

# LAS EMPRESAS PÚBLICAS EN MÉXICO

Su importancia en el sector  
industrial y comercial  
Bases jurídicas de su acción

Gloria Brasdefer  
Irma Cué de Duarte  
Godolfino Juárez  
José Merino Mañón  
Ariel Peralta García

COORDINADOR  
Alejandro Carrillo Castro

Ediciones



# LAS EMPRESAS PUBLICAS EN MEXICO

Su importancia en el sector  
industrial y comercial.  
Bases jurídicas de su acción

Gloria Brasdefer ●  
Irma Cué de Duarte ●  
Godolfino Juárez ●  
José Merino Mañón ●  
Ariel Peralta García ●

Coordinador:  
Alejandro Carrillo Castro

Ediciones  
**INAP**

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA

México, 1976

INSTITUTO NACIONAL  
DE ADMINISTRACION  
PUBLICA

Sección Mexicana  
del Instituto Internacional  
de Ciencias Administrativas

CONSEJO DIRECTIVO

Presidente  
Andrés Caso

Vicepresidente  
Manuel Bravo Jiménez

Consejeros

Eugenio Méndez Docurro  
Ignacio Pichardo Pagaza  
Enrique González Pedrero  
Norberto Agramonte Mier T.  
René Carvajal Ramírez  
Gustavo Martínez Cabañas  
Juan Víctor Verges X.

Tesorería

Sealtiel Alatríste  
Alicia González

Secretario Ejecutivo  
Javier Barros Valero

Publicaciones  
Jaime del Palacio

Primera edición 1976

© 1976 INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION  
PUBLICA, Barranca del Muerto 210 PB  
México 20, D. F., Tel.: 524-57-88  
Diseño de Portada, Armando Kramsky  
Impreso y hecho en México  
Printed and made in Mexico

A JOSE LOPEZ PORTILLO

*Pionero de los estudios universitarios  
en Ciencias Políticas y Administración  
Pública y forjador de funcionarios  
preocupados por el conocimiento y  
análisis de los problemas administra-  
tivos de México.*

## INDICE

	<i>Pág.</i>
INTRODUCCION . . . . .	7
RECONOCIMIENTO . . . . .	9
PRIMERA PARTE — <i>RELEVANCIA DE LAS EMPRESAS PUBLICAS DENTRO DEL SECTOR INDUSTRIAL Y COMERCIAL DEL PAIS</i> . . . . .	11
CAPITULO I.— <i>Desarrollo histórico de las Empresas Públicas en México</i> . . . . .	13
1.—Aspectos Generales . . . . .	13
2.—La estructura administrativa del Estado Mexicano a partir de 1917 . . . . .	14
3.—Las distintas estrategias gubernamentales de desarrollo de 1920 a 1970 . . . . .	17
4.—Las empresas públicas objeto de este estudio . . . . .	20
CAPITULO II.— <i>Importancia de las Empresas Públicas en el Sistema Económico</i> . . . . .	31
1.—Significación económica dentro del sistema . . . . .	31
2.—Relaciones predominantes entre las Empresas Públicas y Privadas . . . . .	33
3.—Integración de las Empresas Públicas . . . . .	34
4.—Objetivos que rigen la actividad de las Empresas Públicas y criterios para medir su eficacia . . . . .	34
5.—Política gubernamental en materia de acción internacional de las Empresas Públicas . . . . .	35
5.1 Comercio exterior de las Empresas Públicas . . . . .	36
5.2 Transferencia de Tecnología . . . . .	37
5.3 Financiamiento Internacional en las Empresas Públicas . . . . .	43
5.4 Inversión extranjera directa en las Empresas Públicas . . . . .	46
CAPITULO III.— <i>Plancación, Coordinación y Control de las Empresas Públicas</i> . . . . .	49
1. <i>Antecedentes Generales</i> . . . . .	49
2. <i>Establecimiento de mecanismos de control</i> . . . . .	50

