

# El Proceso Legislativo del Mercosur

# El Proceso Legislativo del Mercosur

# El Proceso Legislativo del Mercosur\*

Deisy Ventura \*\*

Alejandro D. Perotti \*\*\*

- 
- \* El análisis y las opiniones expresadas en esta publicación son de exclusiva responsabilidad de los autores y no reflejan necesariamente las posiciones de los Estados Partes del MERCOSUR ni de la Secretaría del MERCOSUR.
- \*\* Doctora en Derecho de la Universidad de París 1 (Pantheón-Sorbonne). Profesora de Derecho de la Integración de la Universidad Federal de Santa María (RS, Brasil). Consultora Jurídica de la Secretaría del MERCOSUR.
- \*\*\* Doctor en Derecho de la Universidad Austral (Buenos Aires, Argentina). Profesor de Derecho de la Integración de la Universidad Austral. Consultor Jurídico de la Secretaría del MERCOSUR.
-

© 2004 KONRAD - ADENAUER - STIFTUNG A.C.

KONRAD-ADENAUER-STIFTUNG E. V.

Tiergartenstrasse 35  
D-10785 Berlin  
República Federal de Alemania  
Tel.: (#49-30) 269 96 453  
Fax: (#49-30) 269 96 555

FUNDACIÓN KONRAD-ADENAUER URUGUAY

Plaza de Cagancha 1356, Oficina 804  
11100, Montevideo  
Uruguay  
Tel.: (#598-2) 902 0943/ -3974  
Fax: (#598-2) 908 6781  
e-mail: [ius@kasuy.org](mailto:ius@kasuy.org)  
[www.kas.de](http://www.kas.de)

### **Director**

Jan Woischnik

Impreso en Mastergraf  
Gral. Pagola 1727 - Tel. 203 47 60\*  
11800 Montevideo, Uruguay  
e-mail: [mastergraf@netgate.com.uy](mailto:mastergraf@netgate.com.uy)

Depósito legal 333.547 - Comisión del Papel  
Edición amparada al Decreto 218/96

ISBN 9974-7677-8-4

Impreso en Uruguay – *Printed in Uruguay*

Los textos que se publican son de la exclusiva responsabilidad de sus autores y no expresan necesariamente el pensamiento de los editores. Se autoriza la reproducción total o parcial del contenido citando la fuente.

# Sumario

<b>1. Presentación</b> .....	11
<b>2. Un diagnóstico del proceso legislativo del MERCOSUR</b>	
2.1. La identificación de los problemas jurídicos .....	13
2.2. La importancia de la afirmación paulatina del concepto de proceso legislativo .....	17
2.3. Las peculiaridades de un proceso legislativo internacional .....	19
2.4. El proceso legislativo y la legitimidad democrática .....	20
2.5. El «legicentrismo» y la «inflación normativa» .....	22
<b>3. La incorporación de normas en el derecho del MERCOSUR</b> .....	31
3.1. El derecho originario .....	31
3.2. El derecho derivado .....	36
3.3. La «jurisprudencia» de los Tribunales <i>ad hoc</i> del MERCOSUR .....	51
3.4. Una primera lectura de los datos de incorporación .....	61
3.5. La aceleración de la incorporación de normas que necesitan aprobación parlamentaria .....	66
<b>4. Conclusiones</b> .....	73
<b>5. Anexos</b> .....	75
Anexo 1 - Decisión CMC N° 23/00 .....	75
Anexo 2 - Decisión CMC N° 20/02 .....	78
Anexo 3 - Informativo del SAT sobre la aplicación de la Decisión N° 20/02 .....	81
Anexo 4 - Decisión CMC N° 07/03 .....	83

Anexo 5 - Decisión CMC N° 08/03 .....	84
Anexo 6 - Listado de Decisiones, Resoluciones y Directivas (2000-2003) que no contienen artículo sobre incorporación .....	85
Anexo 7 - Compilación de dispositivos de los reglamentos internos .....	90
Anexo 8 - Tratamiento reglamentario de las Secciones Nacionales de la Comisión Parlamentaria Conjunta .....	113
Anexo 9 - Estado de incorporación de Normas del MERCOSUR con trámite parlamentario y Acuerdos Internacionales del bloque .....	114