

## PRESENTACIÓN

Es un gusto para el Instituto Nacional de Administración Pública, A. C. presentar, en esta ocasión, el **Tomo II. Génesis y Evolución de la Administración Pública Federal Centralizada**, del Dr. Alejandro Carrillo Castro, miembro de nuestro Consejo de Honor y coordinador de la magna obra “**200 años de Administración Pública en México**”, que edita nuestra casa en conmemoración del Bicentenario del inicio de la Independencia y el Centenario de la Revolución de nuestro país.

Alejandro Carrillo es experto en el tema. En el desarrollo del tomo expone el origen y devenir de las dependencias del Ejecutivo Federal –con una visión de conjunto, macroadministrativa– que constituyen la Administración Pública Federal (APF) Centralizada, en los términos del Artículo 90 de nuestra Constitución Política y de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, materia que ha sido su objeto de estudio desde hace ya varios años.

Su premisa es sencilla: “la Administración Pública es el medio o instrumento del que se vale el gobierno de un Estado para el cumplimiento de los fines o atribuciones que tiene asignados por ley.”

Como consecuencia de lo anterior, la evolución de las dependencias de la APF, no ha sido sólo cuantitativa, sino también cualitativa, pues su estructura y funciones han obedecido, también, a una evolución del concepto de gobierno y del Estado mismos: “Por lo general cada vez que evoluciona o se modifica el concepto de Estado o cambia el propósito y la forma de gobierno, evoluciona y se transforma también la forma y funcionamiento de la administración pública”, nos menciona el autor.

En esta génesis y evolución de la Administración Pública Federal Centralizada se estudian temas tales como: a) el surgimiento de organismos descentralizados, más adelante entidades paraestatales, y de los “organismos autónomos constitucionales”; b) la planeación de las actividades de la administración pública federal en su conjunto, y c) las reformas administrativas que se han impulsado, tanto las “meramente incrementales”, como las de “fondo o integrales”, y las entidades a

las que se le han asignado estas tareas, incluida su adscripción directa al Presidente de la República.

Este Tomo, se presenta en dos volúmenes. En el primero, el contenido de la obra se estructura en las siguientes *etapas* convencionales de la evolución de la Administración Pública Federal Centralizada en México: 1. *El inicio de la Independencia* (1810-1821); 2. Primera Etapa. Las *Funciones de Estado Básico o "Policía"* (1821-1836); 3. Segunda Etapa. Las *Funciones de Estado de Fomento* (1836-1910); 4. Tercera Etapa. Las *Funciones de Estado de Servicio o Bienestar* (1910-1958); 5. Cuarta Etapa. Las *Funciones de Estado Planificador del Desarrollo* (1958-1984), y 6. Quinta Etapa. Las *Funciones del "Estado Redimensionado"* (1984-2010).

El Volumen 2, *Anexos*, contiene los documentos que fundamentan la exposición, particularmente de carácter normativo e histórico, para constituir un acervo especializado útil los estudiosos e interesados en el tema.

Con esta publicación, se da una explicación sistémica de la realidad institucional de nuestra Administración Pública. Una propuesta de Reforma Administrativa, deberá volver los ojos a esta Magna Obra y, en especial, a este Tomo, para que su guía sea una visión de Estado, y no una simple reestructuración.

Así, en el INAP coadyuvamos a tener una mejor administración pública.

**José R. Castelazo**  
**Presidente**