2.1	La primera Ley de Control de 1947 . . . . .	50
2.2	La Comisión Nacional de Inversiones de 1948 . . . . .	51
2.3	El Comité de Inversiones . . . . .	54
2.4	La Nueva Comisión de Inversiones . . . . .	55
2.5	Las nuevas Secretarías de la Presidencia y del Patrimonio Nacional .	56
2.6	Las sucesivas modificaciones a La Ley para el Control de Organismos y Empresas de Participación Estatal . . . . .	57
2.7	Los Presupuestos por Programas de las Empresas Públicas . . . . .	59
2.8	Participación en los Consejos de Administración . . . . .	60
2.9	El Control de los Contratos y Obras Públicas . . . . .	61
2.10	El Control de las Adquisiciones . . . . .	62
2.11	Autorización de la enajenación de bienes muebles e inmuebles . . . .	63
2.12	Auditorías . . . . .	64
2.13	Diagnósticos Administrativos . . . . .	65
2.14	Difusión de la Situación Financiera y Técnica de los Organismos Des- centralizados y Empresas de Participación Estatal . . . . .	65
3.	<i>Creación de Sistemas de Planeación, Coordinación y Control de las Em- presas Públicas . . . . .</i>	65
3.1	El Programa de Inversiones 1960-1964 . . . . .	66
3.2	La Comisión Intersecretarial para la Planeación Económica y Social .	66
3.3	El Plan de Acción Inmediata 1962-1964 . . . . .	67
3.4	El Programa de Desarrollo Económico y Social, 1966-1970 . . . . .	68
3.5	La Subcomisión de Inversión-Financiamiento . . . . .	68
3.6	Las Unidades de Programación . . . . .	69
3.7	La Comisión Coordinadora y de Control del Gasto Público . . . . .	70
3.8	El Presupuesto de Egresos de la Federación con "Orientación Progra- mática" . . . . .	71
3.9	Las Comisiones Sectoriales . . . . .	72
3.9.1	La Comisión Nacional de la Industria Azucarera . . . . .	72
3.9.2	La Comisión Coordinadora de la Industria Siderúrgica . . . . .	73
3.9.3	La Comisión Nacional de Energéticos . . . . .	74
3.9.4	La Comisión Coordinadora de Política Industrial del Sector Público	75
3.9.5	Comisión Mixta de la Industria Textil del Algodón . . . . .	76
4.	<i>Consideraciones finales . . . . .</i>	77
SEGUNDA PARTE.— <i>BASE LEGAL DE LA ACCION DE LAS EMPRESAS PUBLICAS PRODUCTORAS DE BIENES Y SERVICIOS DE CARAC- TER INDUSTRIAL Y COMERCIAL . . . . .</i>		79
CAPITULO I.— <i>Principales cuerpos normativos aplicables a las Empresas Pú- blicas . . . . .</i>		81
1.	—Normas Constitucionales . . . . .	82
2.	—Principales leyes aplicables a las Empresas Públicas . . . . .	87

2.1	Reglamentación sobre la explotación, uso y aprovechamiento de los recursos del dominio directo de la Nación que corresponde en exclusiva al Estado . . . . .	88
2.2	Reglamentación industrial y comercial aplicable tanto a las empresas públicas como a las del sector privado . . . . .	90
2.3	Reglamentación referente al control y vigilancia de las empresas públicas por parte del Estado . . . . .	95
3.—	Disposiciones aplicables a las empresas públicas por sectores de actividad económica . . . . .	98
3.1	Petróleo, petroquímica y explotación de minas . . . . .	98
3.2	Industrias manufactureras y construcción . . . . .	100
3.3	Electricidad y Gas . . . . .	101
3.4	Comercio . . . . .	101
3.5	Transportes, almacenes y comunicaciones . . . . .	104
3.6	Servicios . . . . .	105
4.—	Principales diferencias jurídicas entre empresas públicas y privadas . . . . .	105
5.—	Tipos legales de empresas públicas . . . . .	107
5.1	Existencia de varios tipos legales . . . . .	107
5.2	Organismos Desconcentrados . . . . .	108
5.3	Organismos Descentralizados . . . . .	109
5.4	Empresas de participación estatal . . . . .	112
5.4.1	Empresas de participación estatal mayoritaria . . . . .	112
5.4.2	Empresas de participación estatal minoritaria . . . . .	121
5.5	Sociedades asimiladas a las empresas de participación estatal . . . . .	123
5.6	Fideicomisos . . . . .	126
CAPITULO II.— <i>Creación de las Empresas Públicas en México</i> . . . . .		133
1.	Acto de creación . . . . .	133
1.1	Organismos descentralizados . . . . .	133
1.2	Empresas de participación estatal mayoritaria . . . . .	134
1.3	Empresas de participación estatal minoritaria . . . . .	134
1.4	Sociedades asimiladas al régimen de participación estatal . . . . .	135
1.5	Adquisición de empresas privadas . . . . .	135
1.6	Expropiación . . . . .	135
1.7	Otros actos de creación: Fideicomisos . . . . .	137
2.	Tipo de actos de creación de las empresas de participación estatal y organismos descentralizados que se utilizan para ejemplificar este trabajo . . . . .	141
CAPITULO III.— <i>Estructura Orgánica de las Empresas Públicas</i> . . . . .		155
1.	Titulares de las Empresas Públicas . . . . .	155
2.	Organización interna de las Empresas Públicas . . . . .	156

