

# **REFLEXIONES PARA UN MERCOSUR VIABLE**

Consejo Uruguayo para las Relaciones Internacionales  
CURI

# **REFLEXIONES PARA UN MERCOSUR VIABLE**



Konrad  
Adenauer  
Stiftung

Programa Estado de Derecho para Sudamérica

© 2006 KONRAD-ADENAUER-STIFTUNG E.V.

KONRAD-ADENAUER-STIFTUNG E.V.

Klingelhöferstrasse 23

D-10785 Berlin

República Federal de Alemania

Tel.: (#49-30) 269 96 453

Fax: (#49-30) 269 96 555

FUNDACIÓN KONRAD-ADENAUER, OFICINA URUGUAY

Plaza de Cagancha 1356, oficina 804

11100, Montevideo

Uruguay

Tel.: (#598-2) 902 0943/-3974

Fax: (#598-2) 906 6781

e-mail: ius@kasuy.org

www.kas.de

**Editora responsable**

Gisela Elsner

**Asistentes de redacción**

Rosario Navarro

Manfred Steffen

**Corrector**

Alejandro Coto

Impreso en Draft

Depósito legal 338.959/06 – Comisión del Papel

Edición amparada al Decreto 218/96

ISBN 9974-7942-6-9

Impreso en Uruguay – Printed in Uruguay

Esta publicación se distribuye exclusivamente en forma gratuita, en el marco de la cooperación internacional de la Fundación Konrad Adenauer.

Los textos que se publican son de exclusiva responsabilidad de sus autores y no expresan necesariamente el pensamiento del editor. Se autoriza la reproducción total o parcial del contenido con inclusión de la fuente.

## ÍNDICE

Prólogo .....	11
Introducción .....	13
DOCUMENTO 1	
<i>Reflexiones sobre el espacio de libre comercio de la Aladi como opción estratégica para el proceso de integración</i> .....	17
Elementos para la discusión .....	17
La integración regional en el año 2005 .....	18
La identidad del proceso de integración regional .....	19
Los factores de orientación del proceso de integración regional .....	21
El respaldo político .....	22
El espacio de libre comercio como opción estratégica .....	23
El espacio de libre comercio y la convergencia .....	24
Los tres pilares de la actualización del proceso de integración .....	25
La cuestión institucional .....	26
DOCUMENTO 2	
<i>La inserción externa del Uruguay. Visión política y estratégica</i> .....	29
Aspectos político-estratégicos .....	30
Escenarios .....	30
Multilateral .....	30
Regional .....	32
Bilateral .....	34
Aspectos conceptuales .....	34
Vecindad, asimetría y vulnerabilidad .....	34
La cuestión ideológica .....	36
El interés nacional .....	37
La integración: proyección y contenido .....	39
Aspectos económicos y comerciales .....	44
Aspectos jurídicos e institucionales .....	46
La inserción externa: una propuesta integral .....	48
La participación en el Mercosur .....	49
Las relaciones bilaterales .....	53
La participación en el sistema multilateral .....	55
Conclusiones .....	55
DOCUMENTO 3	
<i>Quince años de Mercosur</i> .....	57

Introducción .....	57
Los criterios para apreciar los resultados .....	58
Los objetivos del Mercosur .....	60
Los resultados alcanzados y la situación actual .....	60
Las causas .....	62
Un exceso de optimismo en la definición de objetivos, plazos y programas .....	62
Cambios en los enfoques y políticas nacionales de los Estados partes .....	62
Las asimetrías .....	63
La bilateralización .....	64
La situación del Uruguay .....	64
Las perspectivas .....	68
La prioridad para Uruguay .....	68
Elementos para la búsqueda de consenso .....	70
Tratamiento de las asimetrías .....	73
La ampliación del Mercosur .....	74
Fortalecimiento de los vínculos asociativos .....	74
Conclusiones .....	75
DOCUMENTO 4	
<i>Un Mercosur viable</i> .....	77
Elementos del escenario regional actual .....	77
Los intereses del Uruguay en el Mercosur .....	79
Enfoque estratégico y prioridades .....	79
El Mercosur viable .....	81
Las propuestas .....	83
La formación de un nuevo consenso .....	84
Soluciones a situaciones específicas y prioritarias .....	85
DOCUMENTO 5	
<i>Propuestas para un Mercosur viable</i> .....	87
El Mercosur hoy .....	87
El contexto externo .....	88
Situación interna del Mercosur .....	90
La formación del mercado común .....	91
Las asimetrías .....	93
Respuestas insuficientes a las políticas y expectativas de los países .....	94
La cuestión institucional y el debilitamiento de la sociedad .....	95
Visión estratégica .....	96
Bases para la reactivación del Mercosur .....	98
Algunas bases concretas para la discusión .....	100
Acceso a los mercados .....	100

Política comercial común .....	101
Coordinación de la gestión macroeconómica y las estrategias sectoriales .....	103
Inversiones, comercio de servicios y otras áreas relevantes de las relaciones económicas entre los Estados partes .....	104
Tratamiento de las asimetrías .....	105
Aspectos institucionales y jurídicos .....	105
Reflexión final .....	107
DOCUMENTO 6	
<i>La inserción económica externa y la situación del Mercosur</i> .....	109
Propósito .....	109
La región y la economía global en la inserción externa del Uruguay .....	110
Inserción externa y estrategia de desarrollo .....	110
Líneas de acción y escenarios .....	111
El Mercosur .....	113
El mercado global .....	115
La vecindad y el Mercosur .....	117
La vecindad económica en el Río de la Plata .....	117
Desarrollo local y vecindad .....	118
Los efectos del conflicto entre Argentina y Uruguay .....	118
Recuperación de la economía de vecindad a mediano y largo plazo .....	119
Los valores que pueden recuperar al Mercosur .....	120