



# QUINTANA ROO

HISTORIA DE LAS INSTITUCIONES JURÍDICAS

*Luis Gerardo Samaniego Santamaría*



Comisión Especial Encargada de los Festejos del Bicentenario de la Independencia  
y del Centenario de la Revolución Mexicana del Senado de la República

QUINTANA ROO. HISTORIA DE LAS INSTITUCIONES  
JURÍDICAS

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
*Historia de las instituciones jurídicas de los estados  
de la República mexicana*

---

Diseño de interiores: Jaime García Díaz  
Edición y formación en computadora: Margarita García Castillo

COLECCIÓN  
HISTORIA DE LAS INSTITUCIONES JURÍDICAS  
DE LOS ESTADOS DE LA REPÚBLICA MEXICANA

Patricia Galeana

Daniel Barceló

*Coordinadores*

---

QUINTANA ROO.  
HISTORIA DE  
LAS INSTITUCIONES  
JURÍDICAS

LUIS GERARDO SAMANIEGO  
SANTAMARÍA



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
SENADO DE LA REPÚBLICA

MÉXICO, 2010

Primera edición: 5 de febrero de 2010

DR © 2010, Universidad Nacional Autónoma de México  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

DR.©2010. Senado de la República

Xicoténcatl núm. 9, Col. Centro de la Ciudad de México,  
Delegación Cuauhtémoc, 06018, México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN: 978-607-02-1151-5

## CONTENIDO

Prefacio . . . . .	XV
Prólogo . . . . .	XVII
Presentación . . . . .	XIX
Introducción . . . . .	XXIII

### CAPÍTULO I ANTECEDENTES HISTÓRICOS DEL TERRITORIO FEDERAL DE QUINTANA ROO DURANTE EL SIGLO XIX

I. La península de Yucatán en los primeros años del México independiente . . . . .	1
II. El desmembramiento del territorio de Yucatán durante el siglo XIX . . . . .	6
III. La Guerra de Castas, origen de la creación del territorio federal de Quintana Roo . . . . .	7
IV. El Tratado Mariscal-Spencer en 1893. La delimitación del territorio nacional entre México y el Reino Unido de la Gran Bretaña e Irlanda . . . . .	16

V. La fundación de Payo Obispo, 1898 . . . . .	20
--	----

## CAPÍTULO II

### EL TERRITORIO FEDERAL DE QUINTANA ROO (1902-1974)

I. Actos preparatorios para la creación del territorio federal de Quintana Roo . . . . .	27
II. Iniciativa porfiriana para crear el territorio federal de Quintana Roo . . . . .	30
III. Creación del territorio federal de Quintana Roo, 1902. . . . .	34
IV. Ley de Organización Política y Municipal del Territorio Federal de Quintana Roo, 1904 . . . . .	36
V. Los primeros años del territorio federal de Quintana Roo, 1902-1916 . . . . .	40
VI. La Revolución mexicana y el territorio federal de Quintana Roo. . . . .	42
VII. Desaparición virtual del territorio federal de Quintana Roo y su anexión a Yucatán en 1913. . . . .	46
VIII. Restitución virtual del territorio federal de Quintana Roo, 1915. . . . .	48

CONTENIDO

XI

IX. La Constitución general de la República de 1917 y el territorio federal de Quintana Roo . . . . .	51
X. Ley de Organización del Distrito y Territorios Federales de 1917 . . . . .	54
XI. Desarrollo político del territorio federal de Quintana Roo, durante el periodo 1917-1928 . . . . .	59
XII. Ley Orgánica del Distrito y Territorios Federales de 1928. . . . .	62
XIII. Desarrollo político del territorio federal de Quintana Roo, durante el periodo 1928-1931 . . . . .	64
XIV. Primera desaparición del territorio federal de Quintana Roo y su anexión a los estados de Yucatán y Campeche, 1931 . . . . .	65
XV. Restitución del territorio federal de Quintana Roo, 1935. . . . .	69
XVI. Consolidación política, social y económica del territorio federal de Quintana Roo, 1935-1974. . . . .	70

CAPÍTULO III

EL ESTADO DE QUINTANA ROO  
(1974-2010)

I. El contexto social y político previo a la erección del estado de Quintana Roo en 1974 . . . . .	79
--	----



II.	Creación del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, 1974. . . . .	82
III.	Características del Decreto de creación del Estado de Quintana Roo del 8 de octubre de 1974 . . . . .	83
IV.	El proceso constituyente del estado de Quintana Roo, 1974-1975 . . . . .	85
V.	La Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo del 12 de enero de 1975. . . . .	90
VI.	Instalación de los poderes constituidos en el estado de Quintana Roo, 1975 . . . . .	92
VII.	Desarrollo político del estado de Quintana Roo, 1975-2011 . . . . .	94
	1. Periodo provisional, 1974-1975 . . . . .	94
	2. Primer periodo, 1975-1981 . . . . .	95
	3. Segundo periodo, 1981-1987. . . . .	97
	4. Tercer periodo, 1987-1993 . . . . .	98
	5. Cuarto periodo, 1993-1999 . . . . .	100
	6. Quinto periodo, 1999-2005 . . . . .	102
	7. Sexto periodo, 2005-2011 . . . . .	104
VIII.	Evolución constitucional del estado de Quintana Roo, 1975-2009 . . . . .	105
	1. Derechos fundamentales . . . . .	106
	2. Poder Legislativo . . . . .	109
	3. Poder Judicial . . . . .	112
	4. Poder Ejecutivo . . . . .	116
	5. Organismos autónomos . . . . .	118
	6. Municipios. . . . .	119

CONTENIDO

XIII

7. Historial de reformas y adiciones a la Constitución Política del Estado de Quintana Roo, del 12 de enero de 1975, (periodo 1975-2009) . . . . .	120
Bibliografía. . . . .	133

*Quintana Roo. Historia de las instituciones jurídicas*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 5 de febrero de 2010 en Formación Gráfica, S. A. de C. V., Matamoros 112, colonia Raúl Romero, Ciudad Nezahualcóyotl, 57630, Estado de México. Se utilizó tipo Minion Pro, Med y Cond en 8.5, 9, 10, 11, 12, 14, 16 y 24 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros; consta de 1,500 ejemplares (impresión *offset*).