

# ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: UNA VISIÓN DE ESTADO

**José R. Castelazo**

**Segunda Edición**

**INNPA**

INSTITUTO  
NACIONAL DE  
ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA, A.C.

José R. Castelazo

# **Administración Pública: Una Visión de Estado**

**INNAP** | INSTITUTO  
NACIONAL DE  
ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA, A.C.

ISBN 978-607-9026-04-2

**Administración Pública: Una Visión de Estado**

**Primera Edición: 2007**

**Segunda Edición corregida y aumentada: Octubre de 2010**

© *Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.*

Km. 14.5 Carretera Federal México-Toluca

Col. Palo Alto, C. P. 05110

Cuajimalpa, Distrito Federal

MÉXICO

Tel. 5081 2627 - 5081 2614

[www.inap.org.mx](http://www.inap.org.mx)

Diseño de portada: Marco A. Trujillo García.

Cuidado de la edición: Olivia Cañizo Vázquez

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra, citando la fuente, siempre y cuando sea sin fines de lucro.

## CONSEJO DIRECTIVO 2008-2010

José R. Castelazo  
**Presidente**

Javier Barros Valero  
**Vicepresidente para  
Asuntos Internacionales**

Manuel Quijano Torres  
**Vicepresidente**

José G. Vallarta Plata  
**Vicepresidente para  
los IAPs**

## CONSEJEROS

María de Jesús Alejandro Quiroz  
Francisco Casanova Álvarez  
Miguel Ángel Dávila Mendoza  
Héctor González Reza  
Amalfi Martínez Mekler  
Arturo Núñez Jiménez  
Raúl Olmedo Carranza  
Fernando Pérez Correa  
Carlos Reta Martínez  
Óscar Reyes Retana  
Alejandro Romero Gudiño  
Ricardo Uvalle Berrones

Eduardo Topete Pabello  
**Secretario Ejecutivo**

## CONSEJO DE HONOR

Luis García Cárdenas  
Ignacio Pichardo Pagaza  
Adolfo Lugo Verduzco  
José Natividad González Parás  
Alejandro Carrillo Castro

## IN MEMORIAM

Gabino Fraga Magaña  
Gustavo Martínez Cabañas  
Andrés Caso Lombardo  
Raúl Salinas Lozano

## **FUNDADORES**

Francisco Apodaca y Osuna  
José Attolini Aguirre  
Enrique Caamaño Muñoz  
Antonio Carrillo Flores  
Mario Cordera Pastor  
Daniel Escalante Ortega  
Gabino Fraga Magaña  
Jorge Gaxiola Zendejas  
José Iturriaga Saucó  
Gilberto Loyo González  
Rafael Mancera Ortiz  
Antonio Martínez Báez  
Lorenzo Mayoral Pardo  
Alfredo Navarrete Romero  
Alfonso Noriega Cantú  
Raúl Ortiz Mena  
Manuel Palavicini Piñeiro  
Álvaro Rodríguez Reyes  
Jesús Rodríguez y Rodríguez  
Raúl Salinas Lozano  
Andrés Serra Rojas  
Catalina Sierra Casasús  
Ricardo Torres Gaitán  
Rafael Urrutia Millán  
Gustavo R. Velasco Adalid

Para mi familia,  
hoy encarnada en nuestras promisorias semillas:

Luisa y Lucía



## CONTENIDO

<b>PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN</b> <i>LUIS F. AGUILAR</i>	I
<b>PRESENTACIÓN A LA PRIMERA EDICIÓN</b> <i>ALEJANDRO CARRILLO CASTRO</i>	IX
<b>PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN</b> <i>MAURICIO MERINO HUERTA</i>	XI
<b>INTRODUCCIÓN</b>	XVII
<b>CAPÍTULO 1</b> <b>Administración Pública: Una Visión de Estado</b>	1
<b>CAPÍTULO 2</b> <b>Gobierno</b>	17
<b>CAPÍTULO 3</b> <b>Legitimidad y Eficacia Políticas. Factores Interdependientes de la Democracia</b>	41
<b>CAPÍTULO 4</b> <b>Compartir el Poder Público</b>	63
<b>CAPÍTULO 5</b> <b>Administración Pública y Relaciones Internacionales</b>	101
<b>CAPÍTULO 6</b> <b>Administración Pública y Sustentabilidad</b>	123
<b>CAPÍTULO 7</b> <b>La Transparencia como Razón de Estado Republicano</b>	153
<b>CAPÍTULO 8</b> <b>La Ética de la Administración Pública</b>	195



<b>CAPÍTULO 9</b>	
<b>Profesionalización de la Administración Pública</b>	221
<b>CAPÍTULO 10</b>	
<b>Modernización y Modernidad Político-Administrativa</b>	249
<b>CONCLUSIÓN</b>	
<b>La Administración Pública como fuerza integradora</b>	271
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	287
<b>ÍNDICE DE FIGURAS</b>	305
<b>ÍNDICE ANALÍTICO</b>	311

**Administración Pública:  
Una Visión de Estado**

Se terminó de imprimir en Octubre 2010 por Navegantes de la Comunicación Gráfica S.A. de C.V. ubicado en Pascual Ortíz Rubio 40, Col. San Simón Ticumac, Del. Benito Juárez C.P. 03660, México D.F.

La edición consta de 1000 ejemplares

Distribución a cargo del INAP