



# EL SISTEMA DE RESPONSABILIDADES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS EN MÉXICO

ALFREDO HURTADO CISNEROS



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

EL SISTEMA DE RESPONSABILIDADES  
DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS EN MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, núm. 268

---

COORDINACIÓN EDITORIAL

Lic. Raúl Márquez Romero  
*Secretario técnico*

Lic. Wendy Vanesa Rocha Cacho  
*Jefa del Departamento de Publicaciones*

Leslie Cuevas Garibay  
*Cuidado de la edición y formación en computadora*

Edith Aguilar Gálvez  
*Elaboración de portada*

ALFREDO HURTADO CISNEROS

EL SISTEMA  
DE RESPONSABILIDADES  
DE LOS SERVIDORES  
PÚBLICOS EN MÉXICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
MÉXICO, 2015

Primera edición: 2 de junio de 2015

DR © 2015. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-6507-5

## CONTENIDO

Introducción . . . . .	XIII
------------------------	------

### CAPÍTULO PRIMERO

EL SISTEMA DE RESPONSABILIDADES COMO OBJETO DE LA INVESTIGACIÓN . . . . .	1
I. Introducción . . . . .	1
II. El problema. . . . .	2
III. El paradigma actual . . . . .	3
IV. ¿Qué se plantea? . . . . .	4
V. El sistema actual del control en materia de responsabilidades . . . . .	4
VI. Aproximación teórico-conceptual . . . . .	5
VII. La responsabilidad y sus implicaciones constitucionales. . . . .	7
VIII. Proyecciones para un nuevo paradigma en la responsabilidad administrativa . . . . .	11
IX. Aportaciones teórico-conceptuales en relación con el control de la responsabilidad de los servidores públicos . . . . .	16
1. Sobre el concepto de control . . . . .	16
2. El control como elemento inseparable de la Constitución . . . . .	19

3. La calidad de la democracia y el control del poder político . . . . .	21
4. El control de la constitucionalidad. . . . .	23
X. Aportaciones más significativas de la investigación. . .	28
El replanteamiento del paradigma del control en la administración pública como elemento constitucional que garantice la responsabilidad de los servidores públicos . . . . .	28
XI. El rediseño del sistema de responsabilidades que garantice el cumplimiento de las responsabilidades públicas . . . . .	29

## CAPÍTULO SEGUNDO

ANTECEDENTES DEL SISTEMA DE RESPONSABILIDADES. . .	31
I. Época Prehispánica. . . . .	31
II. Época Colonial. El juicio de residencia. . . . .	33
1. Los jueces de residencia . . . . .	35
2. Los sujetos de residencia . . . . .	38
3. Primera instancia . . . . .	42
4. Segunda instancia. . . . .	47
5. La visita . . . . .	48
III. Constitución de Cádiz. . . . .	50
IV. La Época Independiente. . . . .	51
1. La regulación constitucional de la responsabilidad (1824-1917) . . . . .	51
2. Evolución del Título IV de la Constitución de 1917 .	54
A. Primer periodo (1917-1982) . . . . .	54
B. Segundo periodo (1982-2012) . . . . .	56

CONTENIDO

IX

V. La Ley de Responsabilidades de 1940 . . . . .	57
VI. La Ley de Responsabilidades de 1980 . . . . .	59
VII. Ley de Responsabilidades de 1982 . . . . .	60
1. Sujetos . . . . .	61
2. Causas . . . . .	62
VIII. El sistema de responsabilidades en el Estado de México	63
IX. Programa General de Simplificación Administrativa.	66
X. Apuntes capitulares. . . . .	70

CAPÍTULO TERCERO

TEORÍA DEL PODER. . . . .	75
I. Conceptos básicos y replanteamiento . . . . .	75
1. Concepto de poder. . . . .	78
2. El poder y los fines del Estado . . . . .	79
3. La teoría sociológica de Niklas Luhmann y el poder. Un acercamiento a la teoría de sistemas . . . . .	80
II. Luhmann y el concepto de poder . . . . .	87
III. Poder y coerción . . . . .	88
IV. Breves reflexiones sobre el poder . . . . .	92
V. La división de poderes . . . . .	93
1. Equilibrio de los poderes . . . . .	94
2. Concepto de justicia administrativa. . . . .	95
3. La jurisdicción administrativa . . . . .	96
4. Órganos de la jurisdicción administrativa . . . . .	97
VI. El proceso administrativo . . . . .	98
Distinción entre proceso y proceso administrativo . . .	98



## CAPÍTULO CUARTO

TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN Y EL CONTROL . . . . .	99
I. Consideraciones previas . . . . .	99
1. La postura aristotélica . . . . .	100
2. Aproximaciones teóricas del concepto de Constitu- ción . . . . .	101
3. La significación de ley fundamental, norma funda- mental o <i>lex fundamentalis</i> . . . . .	105
II. Clasificación ontológica de las Constituciones . . . . .	107
III. El bloque de constitucionalidad. . . . .	113
IV. El control constitucional . . . . .	114
V. El control y el poder . . . . .	118
VI. Fines constitucionales del control . . . . .	121
VII. El control como elemento inseparable de la Constitu- ción . . . . .	124
VIII. Influencia en el constitucionalismo norteamericano de la teoría del equilibrio de poderes. . . . .	125
1. Controles horizontales . . . . .	126
2. Controles verticales . . . . .	126
IX. Control del poder político . . . . .	127
X. Control parlamentario. . . . .	129
XI. El derecho y el control. . . . .	131
XII. Reflexiones sobre el control en la teoría constitucional	132

## CAPÍTULO QUINTO

TEORÍA DE LA RESPONSABILIDAD . . . . .	135
I. Preliminares. . . . .	135
1. Elementos teóricos . . . . .	136

