

INNPA

INSTITUTO
NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA, A.C.

Naturaleza de lo Público en la Administración Pública Moderna

Rina M. Aguilera Hintelholter

Rina Marissa Aguilera Hintelholher

**LA NATURALEZA
DE LO PÚBLICO EN LA
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA MODERNA**

ISBN: 978-607-9026-24-0

La Naturaleza de lo Público en la Administración Pública Moderna

Derechos reservados conforme a la Ley
Primera edición: 2012

©Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.
Km. 14.5 Carretera México-Toluca No. 2151
Col. Palo Alto, C.P. 05110
Delegación Cuajimalpa, México, D.F.
50 81 26 35
www.inap.org.mx

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra,
citando la fuente, siempre y cuando sea sin fines de lucro.

CONSEJO DIRECTIVO 2011-2014

José R. Castelazo
Presidente

Javier Barros Valero
**Vicepresidente
para Asuntos
Internacionales**

Diego Valadés
Vicepresidente

Mauricio Valdés Rodríguez
**Vicepresidente para los
IAP's de los estados
2012-2013**

CONSEJEROS

Hilda Aburto Muñoz
Carlos Almada López
José Fernando Franco González Salas
Benjamín González Roaro
Mauricio Merino Huerta
Sergio Hidalgo Monroy Portillo
María de los Ángeles Moreno Uriegas
Arturo Núñez Jiménez
Fernando Pérez Correa
Carlos Reta Martínez
Óscar Reyes Retana
Héctor Villarreal Ordóñez

CONSEJO DE HONOR

Luis García Cárdenas
Ignacio Pichardo Pagaza
Adolfo Lugo Verduzco
José Natividad González Parás
Alejandro Carrillo Castro

IN MEMORIAM

Gabino Fraga Magaña
Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Raúl Salinas Lozano

FUNDADORES

Francisco Apodaca y Osuna
José Attolini Aguirre
Enrique Caamaño Muñoz
Antonio Carrillo Flores
Mario Cordera Pastor
Daniel Escalante Ortega
Gabino Fraga Magaña
Jorge Gaxiola Zendejas
José Iturriaga Sauco
Gilberto Loyo González
Rafael Mancera Ortiz
Antonio Martínez Báez
Lorenzo Mayoral Pardo
Alfredo Navarrete Romero
Alfonso Noriega Cantú
Raúl Ortiz Mena
Manuel Palavicini Piñeiro
Álvaro Rodríguez Reyes
Jesús Rodríguez y Rodríguez
Raúl Salinas Lozano
Andrés Serra Rojas
Catalina Sierra Casasús
Ricardo Torres Gaitán
Rafael Urrutia Millán
Gustavo R. Velasco Adalid

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	11
<i>José R. Castelazo</i>	
AGRADECIMIENTOS	13
PRÓLOGO	15
<i>José Juan Sánchez González</i>	
INTRODUCCIÓN	25
CAPÍTULO I.	
FACTORES ESTRUCTURALES QUE ORIGINAN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MODERNA. LA DISTINCIÓN ENTRE SOCIEDAD CIVIL Y ESTADO	33
1.1 La formación de la Sociedad Moderna	35
1.1.1 Antecedentes	35
1.2 Estructuración de la sociedad civil	41
1.3 Esfera privada y esfera pública	45
1.4 Sentido institucional del Estado moderno	51
1.4.1 Estado de Derecho	52
1.5 División y colaboración de Poderes	58
1.6 Poder Ejecutivo, administración y burocracia	61
1.7 Institucionalidad de lo público	67
1.7.1 Tipología de lo público	70
CAPÍTULO II.	
ANTECEDENTES DE LO PÚBLICO EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MODERNA	75
2.1 Preámbulo	77
2.2 Lo público en la ciencia de la Administración	79

2.3	Naturaleza social de la Administración Pública	84
2.4	Administración Pública como cooperación	90
2.5	Cientificidad decimonónica de la Administración Pública, del objeto de estudio y el método de investigación	97

CAPÍTULO III.

LO PÚBLICO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LA VISIÓN NORTEAMERICANA 103

3.1	Formación de lo público	109
3.2	Lo público en la complejidad urbana	117
3.2.1	¿Crisis de lo público en la Administración Pública Norteamericana?	127
3.3	Hacia la recuperación de lo público	134

CAPÍTULO IV.

LO PÚBLICO EN LA NUEVA GESTIÓN PÚBLICA 139

4.1	Alcance	141
4.2	Agotamiento de lo público estatal	146
4.3	Sentido de la Nueva Gestión Pública	151
4.4	Lo público en la gobernanza	157
4.5	Lo público en la óptica gerencial	159
4.6	Alcance gerencial de lo público	166

CAPÍTULO V.

EL FUNDAMENTO PÚBLICO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CONTEMPORÁNEA 177

5.1	Importancia de lo público y lo público de la Administración Pública	179
5.2	Acción administrativa y acción pública	187
5.3	Definición contemporánea del objeto de estudio: la acción pública coordinada	196

5.3.1. Definición del objeto de estudio	196
5.4 Conocimiento normativo y conocimiento empírico	204
CONCLUSIONES	211
EPÍLOGO	221
BIBLIOGRAFÍA	245

La Naturaleza de lo Público en la Administración Pública Moderna

Se terminó de imprimir en noviembre de 2012
en los talleres de Géminis Editores e impresores, S.A. de C.V.
Emma Núm. 75, Col. Nativitas, México, D.F.
E-mail: geminiseditores@prodigy.net.mx

La edición en tiro consta de 1,000 ejemplares

Distribución a cargo del INAP.