

PRÓLOGO

Las guías bibliográficas desempeñan un papel de extraordinaria importancia que se traduce en dos significativas funciones al servicio tanto de la comunidad intelectual como del público interesado en general. En primer lugar, recogen la producción de la literatura especializada en la materia en cuestión, atendiendo a criterios previamente estipulados que se refieren a distintos ámbitos como pueden ser los relativos a aspectos temporales, editoriales, geográficos e incluso selectivos en función de ciertas características de los autores. En segundo término, si consiguen realizar una aproximación menos cuantitativa y más cualitativa, pueden poner de relieve tendencias existentes en las líneas de investigación plasmadas en la bibliografía a la hora de enfocar un tema, pero, también, ausencias y obsesiones reiterativas. De esta forma, el listado bibliográfico se convierte, en sí mismo, en un elemento de inequívoco contenido heurístico. Ambas funciones se encuentran mediatizadas por el propio proceso de selección bibliográfico; la clásica crítica en torno a "ni son todos los que están, ni están todos los que son" se presenta en este terreno con mayor agudeza.

En el espacio de la investigación de mayor contenido empírico, de las ciencias sociales en general y de la ciencia política en particular, la necesidad de contar con material bibliográfico listado, clasificado y seleccionado es apremiante. Numerosas publicaciones cuentan con una reputada dedicación en este terreno; sus logros sirven de gran utilidad al investigador que ve facilitada su tarea por la simplificación a la hora de buscar las fuentes más idóneas. Sin embargo, en el ámbito de la política comparada, los análisis que centran sus estudios en otras realidades nacionales que no son las propias del investigador, adolecen de un serio déficit de producción intelectual. Académicos e intelectuales prestan una mayor atención a problemas domésticos o a

aquéllos referidos a aspectos teóricos. Esta situación se deriva de la ausencia de una tradición que haga girar los ojos de los estudiosos hacia la realidad exterior. Al escaso número de publicaciones existente sobre cuestiones politológicas de fuera de las propias fronteras nacionales, le acompaña la ausencia de trabajos de relevamiento de fuentes bibliográficas en la disciplina. Esta laguna contribuye a la falta de motivación en el futuro investigador a abordar escenarios desconocidos en los que la falta de pistas mínimas hace todavía más difícil el camino.

El despegue observado durante los últimos años en las universidades y centros de investigación de América Latina, desde la perspectiva de las ciencias sociales, con respecto a las temáticas aquí analizadas, hace que sea perentorio un mayor esfuerzo en la sistematización, reunión y divulgación de fuentes bibliográficas. Algunas publicaciones de carácter periódico son ya conscientes de esta necesidad, y en sus páginas recogen gran cantidad del material bibliográfico que sale cotidianamente a la luz, de forma que realizan una importante función de difusión. En todo caso, la selección de títulos a que dan cabida sus páginas se realiza bien por razones de reciente aparición en el mercado editorial, bien por servir a los intereses temáticos monográficos de la publicación en cuestión. Faltan trabajos sistemáticos que aborden en profundidad el relevamiento de fuentes bibliográficas mediante cortes que combinen al menos tres variables: ámbito de conocimiento común, secuencia temporal específica y cobertura espacial completa.

En el actual momento político que vive América Latina, tanto los partidos políticos como el juego electoral, en el que éstos convalidan sus programas, y por el que proyectan sus expectativas de gobierno, han recuperado notoriedad y trascendencia. Los estudios relativos a las transiciones políticas, a los procesos de consolidación democrática, a los actuales problemas de gobernabilidad y a la expresión de las distintas culturas políticas, pasan, en gran medida, por el examen de ambas realidades con independencia de los análisis que sobre ellas mismas pudieran llevarse a cabo. Elites partidistas, conformación partidista ideológica y regional, organización interna, representación en órganos de gobierno, incidencia de la legislación electoral, ingeniería electoral y problemas derivados de la práctica del sufragio, integran, entre otros, el temario.

