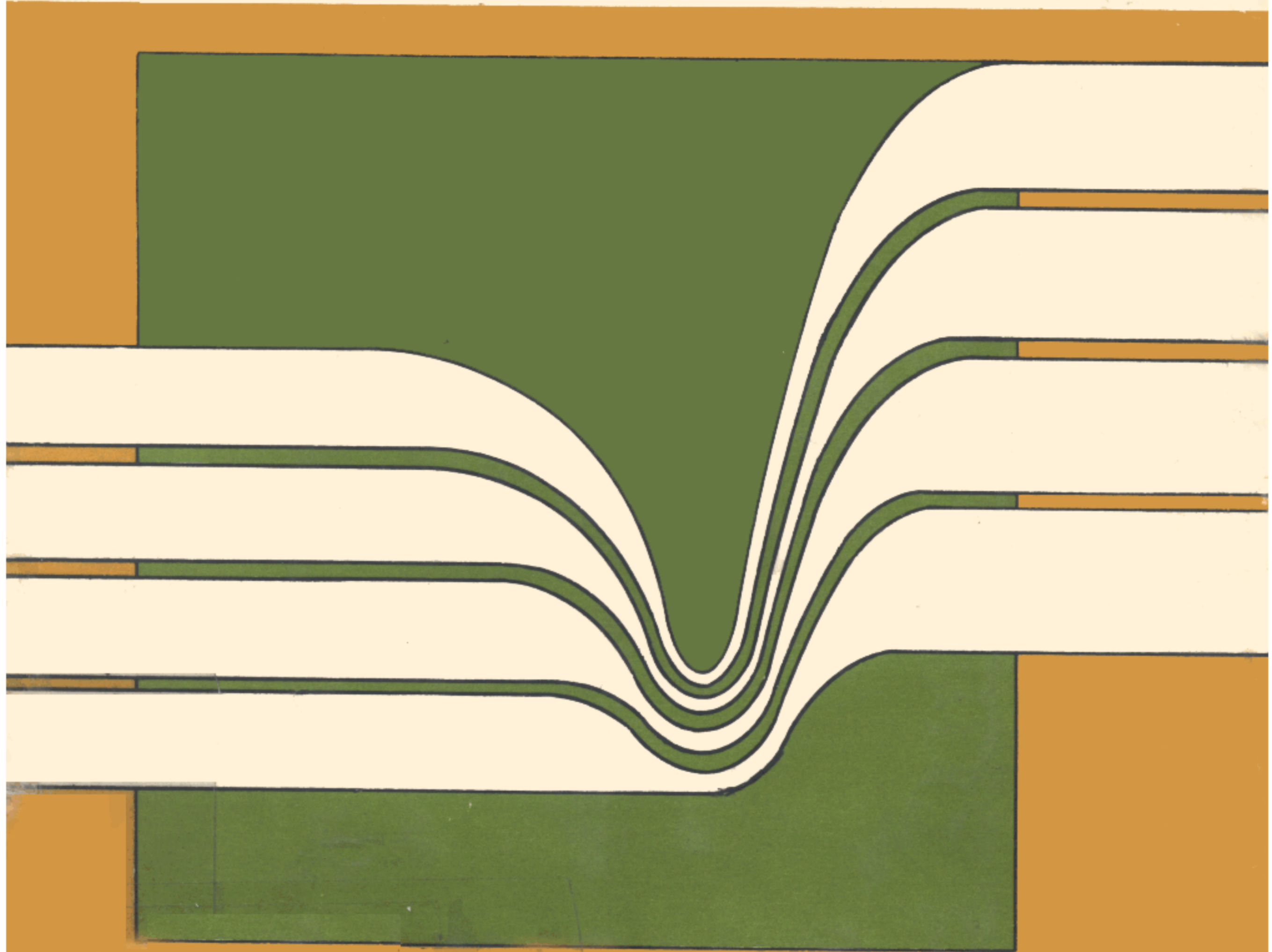


EL PREDOMINIO DE LAS PRESIONES POLITICAS SOBRE UN ENSAYO DE RACIONALIDAD EN LAS DECISIONES GUBERNAMENTALES

Tatiana Elena Beltrán y Puga
José Miguel de la Torre Yarza



EDICIONES DEL INSTITUTO NACIONAL
DE ADMINISTRACION PUBLICA

**EL PREDOMINIO DE LAS PRESIONES POLITICAS SOBRE UN ENSAYO
DE RACIONALIDAD DE LAS DECISIONES GUBERNAMENTALES**

TATIANA ELENA BELTRAN Y PUGA
JOSE MIGUEL DE LA TORRE YARZA

**EL PREDOMINIO DE LAS
PRESIONES POLITICAS SOBRE
UN ENSAYO DE RACIONALIDAD EN
LAS DECISIONES GUBERNAMENTALES**

**Ediciones
iNAI**

Primera Edición: Junio de 1980

**© Tatiana Elena Beltrán y Puga
y José Miguel de la Torre Yarza**

**Propiedad de:
Instituto Nacional de Administración Pública.
Av. Country Club N° 208, Tel.: 549-10-19
México 21, D.F.**

**Impreso y hecho en México
*Printed and made in Mexico***

ISBN 968608007-4

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA

**SECCION MEXICANA DEL INSTITUTO
INTERNACIONAL DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS**

CONSEJO DIRECTIVO

Presidente: Luis García Cárdenas

**Vicepresidentes: Ignacio Pichardo Pagaza
Isauro Cervantes Cortés**

**Consejeros: Fernando Solana
Alejandro Carrillo Castro
José Chanes Nieto
Lidia Camarena Adame
Oscar Reyes Retana Jr.
Adolfo Lugo Verduzco
Manuel Uribe Castañeda**

Tesorera: Yolanda de los Reyes

Secretario Ejecutivo: Carlos F. Almada

INDICE

	Pág.
INTRODUCCION.....	11

PRIMERA PARTE

ESQUEMA PARA EL ANALISIS DE LA PLANEACION DE POLITICAS

1. Conceptos Básicos	19
1.1 Sistemas	19
1.2 Organización	25
1.3 Administración	30
2. El Sistema de Planeación de Políticas	37
2.1 Consideraciones teóricas sobre la planeación	37
2.2 Formulación del modelo analítico	45

SEGUNDA PARTE

ANALISIS DE LA PRACTICA GUBERNAMENTAL

3. Marco General de la Planeación Gubernamental	53
3.1 Antecedentes Históricos	54
3.2 Situación actual	60
3.3 La nueva fase de la reforma administrativa	64
4. LA Política Agraria	67
4.1 Antecedentes	67
4.2 Problemática agraria	72
4.3 La Secretaría de la Reforma Agraria	73

5. El Contexto Político	83
5.1 Las acciones políticas generales	83
5.2 Las respuestas específicas de la Secretaría de la Reforma Agraria	87
6. La Planeación de Políticas en la Secretaría de la Reforma Agraria	103
6.1 La inoperancia del mecanismo tradicional	103
6.2 La operatividad del sistema informal	117
6.3 Evolución del sistema informal	122
6.4 Intento de institucionalización del sistema informal	126
Consideraciones Finales y Conclusiones	139
Y Ahora, ¿Qué?	143
Referencias Bibliográficas	147

Se terminó de imprimir este libro
el día 30 de mayo de 1980 en los
talleres de la Editorial Libros de
México, S. A., Av. Coyoacán 1035,
México 12, D. F. Su tiro consta de
2 000 ejemplares.