

PANORAMA  
DEL DERECHO  
MEXICANO

DERECHO  
FORESTAL

José Luis Vázquez Alfaro





# **DERECHO FORESTAL**

COLECCIÓN PANORAMA DEL DERECHO MEXICANO

*Coordinadores:*

Lic. Diego Valadés

Dr. José Luis Soberanes Fernández

Mtro. Hugo Alejandro Concha Cantú

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie A: FUENTES, b) TEXTOS Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS, Núm. 107

# **DERECHO FORESTAL**

**José Luis Vázquez Alfaro**



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO**

**McGRAW-HILL**

**MÉXICO • BUENOS AIRES • CARACAS • GUATEMALA  
LISBOA • MADRID • NUEVA YORK • PANAMÁ • SAN JUAN  
SANTAFÉ DE BOGOTÁ • SANTIAGO • SÃO PAULO  
AUCKLAND • HAMBURGO • LONDRES • MILÁN • MONTREAL  
NUEVA DELHI • PARÍS • SAN FRANCISCO • SINGAPUR  
ST. LOUIS • SIDNEY • TOKIO • TORONTO**

**Gerente de producto:** Alejandro Álvarez Ledesma  
**Supervisores de edición:** Sergio Campos Peláez y Raúl Márquez Romero  
**Supervisor de producción:** Zeferino García García

## **DERECHO FORESTAL**

Prohibida la reproducción total o parcial de esta obra,  
por cualquier medio, sin autorización escrita del editor.

**DERECHOS RESERVADOS © 1997, respecto a la primera edición por  
McGRAW-HILL/INTERAMERICANA EDITORES, S.A. DE C.V.**

Cedro Núm. 512, Col. Atlampa  
06450 México, D.F.

Miembro de la Cámara Nacional de la Industria Editorial Mexicana, Reg. Núm. 736

**ISBN 970-10-1463-4**

1234567890      P.E.-97      9086543217

Impreso en México      Printed in Mexico

Esta Obra se terminó de  
imprimir en Abril de 1997 en  
Programas Educativos, S.A. de C.V.  
Caiz. Chabacano No. 65-A Col. Asturias  
Delegación Cuauhtémoc  
C.P. 06850 México, D.F.  
Empresa Certificada por el  
Instituto Mexicano de Normalización  
y Certificación A.C. bajo la Norma  
ISO-9002: 1994/NMX-CC-004: 1995  
con el Núm. de Registro RSC-048

Se tiraron 1,000 ejemplares

# Contenido

---

ACERCA DEL AUTOR . . . . .	IX
----------------------------	----

## Primera parte GENERALIDADES

I. INTRODUCCIÓN . . . . .	3
Definición . . . . .	3
Importancia de la materia forestal . . . . .	6
Relación con otras ramas del derecho . . . . .	7
II. ASPECTOS HISTÓRICOS DE LA REGULACIÓN FORESTAL EN MÉXICO . . . . .	9
Derecho colonial . . . . .	9
México independiente . . . . .	10
Recuento histórico de las leyes forestales expedidas durante la vigencia de la Constitución de 1917 . . . . .	11
Ley de 1926 . . . . .	11
Ley de 1942-1943 . . . . .	12
Ley de 1947-1948 . . . . .	13
Ley de 1960 . . . . .	14
Ley de 1986 . . . . .	16
Ley de 1992 . . . . .	16
III. FUENTES DEL DERECHO FORESTAL MEXICANO . . . . .	17
Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos . . . . .	17
La reforma constitucional y legal en materia agraria de 1992 y la actividad forestal . . . . .	18
Leyes y reglamentos . . . . .	20
Objetivos del nuevo marco normativo forestal . . . . .	22

Otras leyes federales . . . . .	23
Decretos presidenciales . . . . .	23
Acuerdos y circulares . . . . .	24
Normas Oficiales Mexicanas (NOM) y Normas Técnicas	
Ecológicas (NTE) . . . . .	25
Derecho de los tratados . . . . .	26

**Segunda parte**  
**RÉGIMEN JURÍDICO DE LA ACTIVIDAD FORESTAL**

<b>IV. POLÍTICA FORESTAL . . . . .</b>	<b>29</b>
Principios rectores de la Ley Forestal . . . . .	29
Principios contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo . . . . .	30
<b>V. ÓRGANOS COMPETENTES EN MATERIA FORESTAL . . . . .</b>	<b>33</b>
Secretarías de Estado . . . . .	33
Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural	
(SAGADR) . . . . .	33
Secretaría del Medio Ambiente, Recursos Naturales y Pesca	
(Semarnap) . . . . .	34
Órganos intersecretariales . . . . .	35
Desconcentración administrativa . . . . .	38
Coordinación y concertación en materia forestal . . . . .	39
<b>VI. ADMINISTRACIÓN Y MANEJO DE LOS RECURSOS FORESTALES . . . . .</b>	<b>41</b>
Regulación de las autorizaciones en materia forestal . . . . .	41
Autorización de aprovechamiento de recursos maderables . . . . .	42
Obligaciones de los titulares de las autorizaciones . . . . .	44
Vigencia de las autorizaciones . . . . .	44
Autorización de cambio de uso de suelo de terrenos forestales . . . . .	45
Transportación y almacenamiento de los productos forestales . . . . .	46
Servicios técnicos forestales . . . . .	48
Reservas, zonas forestales y parques nacionales . . . . .	50
<b>VII. POLICÍA FORESTAL . . . . .</b>	<b>51</b>
Prevención, combate y control de incendios forestales . . . . .	51
Sanidad forestal . . . . .	52

Vedas forestales . . . . .	52
Registro Forestal Nacional . . . . .	54
<b>VIII. FOMENTO DE LA ACTIVIDAD FORESTAL . . . . .</b>	<b>57</b>
Fomento a las actividades de conservación, protección y restauración forestales . . . . .	57
Cultura, educación, capacitación e investigación forestales . . . . .	59
Infraestructura vial . . . . .	59
<b>IX. DERECHO FORESTAL REPRESIVO: INFRACCIONES Y DELITOS EN MATERIA FORESTAL . . . . .</b>	<b>61</b>
Infracciones administrativas . . . . .	61
Multa . . . . .	61
Suspensión de autorizaciones de aprovechamiento . . . . .	62
Revocación de autorizaciones de aprovechamiento . . . . .	63
Clausura de centros de almacenamiento y transformación . . . . .	63
Suspensión y cancelación de registro en el RFN . . . . .	63
Delitos en materia forestal . . . . .	63
<b>X. PROCEDIMIENTOS DE FISCALIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD FORESTAL: INSPECCIONES Y AUDITORÍAS TÉCNICAS . . . . .</b>	<b>65</b>
<b>XI. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN MATERIA FORESTAL: EL RECURSO ADMINISTRATIVO . . . . .</b>	<b>69</b>
El carácter supletorio de la LFPA y el régimen del procedimiento en la LF . . . . .	69
Recursos administrativos: el recurso de revisión (LFPA) y el de revocación (LF) . . . . .	70
<b>BIBLIOGRAFÍA . . . . .</b>	<b>73</b>
Libros . . . . .	73
Colaboraciones en obras colectivas . . . . .	74
Comunicaciones de congresos y seminarios . . . . .	74
Artículos en publicaciones periódicas . . . . .	74