

1

José Reyes Baeza Terrazas

# La reforma integral al sistema de justicia penal en el estado de Chihuahua

Universidad Nacional Autónoma de México  
Instituto de Investigaciones Jurídicas  
Gobierno del Estado de Chihuahua



LA REFORMA INTEGRAL AL SISTEMA DE JUSTICIA PENAL  
EN EL ESTADO DE CHIHUAHUA

**SISTEMA DE JUSTICIA PENAL  
EN EL ESTADO DE CHIHUAHUA**

**1**

**Coodinadores de la colección:  
Rosa María Álvarez de Lara  
Jorge Witker**

---

Coordinadora académica: Elvia Lucía Flores Ávalos  
Coordinadora editorial: Karla Beatriz Templos Núñez  
Edición y formación en computadora: Karla Beatriz Templos Núñez  
Diseño de interiores: Wendy Vanesa Rocha Cacho  
Diseño y elaboración de forro: Edith Aguilar Gálvez

JOSÉ REYES BAEZA TERRAZAS

# **La reforma integral al sistema de justicia penal en el estado de Chihuahua**



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
PROCURADURÍA GENERAL DE JUSTICIA DEL ESTADO  
DE CHIHUAHUA

México, 2010

Primera edición: 20 de enero 2010

DR © 2010. Universidad Nacional Autónoma de México  
DR © 2010. Procuraduría General de Justicia del Estado de Chihuahua

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva, s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-1186-7

## **CONTENIDO**

Prólogo . . . . .	XIII
Patricia GONZÁLEZ RODRÍGUEZ	
Presentación . . . . .	1
José Reyes BAEZA TERRAZAS	

### **CAPÍTULO PRIMERO LOS ANTECEDENTES, LA ESTRATEGIA Y EL PLANTEAMIENTO DE LA REFORMA PENAL INTEGRAL**

I. Antecedentes . . . . .	9
II. La planeación en el proceso de implementación de la reforma integral . . . . .	12
III. Las estrategias. . . . .	17
IV. Líneas de acción . . . . .	18
V. Procuración y justicia . . . . .	20
VI. Fortalecimiento legislativo. . . . .	22

**CAPÍTULO SEGUNDO**  
**LA REFORMA PENAL INTEGRAL**

I. La construcción de un nuevo sistema de justicia penal . . . . .	25
II. ¿En que consiste la <i>Iniciativa</i> ? . . . . .	25
III. ¿Que es la reforma penal? . . . . .	26
IV. ¿Cual es su objetivo? . . . . .	27
V. ¿Para que la reforma penal? . . . . .	28
VI. ¿Porqué hay que reformar el sistema penal? . . . . .	31
Seguridad pública e impunidad . . . . .	31
VII. Los derechos humanos y la transparencia en la reforma . . . . .	33
VIII. La reforma penal integral . . . . .	34
IX. Los juicios orales . . . . .	36
X. ¿Qué es el nuevo sistema de justicia penal estatal? . . . . .	38
XI. Características del proceso penal vigente. . . . .	40

**CAPÍTULO TERCERO**  
**LAS LEYES PARA LA REFORMA INTEGRAL**  
**AL SISTEMA DE JUSTICIA PENAL**

I. Código Penal del Estado de Chihuahua . . . . .	45
II. Código de Procedimientos Penales del Estado de Chihuahua . . . . .	49
1. Garantizar el justo o debido proceso penal . . . . .	49
2. Garantizar a las víctimas y ofendidos por el delito acceso a la justicia, asistencia, protección, restauración y trato digno . . . . .	50
3. Eficiencia y eficacia . . . . .	52
4. Recobrar la confianza de la ciudadanía en el sistema de justicia penal . . . . .	53
5. Las etapas del proceso . . . . .	55
6. El juicio ordinario o el procedimiento abreviado . . . . .	56
7. Los recursos. . . . .	56
III. Ley Orgánica del Ministerio Público . . . . .	60
IV. Ley de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad del Estado de Chihuahua . . . . .	67
V. Ley de Justicia Penal Alternativa del Estado de Chihuahua . . . . .	75
VI. Ley de Atención y Protección a Víctimas u Ofendidos del Delito del Estado de Chihuahua . . . . .	78



VII. Ley Estatal de Derecho de las Mujeres a una Vida Libre De Violencia . . . . .	81
VIII. Ley de Justicia Especial para Adolescentes Infractores del Estado de Chihuahua . . . . .	83
IX. Ley de la Defensoría Pública del Estado de Chihuahua . . . . .	84

**CAPÍTULO CUARTO**  
**EL NUEVO PROCEDIMIENTO PENAL ORAL**

I. Características del nuevo proceso penal oral . . . . .	87
II. Cómo funciona el nuevo procedimiento penal . . . . .	90
III. El juicio oral. . . . .	94
IV. Los principios rectores del juicio oral . . . . .	95
V. Composición del Tribunal . . . . .	98
VI. El juez de garantía . . . . .	99
VII. Pruebas . . . . .	100
VIII. Sistemas de valoración de la prueba . . . . .	104
IX. El desahogo de la prueba documental . . . . .	106
X. El desarrollo del juicio oral . . . . .	109

1. La primera etapa es la denominada de investigación . . . . .	109
2. La segunda etapa denominada intermedia . . . . .	116
3. Tercera etapa del proceso oral denominada juicio . . . . .	118

**CAPÍTULO QUINTO**  
**LA SEGUNDA FASE DE LA REFORMA (INTEGRAL)**  
**AL SISTEMA DE JUSTICIA PENAL**  
**EN EL ESTADO DE CHIHUAHUA**

I. Introducción . . . . .	121
II. El Anteproyecto de Legislación de Protección a Testigos, Víctimas del Delito y Sujetos Procesales. . . . .	124
III. El Anteproyecto de Ley del Fondo para la Procuración de Justicia en Chihuahua. . . . .	125
IV. El Anteproyecto de Ley Reguladora de Base de Datos Genéticos para el Estado de Chihuahua . . . . .	130
V. El Anteproyecto de la Ley del Sistema Estatal de Seguridad Pública. . . . .	134
VI. El Anteproyecto de la Ley de la Agencia Estatal de Investigaciones . . . . .	138
VII. El Anteproyecto de la Ley de Extinción de Dominio . . . . .	143
VIII. Reglamento para Pago de Recompensas. . . . .	145

*La reforma integral al sistema de justicia penal, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 20 de enero de 2010 en Editorial Color S. A. de C. V., Naranjo 96 bis, col. Sta. María la Ribera, delegación Cuauhtémoc, 06400 México, D. F. Se utilizó tipo FrnkGothITC Bk Bt de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se usó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros; consta de 100 ejemplares.*