

200 AÑOS DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN MÉXICO

**TOMO II
VOLUMEN 1**

**GÉNESIS Y EVOLUCIÓN DE LA
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
FEDERAL CENTRALIZADA**

Alejandro Carrillo Castro

INNPA

**INSTITUTO
NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA, A.C.**

Colección 200 Años de Administración Pública en México
Tomo II, Volumen 1
Génesis y Evolución de la Administración Pública Federal Centralizada

ISBN: 978-607-9026-10-3

1ª. Edición

©Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.
Km. 14.5 Carretera México-Toluca No. 2151
Col. Palo Alto, C.P. 05110
Delegación Cuajimalpa, México, D.F.
50 81 26 35
www.inap.org.mx

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra,
citando la fuente, siempre y cuando sea sin fines de lucro.

CONSEJO DIRECTIVO 2011-2014

José R. Castelazo
Presidente

Javier Barros Valero
**Vicepresidente para
Asuntos Internacionales**

Diego Valadés
Vicepresidente

Efrén Rojas Dávila
**Vicepresidente para
los IAP's 2011-2012**

CONSEJEROS

Hilda Aburto Muñoz
Carlos Almada López
José Fernando Franco González Salas
Benjamín González Roaro
Mauricio Merino Huerta
Sergio Hidalgo Monroy Portillo
María de los Ángeles Moreno Uriegas
Arturo Núñez Jiménez
Fernando Pérez Correa
Carlos Reta Martínez
Óscar Reyes Retana
Héctor Villarreal Ordóñez

CONSEJO DE HONOR

Luis García Cárdenas
Ignacio Pichardo Pagaza
Adolfo Lugo Verduzco
José Natividad González Parás
Alejandro Carrillo Castro

IN MEMORIAM

Gabino Fraga Magaña
Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Raúl Salinas Lozano

FUNDADORES

Francisco Apodaca y Osuna
José Attolini Aguirre
Enrique Caamaño Muñoz
Antonio Carrillo Flores
Mario Cordera Pastor
Daniel Escalante Ortega
Gabino Fraga Magaña
Jorge Gaxiola Zendejas
José Iturriaga Sauco
Gilberto Loyo González
Rafael Mancera Ortiz
Antonio Martínez Báez
Lorenzo Mayoral Pardo
Alfredo Navarrete Romero
Alfonso Noriega Cantú
Raúl Ortiz Mena
Manuel Palavicini Piñeiro
Álvaro Rodríguez Reyes
Jesús Rodríguez y Rodríguez
Raúl Salinas Lozano
Andrés Serra Rojas
Catalina Sierra Casasús
Ricardo Torres Gaitán
Rafael Urrutia Millán
Gustavo R. Velasco Adalid

GÉNESIS Y EVOLUCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL CENTRALIZADA

CAPITULADO

| | Pág. |
|---|------|
| PRESENTACIÓN | 9 |
| INTRODUCCIÓN | 11 |
| CAPÍTULO I. | |
| El inicio de la Independencia (1810-1821) | 21 |
| 1. La administración pública del Virreinato de la Nueva España | 23 |
| 2. Los intentos de gobiernos Insurgentes | 25 |
| CAPÍTULO II. | |
| Primera Etapa. Funciones de Estado Básico (1821-1836) | 39 |
| 1. Primer gobierno (monárquico) del México independiente (1821-1822) | 41 |
| 1.1 La Junta Provisional Gubernativa, la Regencia y el Imperio Mexicano de Agustín de Iturbide (1821-1822)..... | 41 |
| 2. La primera República Federal (1823-1836) | 45 |
| CAPÍTULO III. | |
| Segunda Etapa. Funciones de Estado de Fomento (1836-1910) | 55 |
| 1. La primera República Central (1836-1844) | 57 |
| 2. Oscilaciones entre el Gobierno Central y el Gobierno Federal (1844-1855) | 60 |
| 3. El Retorno a la República Federal y la Guerra de los Tres Años (1855-1861)..... | 65 |
| 3.1 El retorno al Federalismo y la Constitución de 1857 | 65 |
| 3.2 La Guerra de los Tres Años (1857-1861) | 66 |
| 4. La intervención francesa en apoyo del “Imperio de Maximiliano” (1863-1866).. | 70 |
| 5. Treinta años con cuatro Secretarías (1861-1891) y las dos reformas administrativas durante el Porfiriato (1891-1911) | 72 |

CAPÍTULO IV.

