

Estrategia y práctica parlamentaria en un **Congreso** plural



Coordinadores

Raúl López Flores
Fermín Edgardo Rivas Prats
Armando Hernández Cruz
Alfredo Sainez Araiza



Estrategia y
práctica parlamentaria
en un
Congreso
plural

Estrategia y
práctica parlamentaria
en un
Congreso
plural

Coordinación

Raúl López Flores
Fermín Edgardo Rivas Prats
Armando Hernández Cruz
Alfredo Sainez Araiza



Estrategia y Práctica Parlamentaria en un Congreso plural

Coordinación: Raúl López Flores, Fermín Edgardo Rivas Prats,
Armando Hernández Cruz, Alfredo Sainez Araiza

Presentación: Sen. Carlos Navarrete Ruiz

Diseño de portada e interiores: Diseño3/León García Dávila.

Formación de interiores: Diseño3/Yvette Bautista Olivares.

© Senado de la República. LXI Legislatura.

© Instituto Belisario Domínguez

Primera edición, 2011.

Queda rigurosamente prohibida, sin la autorización escrita de los titulares del "Copyright", bajo las sanciones establecidas en las leyes, la reproducción parcial o total de esta obra por cualquier medio o procedimiento, comprendidos la reprografía y el tratamiento informático, y la distribución de ejemplares de ella, mediante alquiler o préstamo públicos.

Impreso en México/ *Printed in México.*

Índice

Presentación 11

Estudio Introductorio 13
Fernando Dworak

El pensamiento estratégico

1. La negociación y el cabildeo en el acto legislativo en el Congreso de la Unión del siglo XXI 33
Eliseo Muro Ruiz y Jessie Guadalupe Cuevas Reyes
2. Criterios para una deontología legislativa 59
Fermín Edgardo Rivas Prats
3. Introducción al pensamiento estratégico parlamentario 83
Ricardo Mimiaga
4. Generalidades de la táctica y de la práctica 101
Carlos Antonio Moreno Sánchez

Retrospectiva de la composición e integración del Poder Legislativo en México

1. Obstrucción, cabildeo y coaliciones en la Constitución de 1857. El asunto de la libertad de creencias 117
Adrián S. Gimete-Welsh, Ma. Jazmín Marín Buendía

2. La importancia histórica de la Comisión para la Reforma del Estado del Senado de la República 141
Francisco Javier Jiménez Ruiz
3. El reto de evaluar al Poder Legislativo en México. Algunas reflexiones de contexto 173
Víctor Alarcón Olguín

El consenso y la negociación parlamentaria

1. Gobernabilidad y cultura política 191
Efrén Arellano Trejo
2. Disciplina y cohesión partidista en la Cámara de Diputados federal, 2008-2011 217
Enrique Flores Ortiz
3. El cabildeo en México: teoría y práctica 233
Roberto Ehrman Fiori

Táctica parlamentaria y construcción de mayorías

1. La forma de gobierno semipresidencial como una posible alternativa ante un gobierno sin mayorías 263
Sandra Valdés Robledo
2. Los acuerdos y prácticas parlamentarias como instrumento de fortalecimiento del Poder Legislativo 281
Jaime Izmael Magaña Mata, Luis David Coaña Be y Alfonso Díaz Herrera
3. Racionalidad y decisiones colectivas 293
Gerardo López Cuéllar

Práctica Parlamentaria y Proceso Legislativo

1. Incorporación de la Práctica Parlamentaria al Reglamento del Senado de la República 317
Francisco Arroyo Vieyra
2. Estrategia y Práctica Parlamentaria en un Congreso plural 335
Alfredo Sainez Araiza

3. La procuración de justicia penal electoral en México: La actuación de la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales, proceso electoral 2008-2009 <i>José Francisco Martínez Velasco</i>	369
4. Control parlamentario, mecanismo del Legislativo para co-dirigir al gobierno junto con el Ejecutivo <i>Lucero Ramírez León</i>	387
5. Estudio de la nueva reglamentación en el Senado y en la Cámara de Diputados <i>Arturo Ayala Cordero</i>	409
6. La institución legislativa como una organización. Consecuencias para su estudio <i>Julio C. Contreras M. y Eleazar Rodríguez Orta</i>	433
7. Los Reglamentos de las Cámaras <i>César Jáuregui Robles</i>	457
8. Las Tecnologías de la información en la investigación legislativa <i>Luis Mendoza Cruz</i>	461
9. Racionalidad legislativa operativa: el modelo mexicano <i>Gonzalo Santiago Campos</i>	471
10. Práctica Parlamentaria y Proceso Legislativo <i>Emilio Suárez Licona</i>	493

Organización y funcionamiento de un Congreso activo y su integración regional

1. Composición e integración del Poder Legislativo en Morelos <i>María Cristina Hernández Cruz</i>	511
2. Comentario al artículo 44 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo <i>Carlos Sinhué Vital Punzo</i>	545
3. Retrospectiva de la composición e integración del Poder Legislativo en México. Caso Sinaloa <i>Miguel Fernando Peregrina Peraza y Leticia Moreno Castro</i>	563
4. El proceso legislativo como instrumento idóneo para el fortalecimiento del Poder Legislativo. El caso del Estado de México <i>Alfredo Hurtado Cisneros</i>	581

Derecho procesal legislativo versus técnica legislativa: Un nuevo paradigma

1. Derecho procesal legislativo *versus* técnica legislativa. Hacia la construcción de un nuevo paradigma en la ciencia del Derecho
Armando Hernández Cruz 599
2. Una propuesta metodológica para evaluar las iniciativas de Reforma Electoral en el Congreso de la Unión
Ernesto Ramos Mega 633
3. La lógica y el lenguaje en la creación de normas jurídicas
Miguel Ángel Camposeco Cadena 645

Estrategia y Práctica Parlamentaria en un Congreso Plural, coordinado por Raúl López Flores, Fermín Edgardo Rivas Prats, Armando Hernández Cruz y Alfredo Sainez Araiza. Se terminó de imprimir en el mes de septiembre de 2011 en los talleres de Diseño3 y/o León García Dávila, Valle de San Juan del Río No. 10, Col. Vista del Valle, Naucalpan, Estado de México. Se tiraron 1,000 ejemplares en papel cultural de 75 gms. Se utilizó tipografía Myriad Pro 11 en 13 puntos. Diseño de portada e interiores: Diseño3 / León García Dávila, Yvette Bautista Olivares.