

EL APROVECHAMIENTO SUSTENTABLE DE LA ENERGÍA EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL MEXICANA: UN EJEMPLO DE SOBRRERREGULACIÓN

LUIS GUILLERMO
IBARRA

UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO



EL APROVECHAMIENTO SUSTENTABLE
DE LA ENERGÍA EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
FEDERAL MEXICANA
UN EJEMPLO DE SOBRERREGULACIÓN

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie: DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 679

Coordinadora editorial: Elvia Lucía Flores Ávalos

Asistente editorial: Karla Beatriz Templos Núñez

Edición: Miguel López Ruiz

Diseño y formación tipográfica en InDesign CS5.5: Javier Mendoza Villegas

LUIS GUILLERMO IBARRA

EL APROVECHAMIENTO
SUSTENTABLE
DE LA ENERGÍA EN LA
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
FEDERAL MEXICANA
UN EJEMPLO DE SOBRRERREGULACIÓN



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 2013

Esta obra fue dictaminada por sus pares académicos y aprobada
para su publicación por la Comisión Editorial del Instituto
de Investigaciones Jurídicas

Primera edición: 8 de noviembre de 2013

DR © 2013, Universidad Nacional Autónoma de México
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-4950-1

CONTENIDO

Abreviaturas y acrónimos	XIII
Introducción	XIX
CAPÍTULO PRIMERO. Contexto internacional y nacional que da lugar al aprovechamiento sustentable de la energía	1
I. Las crisis petroleras	1
II. El cambio climático.	3
1. Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.	3
2. Protocolo de Kioto	6
3. Comisión Intersecretarial de Cambio Climático.	7
CAPÍTULO SEGUNDO. Marco conceptual y teórico de la regulación	11
I. Concepto de regulación	12
II. Justificación de la regulación	14
III. Cumplimiento de la regulación.	16
IV. Percepción de costos y beneficios de la regulación por los servidores públicos.	26
CAPÍTULO TERCERO. Antecedentes históricos y normativos en materia de eficiencia energética en México 1980-2005.	31
CAPÍTULO CUARTO. Normatividad en materia de aprovechamiento sustentable de la energía de 2006 a 2012	45

I. Decreto que Establece las Medidas de Austeridad y Disciplina del Gasto en la Administración Pública Federal (DEMADG) .	45
II. Lineamientos Específicos para la Aplicación y Seguimiento de las Medidas de Austeridad y Disciplina del Gasto de la Administración Pública Federal (LEASMA)	46
III. Plan Nacional de Desarrollo (PND)	47
IV. Circular que Contiene los Lineamientos Generales Relativos a los Aspectos de Sustentabilidad Ambiental para las Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público. . . .	48
V. Programa Sectorial de Energía 2007-2012 (Prosener)	49
VI. Ley para el Aprovechamiento Sustentable de la Energía (LASE)	51
VII. Ley para el Aprovechamiento de Energías Renovables y el Financiamiento de la Transición Energética (Laerfite).	55
VIII. Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2009 (PEF 2009)	56
IX. Protocolo de Actividades para la Implementación de Acciones de Eficiencia Energética en Inmuebles, Flotas Vehiculares e Instalaciones de la Administración Pública Federal (Protocolo 2009)	57
X. Reglamento de la Ley para el Aprovechamiento Sustentable de la Energía (RLASE).	64
XI. Decreto por el que se Aprueba el Programa Nacional para el Aprovechamiento Sustentable de la Energía 2009-2012 (Pronase)	66
XII. Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2010 (PEF 2010)	67
XIII. Protocolo de Actividades para la Implementación de Acciones de Eficiencia Energética en Inmuebles, Flotas Vehiculares e Instalaciones de la Administración Pública Federal (Protocolo 2010)	69

XIV. Programa Nacional de Reducción de Gasto Público (PNRGP)	76
XV. Lineamientos de Eficiencia Energética para la Administración Pública Federal (LEEAPF)	76
XVI. Presupuesto de Egresos para el Ejercicio Fiscal 2011 (PEF 2011)	78
XVII. Protocolo de Actividades para la Implementación de Acciones de Eficiencia Energética en Inmuebles, Flotas Vehiculares e Instalaciones de la Administración Pública Federal (Protocolo 2011)	79
XVIII. Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2012 (PEF 2012).	85
XIX. Protocolo de Actividades para la Implementación de Acciones de Eficiencia Energética en Inmuebles, Flotas Vehiculares e Instalaciones de la Administración Pública Federal (Protocolo 2012)	86
XX. Ley General de Cambio Climático (LGCC).	101
XXI. Normas oficiales mexicanas en materia de aprovechamiento sustentable de la energía	107
1. NOM de Iluminación Eficiente	107
2. NOM de Aire Acondicionado	112
3. NOM de Aislamiento Térmico	113
CAPÍTULO QUINTO. Otros ordenamientos normativos que inciden en el cumplimiento de la normatividad en materia de aprovechamiento sustentable de la energía	119
I. Regulación en materia de planeación y presupuestación	119
II. Regulación de las adquisiciones gubernamentales en la administración pública federal.	122
1. Disposiciones de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público y su Reglamento que dificultan la contratación de servicios para el aprovechamiento sustentable de la energía	123

2. Visión general del MAAGAAS	127
3. Procedimientos de contratación.....	129
CAPÍTULO SEXTO. Situación que guarda la administración pública federal en cuanto al aprovechamiento sustentable de la energía ..	185
I. Autoridades responsables	187
1. Comisión Nacional para el Uso Eficiente de la Energía (Conuee).....	187
2. Entidad Mexicana de Acreditación, A. C. (EMA)	189
II. Dependencias y entidades de la APF encuestadas	193
1. Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI).....	193
2. Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS)	193
3. Instituto Nacional de Rehabilitación (INR).....	194
4. Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (Sagarpa).....	195
5. Secretaría de Economía (SE)	196
6. Secretaría de Educación Pública (SEP)	197
7. Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) ..	197
III. Seguimiento a las dependencias y entidades de la APF encuestadas durante 2011 y 2012	199
Anexos.....	203
Anexo 1.....	203
Anexo 2.....	205
Anexo 3.....	211
Anexo 4.....	217
Anexo 5.....	219

Conclusiones y posibles soluciones	219
I. Conclusiones generales.	219
II. Conclusiones particulares.	221
III. Posibles soluciones	222
Bibliografía y referencias de los paréntesis	225

El aprovechamiento sustentable de la energía en la administración pública federal mexicana. Un ejemplo de sobrerregulación, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 8 de noviembre de 2013 en los talleres de Offset Universal S. A. Calle dos núm. 113, col Granjas San Antonio, delegación Iztapalapa, 09070 México, D. F. Se utilizó tipo Baskerville 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 70 x 95 de 50 kilos para los interiores y cartulina sulfatada de 14 puntos para los forros; consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).