

# FERNANDO CALDERÓN GUTIÉRREZ

## Inflexión histórica: la situación social-institucional en el cambio político de América Latina<sup>1</sup>

### Introducción

**E**l presente trabajo busca sintetizar y reflexionar sobre las tendencias sociohistóricas que vive América Latina y que afectan de manera determinante los escenarios de gobernabilidad democrática.

<sup>1</sup> Este documento fue elaborado por Fernando Calderón, con la colaboración de Juan Enrique Vega y Caterina Colombo. Se agradecen muy especialmente los comentarios y sugerencias al texto preliminar de Fernando Henrique Cardoso, Manuel Castells y Juan Gabriel Valdés, y de los colegas del *Regional Bureau for Latin America and the Caribbean*, RBLAC. Versiones previas de este trabajo han sido discutidas en seminarios internos del PAPEP-PNDU. También se agradece la cooperación de Diego Achard, Antonio Aranibar, Luis Eduardo González, Armando Ortuño, Gerardo Noto, Eugenia Bóveda y Emilio Sampietro. El presente documento ha tomado en consideración estudios nacionales sobre coyuntura y escenarios de corto plazo de Argentina, Bolivia, Ecuador, Honduras, Panamá, Perú, Nicaragua y Uruguay, así como estudios del Observatorio Regional del PAPEP, una amplia bibliografía y datos secundarios sobre la temática de estudio. El análisis y las recomendaciones políticas de este Informe no reflejan necesariamente las opiniones del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNDU, de su Junta Ejecutiva ni de sus Estados miembros. El Informe es una publicación independiente preparada por encargo del PNDU.

Luego de un importante periodo de reformas estructurales y de transición democrática, América Latina, y particularmente los países estudiados por el PAPEP,<sup>2</sup> **viven el inicio de un nuevo ciclo histórico.** La experiencia ha provocado un clima de malestar y desencanto, pero también de importantes expectativas de cambio y progreso en el marco de un régimen democrático que la sociedad sigue percibiendo como la forma más aceptable de gobierno. El malestar convive con la generación de una ciudadanía más autónoma y crítica, una ciudadanía vinculada a nuevos espacios públicos de participación, conflicto y diálogo.

La idea que organiza este texto argumenta que América Latina vive un momento de crisis, inflexión y cambio político, en el que las relaciones entre institucionalidad y equidad son fundamentales para la gobernabilidad democrática futura. En gran medida, de cómo se avance en ambos planos –enmarcados en contextos económicos internacionales y nacionales específicos– dependerán las posibilidades de que el momento de inflexión se transforme en una ruta renovadora de la democracia y el desarrollo.

La argumentación, además, sostiene que la crisis y la inflexión son, ante todo, socioculturales. La política y los actores políticos no estarían en condiciones de resolver los problemas políticos institucionales a menos que sean capaces de gestionar los problemas de la sociedad, particularmente aquellos referidos a la equidad y a la pobreza.

Una pregunta fundamental es cómo construir opciones político-institucionales que resuelvan esos problemas. O dicho de otra manera, cómo –en un contexto de acelerada globalización– la política y las instituciones de la democra-

---

<sup>2</sup> Gobernabilidad Democrática en América Latina, el cual se enmarca en la estrategia regional del PNDU sobre gobernabilidad democrática en América Latina.

cia procesarán los cambios que vienen experimentando las sociedades en la región.

En este documento se presenta una serie de tendencias sociohistóricas y reflexiones que pretenden ilustrar y desagregar los principales hallazgos de este trabajo. También se plantean perspectivas de mediano plazo bajo la forma de escenarios básicos, una propuesta para mejorar la gobernabilidad en América Latina que contiene algunas pautas básicas sobre las áreas en las que debe hacerse mayor hincapié y, finalmente, se señalan algunas conclusiones.