

**Hacia el Consejo Económico
y Social de México
como agente colaborador
para el combate a la pobreza**

FERNANDO
MONTOYA VARGAS



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



HACIA EL CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL
DE MÉXICO COMO AGENTE COLABORADOR
PARA EL COMBATE A LA POBREZA

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, Núm. 243

Coordinadora editorial: Elvia Lucía Flores Ávalos

Asistente editorial: Karla Beatriz Templos Núñez

Cuidado de la edición y formación en computadora: Jaime García Díaz

FERNANDO MONTOYA VARGAS

HACIA EL CONSEJO ECONÓMICO
Y SOCIAL DE MÉXICO
COMO AGENTE COLABORADOR
PARA EL COMBATE
A LA POBREZA



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
México, 2014

Primera edición: 21 de abril de 2014

DR © 2014, Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-5536-6

*Para Sebastián y Patrick,
con el deseo de un mundo mejor para ustedes*

El mundo está detenido ante el hambre que asola a los pueblos. Mientras haya desequilibrio económico, el mundo no piensa. Yo lo tengo visto. Van dos hombres por la orilla de un río. Uno es rico, otro es pobre. Uno lleva la barriga llena, y el otro pone sucio el aire con sus bostezos. Y el rico dice: “¡Oh, qué barca más linda se ve por el agua! Mire, mire usted el lirio que florece en la orilla”. Y el pobre reza: “Tengo hambre, no veo nada. Tengo hambre, mucha hambre”. Natural. El día que el hambre desaparezca, va a producirse en el mundo la explosión espiritual más grande que jamás conoció la humanidad.

Federico GARCÍA LORCA, Madrid,
7 de abril de 1936.

CONTENIDO

Introducción	1
I. Marco teórico.	25
1. Introducción	25
2. Pobreza y exclusión social.	27
3. Empoderamiento e incidencia política de grupos vulnerables y excluidos	69
4. Diálogo social	97
5. Conclusiones	112
II. El Consejo Económico y Social de España y el Consejo de Desarrollo Económico y Social de Brasil	117
1. Introducción	117
2. Consejo Económico y Social de España	118
3. Consejo de Desarrollo Económico y Social de Brasil.	151
4. Conclusiones	177
III. Consejo Económico y Social de México	185
1. Introducción	185
2. Participación de la sociedad civil y combate a la pobreza en el marco de derechos humanos. Funda- mentos jurídico-constitucionales del Consejo Eco- nómico y Social de México	187

3. Antecedentes de consejos socioeconómicos en México: Consejo para el Diálogo con los Sectores Productivos y Consejo Económico y Social de Jalisco	202
4. Consejo Económico y Social de México	232
5. Conclusiones	267
Conclusiones	273
Bibliografía	287

Hacia el Consejo Económico y Social de México como agente colaborador para el combate a la pobreza, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 21 de abril de 2014 en Litográfica Dorantes, S. A. de C. V., Oriente 241-A, núm. 28-bis, colonia Agrícola Oriental, delegación Iztacalco, 08500, México, D. F. Se utilizó tipo Baskerville de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y cartulina couché de 154 kilos para los forros; consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).