

REPUBLICA DE COLOMBIA



ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

CATEDRA DE COLOMBIA

# PRINCIPIOS DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Omar Guerrero Orozco  
Profesor de la Universidad Nacional  
Autónoma de México

PROGRAMA



*de Hoy, hacia el Futuro*

REPUBLICA DE COLOMBIA



ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

CATEDRA COLOMBIA

# PRINCIPIOS DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Omar Guerrero Orozco  
Profesor de La Universidad Nacional Autónoma de México

Exposición realizada en el Aula Máxima de la  
Escuela Superior de Administración Pública - ESAP -  
Santa Fe de Bogotá, D.C., septiembre 8 de 1997

Escuela Superior de Administración Pública  
Herando Roa Suárez  
Director Nacional

© Omar Guerrero Orozco

Impreso en Colombia  
Unidad de Publicaciones  
ESAP

Prohibida la reproducción total o parcial  
sin autorización escrita de la ESAP

# CONTENIDO

<i>PRESENTACION</i>	7
<i>PRÓLOGO</i>	11
<i>INTRODUCCIÓN</i>	19
<b>PRIMERA LECCIÓN</b> <b>LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA</b>	23
Definición de Administración Pública	23
El Estado	28
Actividades Funcionales y Actividades Institucionales	34
Lo Administrativo	36
Lo Público	39
La Teoría de la Administración Pública	42
<b>SEGUNDA LECCIÓN</b> <b>CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA</b> <b>Y LAS CIENCIAS SOCIALES</b>	53
Economía Política y Ciencia de la Administración	54
Sociología y Ciencia de la Administración	56
Derecho y Administración Pública	61

<b>TERCERA LECCIÓN</b>	
<b>ALREDEDOR DE LA POLIS</b>	<b>63</b>
Política y Administración Pública	65
Política y Policy	73
Policy y Administración Pública	75
<b>CUARTA LECCIÓN</b>	
<b>TIPOLOGÍA DE LAS ADMINISTRACIONES DEL ESTADO</b>	<b>87</b>
Diversificación de las Administraciones del Estado	88
Administración de lo Exterior	92
El Ministerio de lo Exterior.	94
El servicio exterior	97
Administración de Justicia	97
Jurisdicción y administración.	99
Concepto de administración de justicia	104
<b>QUINTA LECCIÓN</b>	
<b>LA PRÁCTICA ADMINISTRATIVA</b>	<b>109</b>
Definición del Servidor Público	110
La Carrera Administrativa	116
El servicio preparatorio.	116
Desarrollo de la carrera administrativa.	121
La escuela profesional de servicio público.	127

---

El entrenamiento práctico	133
Diferencia entre la Carrera Administrativa y la Carrera en Administración Pública	140
<b>SEXTA LECCIÓN</b>	
<b>LA PROFESIÓN EN CIENCIAS POLÍTICAS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA</b>	143
Significación Histórica	145
La Enseñanza de la Política	149
La Licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Pública en América Latina	153
<b>SÉPTIMA LECCIÓN</b>	
<b>LAS ADMINISTRACIONES NO-ESTATALES</b>	165
Administración de las Asociaciones Civiles y la Participación Administrativa de los Ciudadanos	165
Administración Pública y Administración Privada	171
<b>FUENTES</b>	187

**Esta obra se terminó de imprimir  
en los talleres de la Unidad de Publicaciones de la ESAP  
en el mes de septiembre de 1997**