La presente **Guía Bibliográfica sobre Procesos Electorales y Partidos Políticos en América Latina, 1980-1992**, pretende llenar el vacío existente en este campo temático. Sobre la base de este ámbito, se recogen

títulos básicos aparecidos principalmente en la última década, e imprescindibles para el conocimiento de la realidad analizada. Al mismo tiempo se ofrece una dimensión global de toda la Región mediante una aproximación a cada uno de los casos nacionales, neutralizando el habitual predominio de ciertas literaturas nacionales más prolíficas que otras. De esta manera, se alcanza una indudable perspectiva comparativa que tiende a poner de relieve enfoques peculiares de problemas similares. La confección de la presente **Guía Bibliográfica** conlleva pues capítulos específicos para cada uno de los países del continente sur y México, para los del Caribe de habla hispana y para los de Centroamérica. En cada capítulo se ha restringido la aportación de referencias a un número que no sobrepasase en exceso el centenar. Esta especial disciplina se hizo necesaria para restringir su volumen de páginas a un monto operativo; para contrapesar aquellas realidades nacionales de mayor peso como objetos de producción politológica o sociológica con las de menor índice de publicaciones; y, finalmente, para dar un carácter selectivo a la obra, de suerte que se provocara la eliminación de títulos no tan decisivos o menores del mismo autor o del mismo tema.

* * *

La presente **Guía Bibliográfica** se centra en las temáticas relacionadas con los procesos electorales y los partidos políticos en América Latina, fundamentalmente, desde una vertiente analítica de carácter político-institucional. La limitación temporal, a la década pasada, de las referencias escogidas tiene su explicación en que se privilegian aquellos procesos de transición política y/o de consolidación democrática en los países reseñados. El corte temporal no debe ser un constreñimiento para aquéllos que se interesen por los procesos electorales previos a dicho período, o por el origen y funcionamiento de los partidos en años anteriores, ya que, en todo caso, se recogen estudios que dan una visión general para satisfacer esas necesidades; de esta manera, se incluyen algunos títulos más "clásicos", o actuales pero con referencia a secuencias históricas pasadas, con el objeto de no limitar la percepción de los problemas presentes. En cuanto al origen de los estudios, se recogen los principales materiales elaborados por los investigadores latinoamericanos de los distintos centros académicos o de investigación de América Latina, así como una amplia bibliografía en idioma inglés, principalmente de autores norteamericanos. Por tanto, para que esta

Guía Bibliográfica preste un valioso servicio para la comunidad académica, se privilegian los propios materiales de los centros de investigación y universidades nacionales, pero también se incorporan estudios sobre la propia realidad realizados desde otras áreas geográficas. La organización de las referencias se ha hecho de forma tal que sea accesible tanto al académico como al público no especializado.

En cuanto a la naturaleza temática, ésta está obviamente referida a los procesos electorales desarrollados durante la década pasada, en especial a los de carácter nacional, aunque se recogen los principales estudios sobre elecciones municipales, provinciales o estatales. En el caso de los partidos políticos, la bibliografía se centra en el sistema de partidos, así como en el funcionamiento, organización e ideología de los mismos, aunque también recoge aspectos sobre clientelismo, faccionalismo y otros aspectos de su propia configuración interna. Mezclando ambas temáticas, también ocupan un lugar de importancia en la presente publicación los trabajos destinados a explicar el comportamiento electoral, los diseños institucionales y los problemas de la práctica política cotidiana. En cualquier caso, cada país ha sido observado desde un punto de vista singular. En definitiva, todos los trabajos contenidos en esta publicación tienen en común que su origen y meta está centrada en un proceso contemporáneo a las realidades latinoamericanas: la democracia.

Por último, es necesario aclarar que, en el conjunto de la bibliografía que a continuación se presenta, existe una laguna en cuanto a obras referidas al estudio del procedimiento y la legislación electoral en los distintos países analizados. El motivo de este déficit es la propia carencia de títulos que abarquen ambas materias señaladas. Hay que destacar, sin embargo, los aportes que en esta línea de investigación ha desarrollado el Centro de Asesoría y Promoción Electoral (CAPEL) de San José de Costa Rica, a través, fundamentalmente, de sus Cuadernos de Capel y de los volúmenes publicados sobre Legislación Electoral Comparada.

