

**ANALISIS DE LA  
POLITICA PUBLICA  
EN EL DESARROLLO  
DE LA INDUSTRIA  
NAVAL PARAESTATAL  
1983-1985**

**CIPRIANO MAURO IBAÑEZ**

MENCION HONORIFICA  
PREMIO DE ADMINISTRACION PUBLICA 1985



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA, A.C.

**ANALISIS DE LA POLITICA  
PUBLICA EN EL DESARROLLO  
DE LA INDUSTRIA NAVAL  
PARAESTATAL  
1983-1985**

Primera edición, 1987

© Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

ISBN 968-6080-03-1

Impreso y hecho en México

**ANALISIS DE LA POLITICA  
PUBLICA EN EL DESARROLLO  
DE LA INDUSTRIA NAVAL  
PARAESTATAL  
1983-1985**

---

**CIPRIANO MAURO IBAÑEZ**

MENCION HONORIFICA  
PREMIO DE ADMINISTRACION PUBLICA 1985

**INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA**  
**Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas**

**MIEMBROS FUNDADORES**

Antonio Carrillo Flores  
Gilberto Loyo  
Rafael Mancera Ortiz  
Ricardo Torres Gaytán  
Raúl Salinas Lozano  
Enrique Caamaño  
Daniel Escalante  
Raúl Ortiz Mena  
Rafael Urrutia Millán  
José Attolini  
Alfredo Navarrete  
Francisco Apodaca  
Mario Cordera Pastor  
Gabino Fraga  
Jorge Gaxiola  
José Iturriaga  
Antonio Martínez Báez  
Lorenzo Mayoral Pardo  
Alfonso Noriega, hijo  
Manuel Palavicini  
Jesús Rodríguez y Rodríguez  
Andrés Serra Rojas  
Catalina Sierra Casasús  
Gustavo R. Velasco  
Alvaro Rodríguez Reyes

**CONSEJO DIRECTIVO**

Ignacio Pichardo Pagaza  
**Presidente**

Alejandro Carrillo Castro  
Pedro Zorrilla Martínez  
**Vicepresidentes**

Gloria Brasdefer  
Manuel Camacho Solís  
José Chanes Nieto  
Alfredo del Mazo  
Gabino Fraga  
Héctor Mayagoytia Domínguez  
Francisco Rojas Gutiérrez  
José Francisco Ruiz Massieu  
Carlos Sirvent  
**Consejeros**

Xavier Ponce de León  
**Tesorero**

Víctor E. Bravo Ahuja Ruiz  
**Secretario Ejecutivo**

**CONSEJO DE HONOR**

Gabino Fraga Gustavo Martínez Cabañas Andrés Caso  
Luis García Cárdenas

## INDICE

	<i>Pag.</i>
Presentación .....	7
Introducción .....	9
<b>I. MARCO CONCEPTUAL Y DEFINICION DE EMPRESA PUBLICA</b>	<b>13</b>
1. Marco Conceptual Básico .....	13
2. Definición de la Empresa Pública .....	16
El concepto general de empresa pública .....	17
La adecuación al contexto mexicano. ....	18
3. Clasificación de las Empresas Públicas. ....	19
Matriz tipológica de las empresas públicas. ....	19
Identificación de las empresas públicas tipos I y II. ....	20
<b>II. DIAGNOSTICO DE LA PROBLEMÁTICA DE LA INDUSTRIA NAVAL</b>	<b>23</b>
1. La Demanda Nacional de Construcción Naval .....	23
La marina mercante nacional. ....	23
La actividad pesquera .....	26
2. Barcos de Carga. ....	30
Buques para transporte de fluidos .....	31
Barcos para transporte de carga seca .....	34
3. Embarcaciones de Trabajo y de Servicio .....	35
4. Embarcaciones Pesqueras .....	36
5. La Demanda Nacional de Reparación Naval .....	36
Barcos de carga .....	38
Embarcaciones pesqueras .....	39
6. La Oferta Nacional de Construcción y Reparación Naval .....	41
Breve descripción de la industria naval .....	41
Producción histórica de los astilleros privados. ....	42
Producción histórica de los astilleros paraestatales .....	42
Capacidad de construcción de los astilleros paraestatales. ...	43
Capacidad de reparación de los astilleros paraestatales .....	44
Barcos para el transporte de carga .....	45
Embarcaciones de trabajo y de servicio .....	45
Embarcaciones pesqueras .....	46

	<i>Pág.</i>
7. El Mercado de Construcción y Reparación Naval .....	47
III. OBJETIVOS Y METAS DEL PROGRAMA DE DESARROLLO DE LA INDUSTRIA NAVAL	51
1. Objetivos.....	51
Nacionales.....	51
Sectoriales.....	52
Institucionales.....	52
2. Metas.....	54
IV. ANALISIS DE LA INSTRUMENTACION DEL PROGRAMA	55
1. Programa de Ordenación Demanda-Oferta.....	55
Programación de la adquisición de embarcaciones por el sector público .....	55
Estructuración de la oferta .....	56
2. Programa de Fomento.....	57
Proyecto para la creación de un marco jurídico de fomento para la industria naval.....	57
Programa de desarrollo de recursos humanos.....	58
Vinculación con el Sistema Educativo Nacional .....	58
Centro de capacitación y adiestramiento de la industria naval.....	58
Creación de un mecanismo financiero para la adquisición de embarcaciones en México .....	59
Programa de desarrollo tecnológico.....	60
3. Programa de Nuevos Astilleros .....	61
Astillero de construcción y reparación naval menor en el Golfo de México .....	61
Astilleros Unidos de Lázaro Cárdenas .....	62
Astillero de reparación naval mayor en el Golfo de México ..	62
4. Programa de la Industria Naval Auxiliar .....	63
Programa de normalización de componentes para la industria naval .....	63
Promoción de la industria auxiliar periférica a los astilleros. .	64
V. EVALUACION DEL PROGRAMA	67
1. Astilleros Unidos de Ensenada, S.A. de C.V.....	67
2. Astilleros Unidos de Guaymas, S.A. de C.V.....	70
3. Astilleros Unidos de Mazatlán, S.A. de C.V.....	72
4. Astilleros Unidos de Veracruz, S.A. de C.V.....	74
VI. CONCLUSION	79
BIBLIOGRAFIA	85

***Análisis de la política pública  
en el desarrollo de la industria  
naval paraestatal, 1983-1985;***  
se terminó de imprimir el 20  
de octubre de 1987 en los talleres  
de Editorial Calypso, en México,  
D.F. El cuidado de la presente  
edición estuvo a cargo de la  
Coordinación de Publicaciones  
del INAP. El tiraje consta de mil  
ejemplares, más sobrantes de  
reposición.