

# Nueva Constitución: Reforma y poder constituyente en Chile

FRANCISCO  
Zúñiga Urbina

UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA DE MÉXICO



NUEVA CONSTITUCIÓN:  
REFORMA Y PODER CONSTITUYENTE EN CHILE

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
SERIE DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 482

---

Coordinadora editorial: Elvia Lucía Flores Ávalos

Asistente editorial: Karla B. Templos Núñez

Cuidado de la edición y formación en computadora: Ricardo Hernández Montes de Oca

Francisco Zúñiga Urbina

NUEVA CONSTITUCIÓN:  
REFORMA Y PODER  
CONSTITUYENTE  
EN CHILE



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
México, 2014

Esta obra fue dictaminada por sus pares académicos  
y aprobada para su publicación por la Comisión Editorial  
del Instituto de Investigaciones Jurídicas

Primera edición: 1 de agosto de 2014

DR © 2014, Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN

*Al amigo y colega Jorge Carpizo,  
jurista de nuestra América*



## CONTENIDO

Prefacio. . . . .	XIII
Diego VALADÉS	
Presentación . . . . .	1
PRIMERA PARTE	
<i>Reformas a la Constitución</i>	
<i>Capítulo primero.</i> Reforma del capítulo XV “reforma de la Constitución”. . . . .	11
I. Introducción . . . . .	11
II. Procedimiento de reforma de la Constitución: algunos problemas . . . . .	13
III. Una reforma necesaria . . . . .	18
IV. Conclusiones . . . . .	20
<i>Capítulo segundo.</i> Control de constitucionalidad de la reforma constitucional. . . . .	23
I. Prolegómenos . . . . .	23
II. Control de constitucionalidad de la reforma constitucional. Antecedentes y jurisprudencia. . . . .	26
III. Problemas y respuestas . . . . .	33
IV. Doctrina de las “cuestiones políticas”: una respuesta “difícil”. . . . .	37
V. Conclusiones . . . . .	39
<i>Capítulo tercero.</i> Reformas constitucionales de segunda generación y derechos económicos, sociales y culturales. . . . .	45
I. Presentación . . . . .	45
II. Reformas de segunda generación a la Constitución . . . . .	48
III. Derechos económicos, sociales y culturales en la Constitución . . . . .	53
IV. Conclusiones: Constitución del bicentenario y garantismo. . . . .	60



<i>Capítulo cuarto.</i> Referéndum y Constitución. Algunas notas acerca del proyecto de reforma constitucional de “plebiscitos ambientales” . . . . .	63
I. Prolegómenos . . . . .	63
II. Contexto del referéndum y del plebiscito. Democracia y autocracias . . . . .	66
III. Conclusiones . . . . .	73
<i>Capítulo quinto.</i> Nuevos derechos y Estado en Chile. . . . .	79
I. Presentación . . . . .	79
II. Reformas de segunda generación a la Constitución . . . . .	84
III. Conclusiones: nueva Constitución o “Constitución del bicentenario” . . . . .	90
SEGUNDA PARTE	
<i>Poder constituyente originario</i>	
<i>Capítulo sexto.</i> Reforma constitucional y legitimidad de la Constitución. . . . .	97
I. Presentación . . . . .	97
II. La Constitución y su tiempo . . . . .	99
III. La necesidad de una reforma constitucional. . . . .	102
IV. Conclusiones . . . . .	105
<i>Capítulo séptimo.</i> Nueva Constitución y constitucionalismo en el bicentenario. . . . .	107
I. Presentación . . . . .	107
II. Democracia y Constitución. . . . .	114
III. Operación constituyente . . . . .	119
IV. Conclusiones: ¿cómo hacerlo? o estar dispuestos a cortar el “nudo gordiano” . . . . .	125
<i>Capítulo octavo.</i> Poder constituyente y nueva Constitución en Chile. De vueltas acerca de la operación constituyente . . . . .	129

I. El problema constituyente. Algunas precisiones acerca de la operación constituyente. . . . .	129
II. Derecho constitucional transitorio: continuidad o discontinuidad de órdenes constitucionales. El <i>missing link</i> entre normatividad y facticidad . . . . .	136
III. Poder-Asamblea constituyente. . . . .	142
IV. Poder constituyente-nueva Constitución . . . . .	147
V. Conclusiones. De vueltas a la operación constituyente . . . . .	153
<i>Capítulo noveno.</i> Poder constituyente, derecho constitucional transitorio y controles. . . . .	161
I. Proemio. . . . .	161
II. Controles del poder constituyente. . . . .	162
III. Derecho constitucional transitorio. El <i>missing link</i> entre normatividad y facticidad . . . . .	168
IV. Control de juridicidad posible . . . . .	175
V. Algunas conclusiones. . . . .	178
Bibliografía. . . . .	183

Anexo documental en CD



*Nueva Constitución: reforma y poder constituyente en Chile*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 1 de agosto de 2014 en Cromo Editores S. A. de C. V., Miravalle 703, col. Portales, delegación Benito Juárez, 03570 México, D. F. Se utilizó tipo *Baskerville* de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 70 x 95 de 50 kilos para los interiores y cartulina sulfatada de 14 puntos para los forros, consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).