* * *

En el capítulo dedicado a **Argentina**, se ha seleccionado, básicamente, bibliografía en torno a tres aspectos. En primer lugar, las principales referencias sobre los orígenes, historia y funcionamiento en el sistema político de los dos principales partidos políticos argentinos, funda-

mentalmente durante el período que se inicia a partir de la crisis del modelo autoritario. En segundo lugar, se han privilegiado los estudios realizados sobre encuestas de opinión pública, así como la relación de este tema con la cultura política y su incidencia en la transición argentina, teniendo como base fundamental el período de Gobierno del doctor Alfonsín (1983-1989). Por último, se contemplan los más recientes procesos electorales, y el voto y la participación ciudadana en los mismos; el cuadro político electoral, las tendencias electorales y los resultados de las elecciones nacionales y municipales.

Resulta inevitable aludir al escollo que supone la escasez de fuentes en el caso del capítulo dedicado a **Bolivia**. Esta carencia de trabajos centrados sobre las materias analizadas se relaciona estrechamente con la evolución política de este país andino durante los últimos cuarenta años. La bibliografía recogida comienza en 1978, y alude a los tres procesos electorales celebrados hasta 1982. Sin embargo, es a partir de 1985 cuando la bibliografía adquiere un matiz más relevante: se inicia la problemática de la democracia y del diseño institucional. En este sentido, hay amplias referencias sobre el debate que la deficiencia de las normas electorales provocó, y cuyo fruto fue la Ley Electoral de agosto de 1991. Pese a ello, la brecha entre la producción boliviana, en las materias aquí privilegiadas, y la de sus países vecinos, dista aún mucho de haberse cerrado.

En el caso de **Brasil** las citas presentadas se ocupan, de manera prioritaria, sobre aspectos de la transición brasileña relacionados con la temática del comportamiento político, de la cultura política, del sistema electoral, de las formas de gobierno y de la representación. La bibliografía seleccionada corresponde, en principio, al período 1986-1992, ya que se consideró que la convocatoria de la Asamblea Nacional Constituyente de 1986 provocó el sentimiento de que la democratización era irreversible. Las excepciones han sido textos considerados esenciales dentro de su temática específica. También ocupan un lugar de privilegio los trabajos dedicados al estudio del comportamiento político regional, principalmente los desarrollados en torno a las grandes urbes metropolitanas.

La bibliografía sobre el **Caribe Hispano** se limita a los casos de República Dominicana, Cuba y Puerto Rico. El mayor peso del primero de estos países en el capítulo no resulta tanto de su importancia en la temática analizada como de la menor relevancia de los otros dos países en la misma. Hablar de procesos electorales y partidos políticos (en plural) en Cuba resulta pretencioso. En este sentido se han selecciona-

do algunos textos generales que incluyen referencias a la temática político-institucional, así como citas específicas sobre el Partido Comunista de Cuba. Por su parte, el desconocimiento de Puerto Rico por la comunidad académica internacional, es el mayor obstáculo para la difusión de sus trabajos internos. Al igual que en el caso anterior, ciertos textos generales pueden ofrecer la clave para desentrañar algunos de los dilemas planteados en este pequeño desconocido. Por último, la redacción de una bibliografía sobre República Dominicana adolece de algunas limitaciones. En primer lugar, la situación periférica del país ha limitado la disposición de los investigadores foráneos a ocuparse de sus realidades políticas -limitación a la que sólo han sido ajenos los estudiosos norteamericanos. En segundo lugar, la recepción del campo de problemas que concentra su atención prioritaria en los sistemas electorales, los partidos y los sistemas de partidos, es todavía limitada. En todo caso, los trabajos de Rosario Espinal, desde el ámbito de la ciencia política, y de otros académicos desde la historia y el derecho constitucional, son aquí recogidos para ofrecer lo que pretende ser una visión global de la temática en cuestión.

