

Sistemas y modelos de control constitucional en México

Segunda edición

JOSÉ RAMÓN COSSÍO DÍAZ



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



SISTEMAS Y MODELOS DE CONTROL
CONSTITUCIONAL EN MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, núm. 186

Coordinadora editorial: Elvia Lucía Flores Ávalos

Asistente editorial: Karla Beatriz Templos Núñez

Formación en computadora: José Antonio Bautista Sánchez

JOSÉ RAMÓN COSSÍO DÍAZ

SISTEMAS Y MODELOS
DE CONTROL
CONSTITUCIONAL
EN MÉXICO

SEGUNDA EDICIÓN



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
México, 2013

Primera edición: 31 de agosto de 2011
Segunda edición: 30 de agosto de 2013

DR © 2013, Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-4624-1

A Mariana, mi mujer

CONTENIDO

Agradecimientos	XIII
Nota a la segunda edición	XV
Introducción	1
CAPÍTULO PRIMERO	
Periodo de antecedentes. Sistemas y modelos de naturaleza política (1814-1856)	9
CAPÍTULO SEGUNDO	
Periodo de formación. Judicialización del sistema e identificación del modelo nacional (1857-1917).	33
I. Las modalidades jurisdiccionales	33
1. El juicio de amparo	34
2. La controversia constitucional	37
3. El modelo jurisdiccional resultante	41
II. La modalidad político-legislativa	43
III. Los modelos bajo la vigencia de la Constitución de 1857 .	53
IV. El modelo de control en el proceso revolucionario . . .	54
1. Críticas al sistema porfiriano de control de constitucionalidad	55
2. Las propuestas revolucionarias.	61
3. El resultado revolucionario	71

CAPÍTULO TERCERO

Periodo de reiteración. Orgullo por el modelo nacional (1917-1987)	75
I. El Constituyente y la solución jurisdiccional de control de constitucionalidad	75
II. La atribución del Senado para resolver conflictos entre poderes de un mismo estado	81
III. El modelo originario de control (jurisdiccional) de la Constitución de 1917	84
IV. Iteración del modelo.	85

CAPÍTULO CUARTO

Periodo de constitucionalización. A la búsqueda del tribunal constitucional. Cambios en el sistema y mantenimiento del modelo (1987-2012).	91
I. Las reformas al sistema de 1950, 1967 y 1987.	92
II. Los cambios resultantes de las reformas de 1950, 1967 y 1987 y la aparición de una nueva representación de la Suprema Corte.	99
III. Una nueva representación y un nuevo discurso.	104
IV. Los cambios a las controversias constitucionales y la incorporación de las acciones de inconstitucionalidad . .	108
V. El control difuso del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.	114
VI. La reforma al juicio de amparo del 6 de junio de 2011 .	125
VII. La inserción discursiva del tribunal constitucional como “idea-guía”	136
1. Positivización constitucional y legal	136
2. Positivización jurisprudencial.	152
3. “Política judicial”	153
4. La idea-guía como ideología	161

CAPÍTULO QUINTO

El establecimiento del control difuso: ¿corrección o desviación?	163
I. Introducción	163
II. La obligatoriedad de las sentencias de la Corte Interamericana.	167
III. Tipos y parámetros del control de regularidad	170
1. Control de constitucionalidad	170
A. Concentrado	172
B. Difuso	174
2. Control de convencionalidad	179
A. Concentrado	180
B. Difuso	182
IV. La protección <i>pro persona</i> por todas las autoridades del país.	183
V. El parámetro del control de regularidad y de la interpretación <i>pro persona</i>	187
1. El problema de la jerarquía y sus efectos sobre el parámetro de regularidad y de la interpretación <i>pro persona</i>	187
2. La construcción del parámetro de control de regularidad y de interpretación más favorable	192
VI. Los precedentes de la Corte Interamericana	197

CAPÍTULO SEXTO

El sistema y el modelo nacionales en la actualidad.	201
I. El sistema	201
II. El modelo	209

CAPÍTULO SÉPTIMO

Los problemas del actual sistema/modelo nacional	217
I. Críticas y propuestas al modelo nacional.	218
1. La necesidad de cambios orgánicos.	218
2. El funcionamiento de nuestro modelo en el ámbito comparativo	225
II. Consideración a las propuestas de cambio de modelo.	236
1. La creación de un “tribunal federal”	238
A. El control de legalidad	238
B. Las contradicciones de tesis.	247
C. Hacia la posible “guerra” de nuestras cortes	254
2. La creación de un “nuevo” y, ahora sí, “auténtico” tribunal constitucional	257
A. Razones procesales	258
B. Razones orgánicas.	260
C. Razones humanas.	262

CAPÍTULO OCTAVO

El futuro del sistema/modelo mexicano	271
I. Los límites de las propuestas y sus causas. El agotamiento de la idea-guía del “auténtico” tribunal constitucional	271
II. El desarrollo del sistema/modelo como horizonte de cambio en el mediano plazo	276
III. Persistencia del modelo	278
Bibliografía	281

Sistemas y modelos de control constitucional en México, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 30 de agosto de 2013 en Impresión Comunicación Gráfica S. A. de C. V., Manuel Avila Camacho 689, col. Santa María Atzahuacán, delegación Iztapalapa, 09500 México, D. F. Se utilizó tipo *Baskerville* de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y cartulina couché de 154 kilos para los forros; consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).