



EN DEFENSA
DEL PETRÓLEO

Jaime Cárdenas Gracia



UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO

EN DEFENSA DEL PETRÓLEO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 522

Coordinadora académica: Elvia Lucía Flores Ávalos
Coordinadora editorial: Karla Beatriz Templos Núñez
Edición y formación en computadora: Ricardo Hernández Montes de Oca

JAIME CÁRDENAS GRACIA

EN DEFENSA DEL PETRÓLEO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 2009

Primera edición: 17 de noviembre de 2009

DR © 2009, Universidad Nacional Autónoma de México

Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-1071-6

*A Mariluz y Santiago,
mis queridos hijos*

CONTENIDO

| | |
|----------------------|------|
| Prólogo..... | XIII |
| Manuel BARTLETT DÍAZ | |
| Introducción..... | 1 |

CAPÍTULO PRIMERO

LA DISPUTA POR EL PETRÓLEO EN MÉXICO. BREVE HISTORIA DE LOS HIDROCARBUROS

| | |
|--|----|
| I. Introducción..... | 11 |
| II. El porfiriato..... | 12 |
| III. El gravamen de tres centavos por barril de Madero..... | 15 |
| IV. El respaldo de las compañías petroleras a Victoriano Huerta. | 16 |
| V. El nacionalismo de Carranza..... | 17 |
| VI. El Constituyente de Querétaro..... | 20 |
| VII. De la Huerta y Obregón..... | 22 |
| VIII. Calles y la primera Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo..... | 25 |
| IX. La expropiación..... | 29 |
| X. Del gobierno de Ávila Camacho al inicio del neoliberalismo. | 35 |
| 1. El gobierno de Ávila Camacho..... | 36 |
| 2. El gobierno de Miguel Alemán..... | 37 |
| 3. El gobierno de Ruiz Cortines..... | 40 |
| 4. El gobierno de López Mateos..... | 41 |
| 5. El gobierno de Díaz Ordaz..... | 42 |
| 6. Los gobiernos de Luis Echeverría y de López Portillo: la dependencia a los Estados Unidos..... | 43 |
| XI. La disputa por el petróleo durante el neoliberalismo..... | 46 |

| | |
|--|----|
| 1. El gobierno de Miguel de la Madrid..... | 47 |
| 2. El gobierno de Carlos Salinas de Gortari..... | 49 |
| 3. El gobierno de Ernesto Zedillo..... | 51 |
| 4. El gobierno de Fox..... | 53 |
| 5. El gobierno de Felipe Calderón..... | 54 |
| XII. Conclusiones..... | 57 |

CAPÍTULO SEGUNDO

LAS INICIATIVAS DE LA REFORMA PETROLERA

| | |
|--|-----|
| I. Las iniciativas de Calderón..... | 61 |
| 1. El marco económico y político de las iniciativas calderonistas..... | 61 |
| 2. La inconstitucionalidad de las iniciativas calderonistas..... | 64 |
| 3. ¿Por qué las iniciativas de Calderón son privatizadoras? | 70 |
| 4. Conclusiones sobre las iniciativas de Calderón..... | 74 |
| II. Las iniciativas del PRI..... | 75 |
| 1. Introducción..... | 75 |
| 2. Crítica y análisis de las iniciativas del PRI..... | 80 |
| 3. Conclusiones sobre la iniciativa del PRI..... | 97 |
| III. La iniciativa del Frente Amplio Progresista..... | 99 |
| 1. Introducción..... | 99 |
| 2. El contenido de las propuestas del FAP..... | 102 |
| 3. Crítica y conclusiones sobre la propuesta del FAP..... | 104 |
| IV. Las iniciativas del PVEM..... | 113 |
| V. Otras propuestas..... | 116 |
| VI. Conclusiones..... | 119 |

CAPÍTULO TERCERO

EL DEBATE JURÍDICO EN TORNO A LA REFORMA PETROLERA

| | |
|---|-----|
| I. El contexto histórico, político y económico del debate jurídico..... | 124 |
| 1. El nacionalismo en el debate..... | 124 |
| 2. El debate sobre la modernización de la industria petrolera..... | 128 |

| | |
|--|-----|
| 3. El debate sobre la reforma fiscal previa y sobre la utilización del petróleo para el desarrollo nacional..... | 132 |
| II. El debate jurídico..... | 135 |
| 1. El debate sobre la Constitución..... | 135 |
| 2. La inconstitucionalidad de cualquier posible reforma a la Constitución en materia de petróleo e hidrocarburos que menoscabe o limite sus significados histórico-constitucionales..... | 145 |
| 3. El fraude a la Constitución..... | 150 |
| 4. ¿Quién debe controlar al órgano revisor de la Constitución en caso de una reforma a la Constitución en materia de petróleo?..... | 151 |
| 5. El debate sobre la posibilidad de interpretar la Constitución desde la legislación reglamentaria..... | 156 |
| 6. El debate sobre los significados de la Constitución..... | 159 |
| 7. El debate sobre los contratos..... | 164 |
| 8. El debate en torno a la industria petrolera como monopolio de Estado..... | 171 |
| 9. El debate en torno al significado del derecho de propiedad de la nación sobre el petróleo..... | 176 |
| 10. El debate sobre el derecho internacional. Yacimientos transfronterizos, derecho y tribunales extranjeros..... | 181 |
| 11. El debate sobre la corrupción..... | 187 |
| 12. El debate sobre la renta petrolera..... | 192 |
| 13. El debate sobre la constitución de un régimen de excepción para Pemex..... | 195 |
| 14. El debate sobre la traición a la patria..... | 196 |
| III. Conclusiones..... | 201 |

CAPÍTULO CUARTO

ANÁLISIS CRÍTICO DE LA REFORMA EN MATERIA
ENERGÉTICA

| | |
|--|-----|
| I. Introducción..... | 203 |
| II. Descripción y crítica a la Ley de Petróleos Mexicanos..... | 204 |

| | |
|--|-----|
| III. Descripción y crítica a la Ley Federal de las Entidades Paraestatales..... | 229 |
| IV. Descripción y crítica a la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas..... | 230 |
| V. Descripción y crítica a la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público..... | 230 |
| VI. Descripción y crítica a la Ley Reglamentaria del Artículo 27 en el Ramo del Petróleo..... | 231 |
| VII. Descripción y crítica a la Ley de la Comisión Reguladora de Energía..... | 245 |
| VIII. Descripción y crítica a la Ley para el Aprovechamiento de Energías Renovables y el Financiamiento de la Transición Energética..... | 249 |
| IX. Descripción y crítica a la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal..... | 253 |
| X. Descripción y crítica a la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos..... | 256 |
| XI. Descripción y crítica a la Ley para el Aprovechamiento Sustentable de Energía..... | 260 |
| XII. Conclusiones..... | 262 |
| Conclusiones..... | 265 |
| Bibliografía..... | 271 |

En defensa del petróleo, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 17 de noviembre de 2009 en Compuformas Paf S. A de C. V., Av. Coyoacán 1031, col. del Valle, delegación Benito Juárez, 03100 México, D. F. . México D. F. Se utilizó tipo Times New Roman de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se usó papel cultural de 70 x 95 de 50 kilos para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros, consta de 500 ejemplares (impresión offset).