



AUTONOMÍA  
Y CONSTITUCIÓN:  
EL NUEVO ESTADO  
DEMOCRÁTICO

JOHN M. ACKERMAN



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

AUTONOMÍA Y CONSTITUCIÓN:  
EL NUEVO ESTADO DEMOCRÁTICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, núm. 271

---

COORDINACIÓN EDITORIAL

Lic. Raúl Márquez Romero  
*Secretario Técnico*

Lic. Wendy Vanesa Rocha Cacho  
*Jefa del Departamento de Publicaciones*

Miguel López Ruiz  
María Teresa de Jesús Baena Sánchez  
*Cuidado de la edición*

José Antonio Bautista Sánchez  
*Formación en computadora*

Mayra Elena Domínguez Pérez  
*Apoyo editorial*

Edith Aguilar Galvéz  
*Elaboración de portada*

JOHN M. ACKERMAN

AUTONOMÍA  
Y CONSTITUCIÓN:  
EL NUEVO ESTADO  
DEMOCRÁTICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
México, 2016

Primera edición: 16 de febrero de 2016

DR © 2016. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-7067-3

## CONTENIDO

Agradecimientos . . . . .	IX
CAPÍTULO PRIMERO	
INTRODUCCIÓN. . . . .	1
I. Planteamiento del problema . . . . .	1
II. Objetivos, preguntas de investigación e hipótesis. . . . .	7
III. Marco teórico: organismos autónomos y rendición de cuentas . . . . .	9
1. Rendición de cuentas . . . . .	9
2. Organismos autónomos . . . . .	18
3. La “situación institucional” de los órganos autónomos . . . . .	26
IV. Estructura y método. . . . .	41
CAPÍTULO SEGUNDO	
RADIOGRAFÍA DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS . . . EN AMÉRICA LATINA Y EL MUNDO . . . . .	49
I. Una radiografía global . . . . .	49
II. Casos emblemáticos . . . . .	59
1. Taiwán . . . . .	59
2. Ecuador . . . . .	73
3. Venezuela . . . . .	90
4. Bolivia, Argentina, Colombia, Chile y Brasil. . . . .	100
III. Reflexiones finales . . . . .	103

## CAPÍTULO TERCERO

AUTONOMÍA E INTERPRETACIÓN JURISDICCIONAL EN AMÉRICA LATINA. . . . .	105
I. Introducción. . . . .	105
II. Caso 1: Venezuela/Contraloría General de la República . . . . .	106
III. Caso 2: Colombia/Contraloría General de la República. . . . .	109
IV. Caso 3: Argentina/Ministerio Público. . . . .	117
V. Caso 4: Argentina/Defensor del Pueblo . . . . .	126
VI. Caso 5: Perú/Ministerio Público. . . . .	143
VII. Caso 6: Brasil/Ministerio Público . . . . .	164

## CAPÍTULO CUARTO

EL CASO MEXICANO . . . . .	167
I. Introducción. . . . .	167
II. Las categorías de García-Pelayo en México (jurisprudencia 20/2007). . . . .	168
III. Descentralización, desconcentración y autonomía (Jurisprudencia 97/2004) . . . . .	179
IV. Órganos reguladores y autonomía (acción de inconstitucionalidad 26/2006) . . . . .	184
V. Otros casos claves. . . . .	188
CONCLUSIONES. . . . .	207

Anexo en CD de tabla de órganos autónomos en el mundo

*Autonomía y Constitución: el nuevo Estado democrático*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 16 de febrero de 2016 en los talleres de Desarrollo Gráfico Editorial, S. A. de C. V., Municipio Libre 175-A, colonia Portales, delegación Benito Juárez, 03300 México, D. F., tel. 5601 0796. Se utilizó tipo *Baskerville* de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 cm. de 37 kilos para los interiores y cartulina couché de 250 gramos para los forros. Consta de 200 ejemplares (impresión digital).