Tercera Etapa. Funciones de Estado de Servicio o Bienestar (1910-1958) 75

| | |
|---|-----|
| 1. La Revolución de 1910 | 77 |
| 1.1 La breve Presidencia de Francisco I. Madero (1911-1913) | 77 |
| 1.2 El Golpe de Estado de Victoriano Huerta y la insurrección en su contra encabezada por Carranza (1913-1916) | 78 |
| 1.3 La Constitución de 1917 y el nuevo modelo de estructura orgánica de apoyo al Ejecutivo Federal | 81 |
| 1.4 Las dos “Leyes de Secretarías de Estado” promulgadas por Carranza en 1917, base del modelo de estructura orgánica de la Administración Pública centralizada hasta el 2006 | 87 |
| 1.5 Los Presidentes surgidos del “Plan de Agua Prieta” (1920-1928) | 92 |
| 1.5.1 Adolfo de la Huerta (1º/VI/1920 - 30/XI/1920) | 92 |
| 1.5.2 Álvaro Obregón (1º/XII/1920 - 30/XI/1924) | 92 |
| 1.5.3 Plutarco Elías Calles (1º/XII/1924 - 30/XI/1928) | 96 |
| 1.6 El asesinato de Álvaro Obregón y los tres Presidentes que cubrieron el sexenio para el cual había sido electo (1928-1934) | 102 |
| 1.6.1. Emilio Portes Gil (1º/XII/1928 - 4/II/1930) | 102 |
| 1.6.2. Pascual Ortiz Rubio (5/II/1930 - 3/IX/1932) | 103 |
| 1.6.3. Abelardo L. Rodríguez (4/XI/1932 - 30/XI/1934) | 104 |
| 2. Los primeros sexenios completos | 109 |
| 2.1 Lázaro Cárdenas (1º/XII/1934 - 30/XI/1940) | 109 |
| 2.2 Manuel Ávila Camacho (1º/XII/1940 - 30/XI/1946) | 116 |
| 3. El apoyo a la Industrialización y el inicio del control central de los Organismos Descentralizados y las Empresas de Participación Estatal | 122 |
| 3.1 Miguel Alemán Valdés (1º/XII/1946 - 30/XI/1952) | 122 |
| 3.2 Adolfo Ruiz Cortines (1º/XII/1952 - 30/XI/1958) | 133 |

CAPÍTULO V.

Cuarta Etapa. Funciones de Estado Planificador del Desarrollo (1958-1984) ..137

| | |
|---|-----|
| 1. El “triángulo de la eficiencia” y sus disfunciones (1958-1976) | 139 |
| 1.1 Adolfo López Mateos (1º/XII/1958 - 30/XI/1964) | 139 |
| 1.2 Gustavo Díaz Ordaz (1º/XII/1964 - 30/XI/1970) | 142 |
| 1.3 Luis Echeverría Álvarez (1º/XII/1970 - 30/XI/1976) | 147 |

| | |
|--|------------|
| 2. La Secretaría de Programación y Presupuesto, como nuevo eje de la Administración Pública Federal (1976-1984) | 149 |
| 2.1 José López Portillo (1°/XII/1976 - 30/XI/1982) | 149 |
| 2.2 Miguel de la Madrid, Primera Etapa (1°/XII/1982 - 1984) | 168 |
| CAPÍTULO VI. | |
| Quinta Etapa. Funciones de Estado “Redimensionado” (1984-2010) | 193 |
| 1. El “Cambio de Rumbo” (1984-2000) | 195 |
| 1.1 Miguel de la Madrid, Segunda Etapa (1984 - 30/XI/1988) | 196 |
| 2. La “Reforma del Estado”. Eliminación de la Secretaría de Programación y Presupuesto y la creación de la Secretaría de Desarrollo Social | 200 |
| 2.1 Carlos Salinas de Gortari (1°/XII/1988 - 30/XI/1994) | 200 |
| 2.2 Ernesto Zedillo (1°/XII/1994 - 30/XI/2000) | 230 |
| 3. La primera alternancia postrevolucionaria (2006-2010) | 253 |
| 3.1 Vicente Fox (1°/XII/2000 - 30/XI/2006) | 253 |
| 3.2 Felipe Calderón (1°/XII/2006 - 30/XI/2012) | 284 |
| EPÍLOGO | 293 |
| AGRADECIMIENTOS | 299 |
| BIBLIOGRAFÍA | 301 |

200 Años de Administración Pública en México

Tomo II. Volumen 1

**Génesis y Evolución de la Administración
Pública Federal Centralizada**

Se terminó de imprimir en el mes de septiembre de 2011, en los talleres de Impresión Comunicación Gráfica, S.A. de C.V., Manuel Ávila Camacho 689-A, Col. Santa María Aztahuacán, Mexico, D.F., C.P. 09500. El tiraje consta de 1,000 ejemplares.

Distribución a cargo del INAP