

# La seguridad y la protección social en México:

SU NECESARIA REORGANIZACIÓN

**ALFREDO** SÁNCHEZ-CASTAÑEDA



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



ALFREDO SÁNCHEZ-CASTAÑEDA

LA SEGURIDAD  
Y LA PROTECCIÓN SOCIAL  
EN MÉXICO. SU NECESARIA  
REORGANIZACIÓN



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
México, 2012

Primera edición: 25 de junio de 2012

DR © 2012, Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Círculo Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-3484-2

*Para Sandra Alicia, Ángela Ivonne, Elizabeth,  
Hannia Oliva, Roberto Alfredo, Sarel Blanca y Franco,  
luces que iluminan mi vida.*



## CONTENDO

Prólogo . . . . .	XI
Fernando CANO VALLE	
Introducción . . . . .	1
I. Plan de la exposición . . . . .	2
II. Hipótesis de trabajo . . . . .	2

### CAPÍTULO PRIMERO PRINCIPALES MODELOS DE SEGURIDAD SOCIAL Y PROTECCIÓN SOCIAL

I. El modelo alemán: la aparición de los seguros sociales .	6
II. El modelo inglés: la construcción de un sistema nacional de salud . . . . .	8
III. El alcance de la noción de seguridad social: universalidad cantonada a los seguros sociales . . . . .	15
IV. La protección social: una cobertura para toda la población sin mediar la condición de trabajador asalariado . . . . .	20

### CAPÍTULO SEGUNDO LA ATENCIÓN DE LO SOCIAL EN MÉXICO: UN MODELO DUAL ENTRE SEGURIDAD SOCIAL Y PROTECCIÓN SOCIAL.

I. Las principales instituciones de seguridad social . . . .	26
--	----

1. El Instituto Mexicano del Seguro Social . . . . .	27
2. El Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado . . . . .	34
3. El Instituto de Seguridad Social para las Fuerzas Armadas Mexicanas . . . . .	38
II. El desarrollo de una protección social . . . . .	41
1. La protección social “dentro” de la seguridad so- cial . . . . .	41
2. La protección social a través de los sistemas nacio- nales y los sistemas estatales de atención social . . .	52
3. La emergencia de una pluralidad de mecanismos de protección social . . . . .	58
III. La controversia sobre la constitucionalidad de la nue- va Ley del ISSSTE . . . . .	72
1. Los alcances de la nueva Ley del ISSSTE . . . . .	74
2. La constitucionalidad de la nueva Ley del ISSSTE .	78
3. Crítica a la resolución de la Corte sobre la consti- tucionalidad de la nueva Ley del ISSSTE . . . . .	92

### CAPÍTULO TERCERO

#### LOS GRANDES RETOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y LA PROTECCIÓN SOCIAL

I. Las dificultades que enfrenta la seguridad social . . . .	131
1. El problema crónico de financiamiento. . . . .	131
2. Falta de uniformidad de las prestaciones. . . . .	134
3. Las limitaciones de los fondos de pensión . . . . .	136
4. IMSS-Oportunidades y la calidad del servicio . . .	141
5. Infraestructura insuficiente . . . . .	143
6. IMSS, ISSSTE, calidad del servicio, violación de derechos humanos y conflictividad. . . . .	143

II. Los problemas que enfrentan los esquemas de protección social . . . . .	146
1. La deficiente protección social para la población abierta: más cantidad que calidad . . . . .	146
2. El manejo financiero estatal irregular . . . . .	148
3. El caso particular del Fideicomiso de Protección Social en Salud . . . . .	156
4. La deficiente infraestructura y presupuesto limitado para infraestructura . . . . .	158
5. Los servicios privados de salud: exclusión social e interés económico . . . . .	162
6. La saturación del IMSS: más responsabilidades en materia de protección social . . . . .	164

#### CAPÍTULO CUARTO

#### LAS NECESARIAS REFORMAS A LA SEGURIDAD SOCIAL Y CREACIÓN DEL INSTITUTO MEXICANO DE PROTECCIÓN SOCIAL

I. Las reformas al modelo de seguros sociales . . . . .	169
1. Establecer o incrementar los mecanismos de una coordinación entre el IMSS y el ISSSTE . . . . .	169
2. Diversificar el financiamiento de la seguridad social . . . . .	170
3. Sistema nacional de pensiones: menos lucro y más protección . . . . .	172
II. La creación del Instituto Mexicano de Protección Social . . . . .	176
1. Fines del Instituto Mexicano de Protección Social . . . . .	178
2. La naturaleza jurídica del Instituto Nacional de Protección Social . . . . .	181



3. El financiamiento del Instituto Mexicano de Protección Social. . . . .	182
4. Una protección social solidaria y contributiva con el sector informal. . . . .	183
5. Prestaciones solidarias para adultos mayores. . . . .	184
Consideraciones finales . . . . .	187
Bibliohemerografía . . . . .	191

*La seguridad y la protección social en México. Su necesaria reorganización*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 25 de junio de 2012 en Formación Gráfica, S. A. de C. V., Matamoros 112, colonia Raúl Romero, Ciudad Nezahualcóyotl, Estado de Mexico, 57630. Se utilizó tipo *Baskerville* de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y cartulina couché de 154 kilos para los forros; consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).