CAPITULO IV.— <i>Privilegios y Potestades</i> . . . . .	173
1. Actividades que corresponden en exclusiva al Estado . . . . .	173
1.1 Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos . . . . .	173
1.2 Ley Orgánica del Artículo 28 Constitucional en materia de monopolios . . . . .	173
1.3 Ley para promover la Inversión Mexicana y Regular la Extranjera . . . . .	174
2. Exenciones impositivas . . . . .	175
2.1 Código Fiscal de la Federación . . . . .	175
2.2 Ley del Impuesto sobre la Renta . . . . .	175
2.3 Código Aduanero de los Estados Unidos Mexicanos . . . . .	177
2.4 Ley General del Timbre . . . . .	177
2.5 Ley Federal del Impuesto sobre Ingresos Mercantiles . . . . .	177
2.6 Ley Federal del Impuesto sobre Loterías, Rifas, Sorteos y Juegos Permitidos . . . . .	178
2.7 Ley Federal del Impuesto sobre Portes y Pasajes . . . . .	179
3. Ventajas financieras . . . . .	179
CAPITULO V.— <i>Control y vigilancia, por parte del Gobierno Federal, de los organismos descentralizados y empresas de participación estatal</i> . . . . .	181
1. Ley para el control de los organismos descentralizados y empresas de participación estatal. (1947) . . . . .	182
2. Ley para el control, por parte del Gobierno Federal, de los organismos descentralizados y empresas de participación estatal. (1966) . . . . .	184
3. Ley para el control, por parte del Gobierno Federal, de los organismos descentralizados y empresas de participación estatal. (1970) . . . . .	186
CAPITULO VI.— <i>Transformación, fusión, disolución y liquidación de las Empresas Públicas</i> . . . . .	191
1. Transformación . . . . .	191
2. Fusión . . . . .	192
3. Disolución . . . . .	192
4. Liquidación . . . . .	193
5. Disposiciones específicas en la Ley para el Control de Organismos Descentralizados y Empresas de Participación Estatal . . . . .	194
CAPITULO VII.— <i>La Acción Internacional de las Empresas Públicas</i> . . . . .	195
1. Exportaciones . . . . .	195
1.1 Principales disposiciones jurídicas aplicables a las exportaciones y sus aspectos generales . . . . .	195
1.2 Aplicación de normas especiales para las exportaciones de las empresas públicas . . . . .	200
1.3 Organización institucional de las exportaciones . . . . .	203



EMPRESAS PUBLICAS	255
1.4 Licitaciones Internacionales . . . . .	210
1.5 Prohibición para exportar . . . . .	210
1.6 Exportaciones a América Latina . . . . .	210
1.7 Exportaciones a todos los países. Disposiciones Específicas . . . . .	211
2. Importaciones . . . . .	218
2.1 Principales disposiciones aplicables a las importaciones en sus aspectos generales . . . . .	218
2.2 Organización institucional de las importaciones . . . . .	223
2.3 Prohibición para importar . . . . .	225
2.4 Importaciones provenientes de América Latina . . . . .	225
2.5 Importaciones provenientes de todos los países. Disposiciones específicas . . . . .	226
3. Adquisición de Tecnología Extranjera . . . . .	236
3.1 Organismos del sector público dedicados a la investigación . . . . .	237
3.2 Organismos del sector público coordinadores de la investigación . . . . .	241
3.3 Organismos del sector público para la adquisición de tecnología extranjera . . . . .	243
3.4 Patentes y marcas . . . . .	245
4. Préstamos externos . . . . .	247

Se terminó la impresión de este libro  
el día 20 de octubre de 1976 en los  
talleres de la Editorial Libros de  
México, S. A., Av. Coyoacán 1035, Mé-  
xico 12, D. F. Su tiro consta de 1500  
ejemplares.