

## PRESENTACIÓN A LA PRIMERA EDICIÓN

Con frecuencia se dice que “el *gobierno* constituye el brazo ejecutor del *Estado*”. Si esto es así, la Administración Pública vendría a ser como los dedos de la mano a través de los cuales dicho “brazo ejecutor”, realiza sus operaciones cotidianas, tanto las que están a cargo del órgano Ejecutivo, como del Legislativo y el Judicial. Continuando con el símil, los dedos de esa mano deberían estar siempre en las mejores condiciones de funcionalidad y destreza para llevar al cabo las operaciones que de ellos espera el responsable del “brazo ejecutor”, así como la *sociedad* a la que éste debe servir.

Ya se trate de un pianista, un dactilógrafo, un ensamblador de computadoras o un pintor de caballete, cada uno de ellos debe primero aprender a dominar su disciplina específica y después mantener actualizada la eficacia operativa de los dedos de su mano para estar siempre dentro de lo que se conoce como el *estado del arte*, o por lo menos, al corriente de los avances de la ciencia y la tecnología en su correspondiente área de competencia.

En el presente trabajo, José R. Castelazo se refiere a la Administración Pública como una disciplina al servicio de la *sociedad*, la cual, en los momentos actuales, vive importantes procesos de cambio que se producen a una velocidad poco conocida en la historia de la humanidad. Dentro de dichos procesos de cambio se encuentra hoy día el avance prodigioso de las *técnicas de la comunicación*, tanto de las referidas a la transmisión de información como al transporte de personas, lo que ha conducido al fenómeno conocido como “la *globalización del mundo*”.

Estos cambios traen consigo el aumento de los tipos e intensidad de las demandas que cada *sociedad* organizada jurídicamente como un *Estado* plantea cotidianamente a su *gobierno* y a su correspondiente Administración Pública; y frente a esta realidad es frecuente que surjan muy diversas ofertas u opciones para la mejor atención de tales demandas. Diversas propuestas de solución a estos asuntos surgen tanto de los centros de estudios e investigación académica, como de los centros mundiales de poder económico. La mayoría de las primeras tienden casi siempre al incremento de la racionalidad funcional u operativa de la Administración Pública; en tanto que las segundas otorgan prioridad a los aspectos financieros y de estabilidad macroeconómica de las estructuras estatales. Para el autor de *Administración Pública: Una Visión de Estado*, el concepto mismo de *Estado* se encuentra actualmente “en crisis”, lo cual, coincido con él, no necesariamente debería de alarmarnos pero si de ocuparnos, pues cada “crisis”, como enseñaban los antiguos chinos, constituye a un mismo tiempo “un reto y una oportunidad”.

X José R. Castelazo • *Administración Pública: Una Visión de Estado*

El principal “reto” lo conforma, como ya se dijo, la *globalidad*, para expresarlo en sus términos más simples; y la “oportunidad” radica en que seamos capaces de tomar las decisiones adecuadas para encarar esta *globalidad* con el máximo beneficio para la *sociedad* en su conjunto y con el mínimo posible de costos negativos para quienes formamos parte de ella.

José R. Castelazo desarrolla su trabajo presentando al lector un panorama integral del contexto en el que opera actualmente la Administración Pública. Expone metodológicamente los diversos enfoques que se utilizan hoy día para su estudio y discusión, sin menospreciar los importantes aportes que en el pasado hicieron Maquiavelo, Adam Smith, Marx, Wilson y Weber, entre otros, hasta llegar a autores contemporáneos como Dror, Peters, Luhmann y Rifkin, sin dejar de incluir entre estos últimos a destacados estudiosos nacionales como Guerrero, Uvalle, Merino, Aguilar Villanueva y Pichardo, por sólo señalar a algunos.

A continuación José R. Castelazo ofrece su propia síntesis al respecto, a la que él denomina su “Visión de Estado”. En ella destaca su interés por precisar y diferenciar términos como “*gobernación*”, “*governabilidad*” y “*governanza*”, que muchos emplean actualmente como sinónimos. Aborda temas enormemente actuales como lo son el *poder público*, la *sustentabilidad*, la *transparencia*, la *legitimidad* y *eficacia* políticas entre otros. El autor analiza también el tema de la *profesionalización* de la Administración Pública e incluye, además, el examen específico de la *ética* dentro del *servicio público*.

Todo lo anterior me lleva a felicitar a mi amigo José R. Castelazo por su empeño en elaborar este trabajo. Fue mi alumno en las clases de Administración Pública en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM, hace más de dos décadas y a últimas fechas colaboró muy de cerca conmigo en el Instituto Nacional de Administración Pública, en su calidad de Secretario Ejecutivo del mismo. Ha sido asociado del INAP desde hace ya muchos años y constituye un destacado profesional de la Administración Pública de México, tanto en su calidad de practicante, como en la de estudioso e investigador sistemático de las disciplinas que la integran.

Me es muy grato por lo mismo hacer la presentación del más reciente de sus trabajos académicos en torno de un tema que le apasiona de antiguo, y desearle que continúe con el mismo entusiasmo y seriedad en sus empeños futuros.

**ALEJANDRO CARRILLO CASTRO**  
Presidente del INAP (2002-2007)