estados.	93

V. La reforma al Poder Legislativo estatal: temática para el análisis y propuesta	94
---	----

SEGUNDA PARTE

ANÁLISIS Y PROPUESTA DE REFORMA AL PODER LEGISLATIVO ESTATAL

CAPÍTULO CUARTO

PRIMER ASPECTO: LA ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL

PRIMERA PARTE: *Órganos rectores, comisiones y grupos*

I. Órganos rectores	99
1. Junta de Coordinación Política	101
2. Comisión de Gobierno	107
3. Mesa Directiva	109
4. Diputación Permanente	114
5. Órgano para la instalación de la legislatura	115
6. Otros órganos.	118
II. Comisiones legislativas	123
III. Grupos parlamentarios.	133

CAPÍTULO QUINTO

LA ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL

SEGUNDA PARTE: *Servicios de apoyo parlamentario*

I. Órganos de apoyo técnico parlamentario	149
1. Secretarías de servicios parlamentarios	152
2. Bibliotecas, archivos y sistemas de información legislativa	153

3. Centros de estudios o institutos de investigación	155
4. Entidades de fiscalización	159
II. Servicios administrativos	162
III. Servicio de carrera en el Poder Legislativo	166

CAPÍTULO SEXTO

SEGUNDO ASPECTO: EJERCICIO DE LAS FUNCIONES PARLAMENTARIAS

I. Función representativa	175
II. Función financiera	185
III. Procedimiento legislativo	198
1. Teoría de la legislación y técnica legislativa	198
2. El proceso de formación de la ley	208
IV. Control parlamentario	226
1. Comisiones de investigación	231
2. Comparecencias de funcionarios y preguntas	233
3. Ratificación de secretarios de despacho	233
V. Dirección u orientación política	235
VI. Función jurisdiccional	238
1. Garantizar imparcialidad en su actuación	239
2. Comité de ética y justicia para legisladores	240

CAPÍTULO SÉPTIMO

TERCER ASPECTO: EL ESTATUTO DE LOS PARLAMENTARIOS

I. Inelegibilidad e incompatibilidades	243
II. Inviolabilidad e inmunidad parlamentaria	250

Tipos de responsabilidad	252
III. Obligaciones y derechos de los diputados	258
1. Obligaciones de los diputados	258
2. Derechos	266
IV. Régimen de sanciones	274
1. Separación del cargo	274
2. Suspensión	275
3. Amonestación.	276
4. Apercibimiento	276
5. Disminución de la dieta	277
6. Otras	279
V. Ética parlamentaria	282
1. Disposiciones éticas	282
2. Uso adecuado de recursos	286
3. Desempeño profesional de los legisladores	288

CAPÍTULO OCTAVO

CUARTO ASPECTO: LAS RELACIONES INSTITUCIONALES DE LAS LEGISLATURAS

I. Vínculos con la ciudadanía	291
1. Ciudadanos en particular.	292
2. Grupos y organizaciones de la sociedad civil.	296
3. Asociaciones profesionales e instituciones educativas	299
II. Relación con los medios de información	300
III. Nexos con los partidos políticos	303
IV. Relaciones con otros entes públicos	305
1. Poderes federales	305
2. Poderes locales	315
3. Municipios	317

V. Asociaciones de diputados	318
VI. La diplomacia parlamentaria	320
Fuentes consultadas	325
Acerca del autor	359

El derecho parlamentario estatal mexicano. Análisis y propuesta de reforma, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 25 de abril de 2016 en MGM, Consultoría Gráfica, S. A. de C. V., Fuentes Brotantes 43-1, colonia Portales Oriente, delegación Benito Juárez, 03570 Ciudad de México, tel. 5243 9110. Se utilizó tipo *Baskerville* de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 70 x 95 de 75 gramos para los interiores y cartulina couché de 250 gramos para los forros. Consta de 100 ejemplares (impresión digital).