El caso de **Centroamérica** presentó un indudable desafío para integrar en un solo bloque dinámicas tan comunes y a la vez tan específicas. Se intentó evitar en lo posible los trabajos que más se focalizaban sobre el problema de la guerra interna, en el caso de El Salvador y Guatemala, de la Revolución Sandinista, en el ejemplo de Nicaragua, y de la estabilidad democrática en el de Costa Rica. Los trabajos recogidos se han centrado, primordialmente, en los procesos electorales acaecidos en los últimos diez años, con excepción de algunos aportes más específicos sobre partidos políticos en el caso de Costa Rica. Siendo comicios para un tiempo de crisis general en la región, y en parte resultado de dicha crisis, las elecciones han tenido en cada país razones autónomas y efectos disímiles. Las últimas convocatorias en Nicaragua, El Salvador y Guatemala centran la bibliografía recogida en estos países. Por su parte, en Costa Rica, además de los últimos actos electorales, se incorporan trabajos que buscan las raíces de la democracia costarricense. En Panamá y Honduras se presentan algunos de los escasos análisis que, hasta la fecha, se han realizado sobre estos temas. Como complemento de todo ello se incorpora un soporte introductorio en el que desfilan trabajos comparativos entre varios o todos los países de la región centroamericana.

En el capítulo sobre **Chile** los estudios recogidos responden a las investigaciones realizadas a partir de la liberalización del régimen auto-

ritario, si bien la continuidad de los partidos políticos, la vigencia de la cultura política tradicional y otros factores remiten a algunas citas sobre trabajos anteriores a la presidencia de Salvador Allende. Los hechos acaecidos entre 1970 y 1973 han provocado que los investigadores dedicaran un gran caudal de sus esfuerzos a ese período histórico, y al comportamiento de los principales actores políticos. En todo caso, son mayoría los análisis recogidos a partir de mediados de la década de los ochenta, que, junto al estudio del gobierno autoritario, centran su atención en la transición política y en los partidos políticos envueltos en el proceso eleccionario que dio lugar a la actual presidencia de Patricio Aylwin.

A pesar de que en **Colombia** se desarrollan elecciones libres y competitivas con partidos políticos legalmente establecidos desde finales de la década de 1950, la temática aquí tratada se revaloriza con el proceso de apertura democrática impulsado durante la Administración Betancur (1982-1986). A partir de este momento, el núcleo de los trabajos seleccionados supera aquéllos más clásicos sobre el bipartidismo durante el período del Frente Nacional. Aunque durante este período la tradición electoral fue muy importante, las elecciones celebradas dejaron sin resolver el problema de la representatividad, como se refleja en las citas bibliográficas sobre el clientelismo y del abstencionismo. Además, dentro de la temática electoral, la primera elección popular de alcaldes del año 1988 ocupa un importante lugar. Por su parte, dentro del ámbito de los partidos, son numerosos los trabajos dedicados a terceras fuerzas políticas, en respuesta a la necesidad histórica de construir una alternativa a las fuerzas tradicionales.

En el caso de **Ecuador**, y en una línea similar a lo señalado para Bolivia, la escasez de fuentes se convierte en el problema fundamental. La bibliografía seleccionada comienza a partir de la Constitución de 1978, pero, fundamentalmente, será durante la década de 1980 cuando las investigaciones adquieran un cariz más relevante. En la selección de referencias para este país, se pretende recoger distintos aportes sobre la evolución de los partidos políticos y los procesos electorales que han tenido lugar desde la instauración del régimen constitucional. Sin embargo, también se procura proporcionar algunos textos que abarquen una temática más amplia con el fin de permitir el seguimiento de la evolución de otras instituciones del Estado. En todo caso, este país andino representa un caso en el que los análisis sobre partidos políticos y elecciones no han constituido parte esencial de los estudios desarrollados hasta la fecha.

