

# La Empresa Pública

Un Estudio de Derecho Sobre México

José Fco. Ruiz Massieu



EDICIONES DEL INSTITUTO NACIONAL  
DE ADMINISTRACION PUBLICA

**LA EMPRESA PUBLICA**  
(UN ESTUDIO DE DERECHO ADMINISTRATIVO SOBRE LA  
EXPERIENCIA MEXICANA)

JOSE FRANCISCO RUIZ MASSIEU

**LA EMPRESA PUBLICA:  
UN ESTUDIO DE DERECHO ADMINISTRATIVO  
SOBRE LA  
EXPERIENCIA MEXICANA**

**Premio Anual de Administración  
Pública 1979**

**EDICIONES**



**Instituto Nacional de Administración Pública  
México 1980**

**Primera Edición, 1980**  
**© INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA**  
**Ave. Country Club 208, Col. Country Club**  
**México 21, D.F.**

**Impreso y hecho en México**  
**Printed and made in Mexico**

# **INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA**

## **SECCION MEXICANA DEL INSTITUTO INTERNACIONAL DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS**

### **CONSEJO DIRECTIVO**

**Presidente:** Luis García Cárdenas

**Vicepresidentes:** Ignacio Pichardo Pagaza  
Isauro Cervantes Cortés

**Consejeros:** Fernando Solana  
Alejandro Carrillo Castro  
José Chanes Nieto  
Lidia Camarena Adame  
Oscar Reyes Retana Jr.  
Adolfo Lugo Verduzco  
Manuel Uribe Castañeda

**Tesorera:** Yolanda de los Reyes

**Secretario Ejecutivo:** Miguel Angel Olguín S.

# **INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA**

## **MIEMBROS FUNDADORES:**

<b>Antonio Carrillo Flores</b>	<b>Gabino Fraga</b>
<b>Gilberto Loyo</b>	<b>Jorge Gaxiola</b>
<b>Rafael Mancera Ortiz</b>	<b>José Iturriaga</b>
<b>Ricardo Torres Gaytán</b>	<b>Antonio Martínez Báez</b>
<b>Raúl Salinas Lozano</b>	<b>Lorenzo Mayoral Pardo</b>
<b>Enrique Caamaño</b>	<b>Alfonso Noriega, hijo</b>
<b>Daniel Escalante</b>	<b>Manuel Palavicini</b>
<b>Raúl Ortiz Mena</b>	<b>Jesús Rodríguez y Rodríguez</b>
<b>Rafael Urrutia Millán</b>	<b>Andrés Serra Rojas</b>
<b>José Attolini</b>	<b>Catalina Sierra Casasús</b>
<b>Alfredo Navarrete</b>	<b>Gustavo R. Velasco</b>
<b>Francisco Apodaca</b>	<b>Alvaro Rodríguez Reyes</b>
<b>Mario Cordera Pastor</b>	

## **CONSEJO DE HONOR:**

**Gabino Fraga      Gustavo Martínez Cabañas      Andrés Caso**

*A mi esposa, María Fernanda Riveroll,  
y a Claudio Daniel.*

## INDICE

	Pág.
Presentación. . . . .	17

### CAPITULO I

#### LOS ASPECTOS CONCEPTUALES

1. La confusión terminológica . . . . .	25
2. El concepto de empresa . . . . .	26
3. El concepto de empresa pública . . . . .	27
4. Empresa pública y persona de interés público . . . . .	30
5. Empresa pública y empresa social . . . . .	31
6. Empresa pública, empresa subsidiada y empresa concesionaria de servicio público. . . . .	32
7. Empresa pública y persona pública . . . . .	34
8. Empresa pública y creación por medios públicos . . . . .	35
9. Empresa pública y personalidad jurídica . . . . .	37
10. Empresa pública y forma jurídica . . . . .	39
11. Empresa pública y actos de autoridad . . . . .	42
12. Empresa pública y descentralización administrativa . . . . .	46
13. Empresa pública y el concepto legal mexicano . . . . .	53

### CAPITULO II

#### LA APARICION HISTORICA DE LA EMPRESA PUBLICA EN MEXICO

1. Las funciones administrativas del Estado y los antecedentes de la empresa pública de la Revolución . . . . .	69
2. La década de la violencia. . . . .	77
3. El sonorisimo . . . . .	81
4. El cardenismo. . . . .	88
5. El avilacamachismo: el proyecto definitivo. . . . .	92

**LA RACIONALIDAD DE LA EMPRESA PUBLICA. LOS OBJETIVOS**

1. El fortalecimiento del Estado . . . . .	105
2. El aprovechamiento de bienes de propiedad pública . . . . .	106
3. El mejoramiento de la eficiencia administrativa . . . . .	108
4. La democratización de la Administración Pública y de la Propiedad . . . . .	114
5. El apoyo a la empresa privada . . . . .	117

## CAPITULO IV

**EL REGIMEN JURIDICO DEL CONTROL DE LA EMPRESA PUBLICA**

1. El concepto de control . . . . .	131
2. La evolución del marco legal del control . . . . .	132
3. El control del Ejecutivo . . . . .	136
4. El control del Congreso y del Poder Judicial . . . . .	139
5. El control presupuestal . . . . .	140
6. El control del endeudamiento . . . . .	143
7. El control de los bienes . . . . .	144
8. El control de las obras . . . . .	145
9. El control del comercio exterior . . . . .	146
10. El control de los precios y tarifas . . . . .	149
11. El control de las adquisiciones . . . . .	151
12. El control de la localización espacial . . . . .	152
13. El control de la política laboral . . . . .	155

## CAPITULO V

**LAS CONCLUSIONES FINALES**

1. Un inventario de las tendencias históricas . . . . .	167
2. La postura conceptual . . . . .	168
3. Control versus autonomía . . . . .	169
4. El alcance jurídico de la planeación del Estado . . . . .	171
5. Algunas medidas de reforma administrativa . . . . .	172

## ANEXOS

A. Cuadros . . . . .	179
----------------------	-----

	<b>Pág.</b>
B. Selección bibliográfica sobre la empresa pública mexicana. . . . .	217
C. El marco jurídico de la empresa pública. . . . .	225
D. Léxico de términos jurídicos sobre empresa pública. . . . .	231

Se terminó de imprimir en el mes de febrero de 1981 en los Talleres Gráficos de la Nación, Canal del Norte N.º 80, México 2, D.F. Su tirada fue de 2,000 ejemplares, utilizándose en su composición tipos Univers.