



**GLOBALIZACIÓN Y GOBERNANZA:  
LAS TRANSFORMACIONES DEL ESTADO  
Y SUS IMPLICACIONES  
PARA EL DERECHO PÚBLICO**  
(CONTRIBUCIÓN PARA UNA  
INTERPRETACIÓN DEL CASO  
DE LA GUARDERÍA ABC)

---

José Ma. Serna de la Garza



UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA DE MÉXICO

GLOBALIZACIÓN Y GOBERNANZA:  
LAS TRANSFORMACIONES DEL ESTADO  
Y SUS IMPLICACIONES PARA EL DERECHO PÚBLICO  
(CONTRIBUCIÓN PARA UNA INTERPRETACIÓN  
DEL CASO DE LA GUARDERÍA ABC)

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, núm. 158

---

Coordinadora editorial: Elvia Lucía Flores Ávalos  
Edición: Miguel López Ruiz  
Formación en computadora: José Antonio Bautista Sánchez

JOSÉ MA. SERNA DE LA GARZA

GLOBALIZACIÓN  
Y GOBERNANZA:  
LAS TRANSFORMACIONES  
DEL ESTADO  
Y SUS IMPLICACIONES  
PARA EL DERECHO PÚBLICO  
(CONTRIBUCIÓN PARA UNA  
INTERPRETACIÓN DEL CASO  
DE LA GUARDERÍA ABC)



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
México, 2010

Primera edición: 20 de mayo de 2010

DR © 2010, Universidad Nacional Autónoma de México

Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-1438-7

## CONTENIDO

Introducción . . . . .	1
CAPÍTULO PRIMERO. El debate sobre el Estado en la era de la globalización . . . . .	11
I. La tesis de la disolución del Estado . . . . .	11
II. La tesis de la transformación del Estado. . . . .	14
III. Tesis adoptada en este trabajo . . . . .	18
CAPÍTULO SEGUNDO. El concepto de gobernanza . . . . .	21
I. Gobernabilidad. . . . .	22
II. La Nueva Gestión Pública (NGP) . . . . .	26
III. Gobernanza. . . . .	34
IV. El enfoque crítico en los debates anteriores . . . . .	42
CAPÍTULO TERCERO. Gobernanza, privatización y “nueva” regulación . . . . .	53
I. Privatización . . . . .	53
II. La “nueva” regulación . . . . .	59
III. La distinción entre lo público y lo privado: hacia una reconceptualización . . . . .	65
IV. Recapitulación . . . . .	73

CAPÍTULO CUARTO. El caso de la Guardería ABC . . . . .	77
I. Planteamiento general . . . . .	77
II. Marco general de la transferencia de servicios del IMSS a particulares . . . . .	78
III. El marco normativo específico de los convenios de subrogación . . . . .	83
IV. El contrato de subrogación entre el IMSS y la Guardería ABC, S. C. . . . .	99
V. Los convenios de subrogación como “áreas de opacidad” en la administración pública federal . . . . .	110
VI. Irregularidades en los servicios de guarderías de otros programas gubernamentales . . . . .	119
VII. Recapitulación . . . . .	123
CAPÍTULO QUINTO. Reflexiones finales . . . . .	127
Anexos . . . . .	153
Acuerdo 602/2002 del 11/13/2002 del Consejo Técnico del IMSS . . . . .	153
Acuerdo 159/2003 del 4/23/2003 del Consejo Técnico del IMSS . . . . .	155
Bibliografía . . . . .	157