En el caso de **México**, las líneas generales de la mayoría de las investigaciones han girado, esencialmente, sobre el predominio de un partido hegemónico -el Partido Revolucionario Institucional. Junto a ello, las actividades limitadas de algunos partidos y organizaciones que han constituido la llamada "oposición leal", y las actuaciones legitimadoras y, simultáneamente, condicionadas de los denominados "partidos satélites", son los principales temas abordados por los diversos estudios que investigadores principalmente mexicanos han llevado a cabo. Muchos de los análisis manejan conjuntamente partidos y elecciones, motivados, en parte, por el hecho de que uno de los aspectos que más distinguen al régimen político mexicano es la capacidad que ha mostrado para mantener un sistema de elecciones no competitivas, aunque multipartidista y sin interrupción. Por ello, los estudios destacan la primacía del partido oficial, y la función de legitimación ausente de contenido y de verdadera lucha partidista que, desde principios de siglo, han realizado las elecciones.

En el capítulo dedicado a **Paraguay**, la bibliografía recogida abarca los últimos años de la década de los ochenta, cuando el régimen del General Stroessner comienza a ofrecer claros síntomas de debilidad política. En este sentido, los estudios presentados están estrechamente vinculados al ámbito temporal más cercano, el ocurrido tras el cambio de régimen político. Sin embargo, la escasez de análisis sobre el área temática que aquí se privilegia, obliga a dar cabida a investigaciones de contenido más general, en los que la centralidad del estudio se desplaza hacia otros campos científicos. A pesar de las dificultades, las referencias aquí presentadas pueden ser consideradas un muestrario representativo -tanto de autores, como de análisis y contenido- de lo producido al respecto en este país del cono sur latinoamericano.

En **Perú** la Constitución de 1979 marca el inicio de los aportes bibliográficos aquí recogidos. El hilo conductor privilegiado en estas citas es el de la participación y representación política. Una gran parte de los análisis presentados se centran en Sendero Luminoso, como organización política, y en el período de Alan García y el APRA. Se recogen, preferentemente, materiales aparecidos desde 1985, cuando accede al gobierno el APRA, y se concretan las primeras investigaciones del período iniciado con el cambio de régimen. No obstante se citan obras anteriores cuya importancia las convierte en ineludibles. La mayoría de los textos corresponden a artículos de revistas, ya que a través de éstas pasa una parte importante del debate sociopolítico del país. En

todo caso, su carácter coyuntural se complementa por las referencias a textos que realizan interpretaciones globales de los procesos políticos.

La vida política de **Uruguay** se ha caracterizado desde el siglo pasado por la extraordinaria importancia de los partidos políticos. Igualmente, el original sistema electoral ha configurado decisivamente el sistema político uruguayo. Sin embargo, el estudio de ambos temas no se desarrolló plenamente hasta las últimas décadas, lo que no significa olvidar la obra de pioneros como Aldo Solari o Real de Azúa. Sin embargo, en los años sesenta existía el convencimiento de que los partidos habían entrado en crisis. El golpe de Estado y la década de la dictadura militar parecían confirmar esa idea. Pero los partidos tradicionales no sólo no desaparecieron, sino que han sido factor fundamental en el proceso de transición a la democracia. Todo esto plantea una serie de temas centrales para comprender la dinámica política uruguaya. Igualmente, se produce una importante bibliografía sobre el sistema electoral y los resultados electorales, no sólo por su interés académico, sino también por el debate actual en torno a los problemas de la reforma política.

La selección bibliográfica en el caso de **Venezuela** recoge algunos de los estudios más significativos sobre el sistema de partidos, y sobre la vinculación de éste con el régimen democrático impulsado a finales de la década de los cincuenta. Por ello, es lógico que en las referencias escogidas haya un predominio de las mismas en referencia a la organización, funcionamiento e ideología de los dos partidos tradicionales, así como de su participación en los procesos electorales durante la última década. Respecto a las elecciones, pueden encontrarse trabajos que hacen referencia al sistema electoral, al análisis de las elecciones, así como las actitudes, la participación y el comportamiento político de la ciudadanía durante los actos electorales celebrados desde 1978 hasta la actualidad.

