



**LOS ORÍGENES  
DEL SEGURO SOCIAL EN MÉXICO:  
UN ENFOQUE NEOINSTITUCIONAL  
HISTÓRICO**

---

Guillermo Farfán Mendoza



UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA DE MÉXICO

LOS ORÍGENES DEL SEGURO SOCIAL  
EN MÉXICO: UN ENFOQUE NEOINSTITUCIONALISTA  
HISTÓRICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 494

---

Coordinadora académica: Elvia Lucía Flores Ávalos  
Coordinadora editorial: Karla Beatriz Templos Núñez  
Edición: Miguel López Ruiz

Formación en computadora: Juan Rendón Martínez y José Antonio Bautista Sánchez

GUILLERMO FARFÁN MENDOZA

LOS ORÍGENES DEL SEGURO  
SOCIAL EN MÉXICO:  
UN ENFOQUE  
NEOINSTITUCIONALISTA  
HISTÓRICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
MÉXICO, 2009

Primera edición: 15 de junio de 2009

DR © 2009, Universidad Nacional Autónoma de México

Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-0594-1

## CONTENIDO

Introducción . . . . .	1
------------------------	---

### CAPÍTULO PRIMERO

#### UN MARCO NEOINSTITUCIONALISTA HISTÓRICO PARA EL ANÁLISIS DE LA POLÍTICA SOCIAL

I. ¿Qué tipo de nuevo institucionalismo? . . . . .	21
II. Ventajas y limitaciones del enfoque neoinstitucionalista histórico . . . . .	25
III. El marco analítico . . . . .	31
1. Definiciones generales de instituciones y actores . . . . .	33
2. Las relaciones entre instituciones y actores . . . . .	37
3. <i>Path dependence</i> , coyunturas críticas y beneficios cre- cientes . . . . .	39
4. Arreglos institucionales, coaliciones políticas, comuni- dades de discurso . . . . .	43
5. Grandes procesos socioeconómicos y políticos . . . . .	51
6. Las instituciones internacionales . . . . .	53
7. Síntesis del marco teórico-analítico . . . . .	54

## CAPÍTULO SEGUNDO

LA REVOLUCIÓN MEXICANA, EL PROCESO  
DE INDUSTRIALIZACIÓN Y LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL  
EN LA CREACIÓN DEL SEGURO SOCIAL

I. La Revolución mexicana y la Constitución de 1917 . . . . .	59
II. El proceso de industrialización . . . . .	66
III. El contexto de la Segunda Guerra Mundial . . . . .	79

## CAPÍTULO TERCERO

LAS COALICIONES POLÍTICAS Y EL ORIGEN  
DEL SEGURO SOCIAL

I. El origen del Seguro Social como resultado de las luchas político-sociales del movimiento obrero . . . . .	99
II. El origen del Seguro Social como resultado de un “pacto de dominación” . . . . .	105
III. Las coaliciones políticas y el Seguro Social desde una perspectiva neoinstitucionalista histórica . . . . .	112
1. El proyecto de seguro obrero de Obregón . . . . .	115
2. Otro intento fallido de aprobación de la Ley del Seguro Social durante el gobierno de Cárdenas . . . . .	128
3. Las coaliciones políticas en torno a la aprobación final de la Ley del Seguro Social en el gobierno de Ávila Camacho . . . . .	139

## CAPÍTULO CUARTO

## LA CONSTRUCCIÓN DE LA IDEA DEL SEGURO SOCIAL

I. El entorno de la seguridad social: los antecedentes de la idea constitucionalista . . . . .	158
--	-----

II. El entorno de la seguridad social: la idea constitucionalista y el artículo 123 . . . . .	165
III. El entorno de la seguridad social: la idea de un Seguro Social obligatorio, público y federal . . . . .	174
IV. La rutinización de la idea de un Seguro Social público, federal, obligatorio y tripartito . . . . .	186

## CAPÍTULO QUINTO

ESTRUCTURAS ESTATALES Y ACCIÓN INDIVIDUAL:  
LA DECISIÓN DE CREAR EL SEGURO SOCIAL EN MÉXICO

I. La ideología del Estado revolucionario y las reglas de selección y ascenso de la clase política . . . . .	205
II. El reclutamiento y la promoción del político responsable de la institucionalización del Seguro Social en México: Ignacio García Téllez . . . . .	218
III. Acción individual y arreglos institucionales al interior del Estado, I: la aprobación de la Ley del Seguro Social . . . . .	223
IV. Acción individual y arreglos institucionales al interior del Estado, II: la fundación del IMSS . . . . .	229
Conclusiones . . . . .	243
Bibliografía . . . . .	257



*Los orígenes del seguro social en México: un enfoque neoinstitucionalista histórico*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 15 de junio de 2009 en Desarrollo Gráfico Editorial, S. A. de C. V., Municipio Libre 175-A, colonia Portales, delegación Benito Juárez, 03300, México, D. F. En esta edición se usó papel cultural 70 x 95 de 50 kilos para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros; consta de 500 ejemplares (impresión digital).