

Reforma Administrativa: Experiencias Latinoamericanas

6

Ediciones



Vigésimo Aniversario

**Reforma Administrativa:
Experiencias
Latinoamericanas**

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA

México 1975

VIGESIMO ANIVERSARIO

INSTITUTO NACIONAL
DE ADMINISTRACION
PUBLICA

Sección Mexicana
del Instituto Internacional
de Ciencias Administrativas

CONSEJO DIRECTIVO

Presidente
Andrés Caso

Vicepresidente
Manuel Bravo Jiménez

Consejeros

Eugenio Méndez Docurro
Ignacio Pichardo Pagaza
Enrique González Pedrero
Norberto Agramonte Mier T.
René Carvajal Ramírez
Gustavo Martínez Cabañas
Juan Víctor Verges X.

Tesorero
Sealtiel Alatríste

Secretario Ejecutivo
Luis García Cárdenas

Sección de Publicaciones
y Divulgación
Jaime del Palacio
Katya Caso

Primera edición: enero, 1975

© Instituto Nacional de Administración Pública

Barranca del Muerto 210 P.B. Tel.: 524-57-88

México 20, D. F.

Impreso y hecho en México / Printed and made in Mexico

El Instituto Nacional de Administración Pública agradece a la Secretaría de la Presidencia de la República el apoyo que hizo posible la realización de la segunda etapa del Primer Seminario Interamericano de Reforma Administrativa, así como la edición de los documentos que integran el presente volumen.

MIEMBROS FUNDADORES DEL INSTITUTO NACIONAL
DE ADMINISTRACION PUBLICA

ANTONIO CARRILLO FLORES

GABINO FRAGA

GILBERTO LOYO

JORGE GAXIOLA

RAFAEL MANCERA ORTIZ

JOSE ITURRIAGA

RICARDO TORRES GAITAN

ANTONIO MARTINEZ BAEZ

RAUL SALINAS LOZANO

LORENZO MAYORAL PARDO

ENRIQUE CAAMAÑO

ALFONSO NORIEGA, JR.

DANIEL ESCALANTE

MANUEL PALAVICINI

RAUL ORTIZ MENA

JESUS RODRIGUEZ Y
RODRIGUEZ

RAFAEL URRUTIA MILLAN

JOSE ATTOLINI

ANDRES SERRA ROJAS

ALFREDO NAVARRETE

CATALINA SIERRA CASASUS

FRANCISCO APODACA

GUSTAVO R. VELASCO

MARIO CORDERA PASTOR

ALVARO RODRIGUEZ REYES

Y concluyo:

“Los conceptos aquí emitidos, aunque no son responsabilidad de la Escuela Interamericana de Administración Pública, EIAP, estamos ciertos que servirán al debate, contribuyendo para aclarar algunos de los problemas comunes a todos nuestros países, cuando se confrontan con la implantación de la reforma administrativa.

“Complace a la EIAP estimular, a través de la publicación y distribución del presente trabajo, el análisis más detenido del tema de la reforma administrativa, como uno de los factores decisivos para lograr un desarrollo más acelerado”.

Me permito referirme especialmente a ese documento porque el mismo demuestra el espíritu de laboratorio con que encaramos el adiestramiento en nuestra Escuela y porque lo considero un esfuerzo de indudables méritos académicos realizado por jóvenes profesionales del sector público del continente en la búsqueda de denominadores conceptuales comunes.

El tema del trabajo está centrado en la definición y las diferencias entre lo que sería una administración tradicional y una administración para el desarrollo —donde se percibe la influencia del pensamiento de Nelson Mello e Souza*— y cómo ellas podrían ser permeables a un proceso de reforma o modernización. Al mismo tiempo, investiga las influencias externas de este proceso y las condiciones políticas nacionales exigidas para su implantación.

En función del documento antes citado y de la actualidad permanente del tema, creo conveniente referirme a los condicionantes externos que la administración pública de los países latinoamericanos ha sufrido durante el siglo XX. Uno de ellos fue, sin duda, la formulación económica de Keynes —tal vez la principal consecuencia teórica de la depresión de 1929— que fundamentó “en principios teóricos la filosofía moderna...”

Los sustanciales cambios económicos y políticos ocurridos en el mundo tras la II Guerra, la acción de la CEPAL en la década del 50, las exigencias de la Alianza para el Progreso y tantos otros acontecimientos de importancia para la región, hicieron que los gobiernos nacionales —impulsados también por presiones y necesidades internas— debieran buscar fórmulas adecuadas para ejercer eficazmente las nuevas atribuciones del Estado. Para ello, se tornaba imperiosa la dinamización del sector público y, consecuentemente, su reforma.

* Nelson Mello e Souza, *Administração para desenvolvimento*. Rio de Janeiro, FGV/EIAP, 1969.

I N D I C E

I

LA REFORMA ADMINISTRATIVA EN COLOMBIA Pedro Pablo Morcillo	7
LA REFORMA ADMINISTRATIVA EN MEXICO Andrés Caso Alejandro Carrillo Castro	47
LA REFORMA ADMINISTRATIVA EN PANAMA Ricardo A. de León Tapia	63
LA REFORMA ADMINISTRATIVA EN VENEZUELA (1969-1973), ESTRATEGIAS, TACTICAS Y CRITERIOS Allan-R. Brewer-Carías	193
L AREFORMA ADMINISTRATIVA FEDERAL BRASILEIRA: PASADO Y PRESENTE Beatriz M. de Sousa Wahrlich	235
MODERNIZACION Y REFORMA ADMINISTRATIVA DEL GOBIERNO FEDERAL BRASILEÑO Smil Ochs Aluizio Laureiro Pinto	285

II

CONCEPTUALIZACION Y ALCANCE DE LA REFORMA ADMINISTRATIVA José Chanes Nieto	349
LA TEORIA GENERAL DE LA ADMINISTRACION Y LA REFORMA ADMINISTRATIVA Enrique J. Saravia	357
PROGRAMAS DE CAPACITACION Y REFORMA ADMINISTRATIVA Lidia Camarena Adame Nelson Mello e Souza	381
INSTRUMENTOS METODOLOGICOS PARA LA REFORMA ADMINISTRATIVA Carlos Malpica	417
LA REFORMA ADMINISTRATIVA EN LA AMERICA LATINA: SIMILITUDES Y DIFERENCIAS ENTRE CINCO EXPERIENCIAS NACIONALES Beatriz M. de Sousa Wahrlich	445
LA INVESTIGACION Y EL DESARROLLO ADMINISTRATIVO EN AMERICA LATINA José Ma. Jácome	485
NOTAS	507

Se terminó la impresión de este libro
el día 7 de febrero de 1975 en los ta-
lleres de la Editorial Libros de México,
S. A., Av. Coyoacán 1035, México 12,
D. F. Siendo su tiro de 2 000 ejemplares.