2. Concepto de responsabilidad . . . . .	143
3. Principios jurídicos y filosóficos de las responsabilidades de los servidores públicos . . . . .	149
4. Los principales problemas por resolver . . . . .	150
II. Las reglas actuales que rigen el sistema de responsabilidad de los servidores públicos . . . . .	154
1. El sistema actual de responsabilidades. . . . .	160
2. Los servidores públicos. . . . .	163
3. Apuntes para un nuevo concepto de responsabilidad . . . . .	166

## CAPÍTULO SEXTO

### APUNTES PARA LA CREACIÓN DEL ÓRGANO

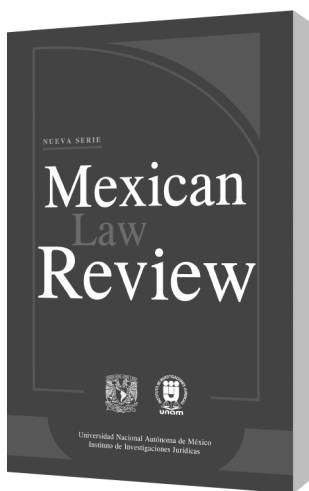
#### CONSTITUCIONAL DEL CONTROL

#### DE LAS RESPONSABILIDADES PÚBLICAS . . . . . 171

I. Apuntes preliminares. . . . .	171
II. Propuesta de creación de mecanismos constitucionales de control del poder público. . . . .	173
1. Límites de la actividad del poder público . . . . .	174
2. La necesaria separación de funciones . . . . .	174
3. La legalidad . . . . .	175
III. Rediseño del sistema de control constitucional en materia de responsabilidades . . . . .	176
Consideraciones finales . . . . .	185
Bibliografía . . . . .	189

NEW SERIES

# ...Mexican Law Review...



Universidad Nacional Autónoma de México  
Instituto de Investigaciones Jurídicas

SÍGUENOS EN

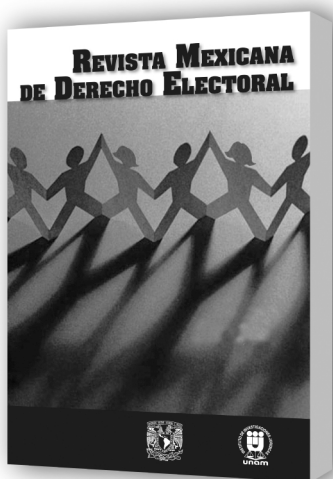


<http://biblio.juridicas.unam.mx/revista/MexicanLawReview/>



[www.juridicas.unam.mx](http://www.juridicas.unam.mx) / [www.biblio.juridicas.unam.mx](http://www.biblio.juridicas.unam.mx)  
**Instituto de Investigaciones Jurídicas**  
Coordinación de Distribución, Promoción y Fomento Editorial  
Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n, Ciudad de la Investigación  
en Humanidades, Ciudad Universitaria, 04510 México,  
D. F., teléfonos: 5622-7474 ext. 1704 Fax 56 65 21 93  
Correo: [distij@unam.mx](mailto:distij@unam.mx)

# ••• REVISTA MEXICANA DE DERECHO ELECTORAL •••



Universidad Nacional Autónoma de México  
Instituto de Investigaciones Jurídicas

SÍGUENOS EN



<http://biblio.juridicas.unam.mx/revista/DerechoElectoral/>

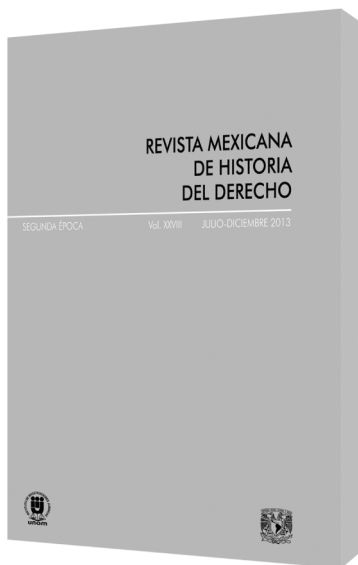


[www.juridicas.unam.mx](http://www.juridicas.unam.mx) / [www.biblio.juridicas.unam.mx](http://www.biblio.juridicas.unam.mx)

**Instituto de Investigaciones Jurídicas**

Coordinación de Distribución, Promoción y Fomento Editorial  
Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n, Ciudad de la Investigación  
en Humanidades, Ciudad Universitaria, 04510 México,  
D. F., teléfonos: 5622-7474 ext. 1704 Fax 5665-2193  
Correo: [distij@unam.mx](mailto:distij@unam.mx)

• • • **REVISTA MEXICANA  
DE HISTORIA  
DEL DERECHO**



Universidad Nacional Autónoma de México  
Instituto de Investigaciones Jurídicas

SÍGUENOS EN



<http://biblio.juridicas.unam.mx/revista/HistoriaDerecho/>



[www.juridicas.unam.mx/www.biblio.juridicas.unam.mx](http://www.juridicas.unam.mx/www.biblio.juridicas.unam.mx)  
**Instituto de Investigaciones Jurídicas**  
Coordinación de Distribución, Promoción y Fomento Editorial  
Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n, Ciudad de la Investigación  
en Humanidades, Ciudad Universitaria, 04510 México,  
D. F., teléfonos: 5622-7474 ext. 1704 Fax 56 65 21 93  
Correo: [distij@unam.mx](mailto:distij@unam.mx).

*El sistema de responsabilidades de los servidores públicos en México*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 2 de junio de 2015 en Editorial Color, S. A. de C. V., Naranjo 96 bis, colonia Santa María la Ribera, 06400 México, D. F., tel. 5547 3540. Se utilizó tipo *Baskerville* de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y cartulina couché de 154 kilos para los forros; consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).