

# Estudio en materia de transparencia de otros sujetos obligados por la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental

Sergio LÓPEZ-AYLLÓN  
David ARELLANO GAULT



UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA DE MÉXICO



ESTUDIO EN MATERIA DE TRANSPARENCIA  
DE OTROS SUJETOS OBLIGADOS POR LA LEY  
FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO  
A LA INFORMACIÓN PÚBLICA  
GUBERNAMENTAL

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie Estudios Jurídicos, Núm. 103

---

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero  
Edición y formación en computadora: Isidro Saucedo

# ESTUDIO EN MATERIA DE TRANSPARENCIA DE OTROS SUJETOS OBLIGADOS POR LA LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL

SERGIO LÓPEZ-AYLLÓN  
DAVID ARELLANO GAULT

*Coordinadores*



México 2008

El presente estudio fue preparado por un equipo de investigación en el que participaron los siguientes miembros del personal académico de la División de Administración Pública del Centro de Investigación y Docencia Económicas A. C.

Profesores investigadores:

Sergio López-Ayllón  
David Arellano Gault

Asistentes de investigación:

Lorena Archundia  
Efraín Coronilla  
Ana Gaytán  
Walter Lepore  
Mauricio Portugal  
Reyes Rodríguez  
Jessica de la Rosa

Asesora externa:

Rebeca Ibarra

Primera edición: 2008

DR © 2008, Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Hecho en México

## CONTENIDO

Abreviaturas . . . . .	1
Sección I. Introducción. . . . .	3
Sección II. La transparencia y el acceso a la información en los OSOS . . . . .	7
1. La construcción de la LAI y su aplicación a los OSOS. . . . .	7
A. La aplicación de la LAI a los OSOS . . . . .	8
B. Los principios de la LAI . . . . .	10
2. Acceso a la información, transparencia y rendición de cuentas . . . . .	12
A. La rendición de cuentas. . . . .	12
B. El acceso a la información . . . . .	16
C. La transparencia como política pública . . . . .	18
Sección III. Organizaciones gubernamentales y transparencia: bases analíticas para orientar la reforma organizacional . . . . .	21
1. NIE y transparencia: los supuestos organizativos . . . . .	23
2. Más allá del NIE: los límites del cambio por incentivos . . . . .	27
3. La endogeneización organizacional de la transparencia . . . . .	31
Sección IV. La métrica de la transparencia: la construcción de un índice para evaluar la implementación de la LAI en los OSOS. . . . .	33

1. ¿Cómo medir la implementación de la LAI? . . . . .	33
El índice de implementación de la LAI (ILAI) . . . . .	36
2. Construcción del Índice de Implementación de la LAI en los OSOS (ILAI) .	48
Sección V. Presentación y análisis de los resultados . . . . .	51
1. Análisis agregado por sectores . . . . .	54
A. Impacto de los principios de publicidad y transparencia en el diseño institu- cional . . . . .	56
B. Integración formal de los principios de publicidad y transparencia en el mar- co normativo . . . . .	56
C. Impacto del marco normativo en la calidad institucional . . . . .	57
D. Calidad en el acceso a la información. . . . .	58
E. Impacto del diseño institucional en el acceso a la información . . . . .	58
F. Congruencia entre marco normativo y acción organizacional dirigida a la aten- ción de usuarios . . . . .	59
G. Conclusiones preliminares . . . . .	60
2. Análisis sectorial por organismos . . . . .	62
A. Órganos con objeto específico (OBE) . . . . .	63
B. Órganos legislativos (OL) . . . . .	67
C. Tribunales administrativos (TA) . . . . .	69
D. Tribunales jurisdiccionales (TJ) . . . . .	72
E. Universidades (U) . . . . .	76
3. Análisis general del ILAI . . . . .	79

4. Análisis para entender la relación entre demanda de solicitudes de acceso a la información y nivel de implementación de la LAI . . . . .	82
Sección VI. Conclusiones y recomendaciones . . . . .	87
Bibliografía . . . . .	93
Anexo 1. Criterios de evaluación según grado de incidencia . . . . .	97
Anexo 6. Recomendaciones específicas por grupo de OSOS . . . . .	105
Anexo 7. Estadística descriptiva: resultados del ILAI . . . . .	131



*Estudio en materia de transparencia de otros sujetos obligados por la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 7 de enero de 2008 en los talleres de Offset Universal, calle Dos núm. 113, colonia Granjas San Antonio, Delegación Iztapalapa, C. P. 09070. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kgs. para los interiores y cartulina couché de 162 kgs. para los forros; consta de 1,500 ejemplares.