Por último, se incluye un breve capítulo final, dedicado a **Estudios Generales**, que pretende cubrir aquellas publicaciones cuya edición comprende todo el ámbito latinoamericano en las temáticas de los procesos electorales y de los partidos políticos. Si bien algunos de sus textos particulares han sido ya incluidos en los capítulos específicos de cada país, su presentación se entiende conveniente al objeto de ofrecer un marco general de dichos estudios.

* * *

Este estudio, en cuanto trabajo pionero como instrumental de la política comparada, ha podido ser realizado en la medida en que existe en Madrid un núcleo sólido de investigadores que tiene por objeto de estudio América Latina, y a cuyo cargo estuvo la redacción de un borrador inicial de los contenidos presentados en esta **Guía Bibliográfica**. En este sentido, agradecemos la colaboración de Mariana Alonso, Sandra Buossi, Rocío Fernández, José Antonio de la Fuente, Secundino González, Manuel Hidalgo, Enrique Ibáñez, Iván Llamazares y Pedro Narbondo; y, muy especialmente, a Esther del Campo, Juan Ibeas, Ariel Jerez y Omar de León, por su buena disposición en la elaboración de los primeros apuntes sobre Chile, Colombia, Brasil y Perú, respectivamente.

Una parte sustantiva del material recopilado, con un énfasis especial en la temática de la legislación y el procedimiento electoral, fue presentada en Madrid durante la primavera de 1992 dentro del Proyecto **La Legislación Electoral de Iberoamérica: Un Análisis Comparativo**, dirigido por el doctor José Ramón Montero Gibert de la Universidad Autónoma de Madrid, y financiado por los Ministerios de Interior y de Asuntos Exteriores de España y la Agencia Española de Cooperación Internacional. Agradecemos a Miguel Angel Abad y a José Ramón Montero la posibilidad de recuperar parte de ese material para la presente publicación.

Un especial reconocimiento para la Asociación de Investigación y Especialización sobre Temas Iberoamericanos (AIETI), institución amiga y cooperadora por excelencia, donde, bajo la supervisión de Aníbal Iturrieta y Alberto van Klaveren, se presentó una bibliografía precursora de la actual en la que se ofrecían estudios sobre partidos políticos en América Latina entre 1965 y 1990. Es evidente, además, que el presente trabajo no habría sido posible sin las facilidades encontradas en el Centro de Documentación de esta institución.

En una fase posterior de la redacción de la presente **Guía Bibliográfica**, distintos académicos e investigadores latinoamericanos prestaron un importante apoyo mediante su asesoramiento sobre las materias ahora presentadas. En este sentido, agradecemos los comentarios y sugerencias de Manuel Mora y Araujo; René Antonio Mayorga; Rosario Espinal; Héctor Rosada-Granados y Oscar Fernández; Arturo Valenzuela; Gabriel Murillo, Rubén Sánchez y Adriana Buchaibe; Ramiro Rivera; José Woldenberg; Carina Perelli y Juan Rial; y, muy espe-

cialmente, a Daniel Zovatto y Sofía Vincenzi por coordinar la colaboración de los anteriores académicos.

Nuestro mayor agradecimiento a la Central University Library y a la International Relations and Pacific Studies Library, así como al personal del Center for Iberian and Latin American Studies (CILAS), instituciones todas ellas pertenecientes a la University of California at San Diego. En menor medida han sido también utilizados los fondos documentales y los apoyos bibliográficos de la Davis Library de la University of North Carolina at Chapel Hill. Por último, queremos agradecer a Daniel Zovatto, Sofía Vincenzi y Guisella Sánchez, como interlocutores del Centro de Asesoría y Promoción Electoral del Instituto Interamericano de Derechos Humanos, por la publicación de este trabajo.

Manuel Alcántara,

Ismael Crespo,

Antonia Martínez.