

PRESENTACION

DESDE la constitución del Instituto Nacional de Administración Pública en el año de 1955, esta asociación ha considerado como uno de sus propósitos fundamentales el de promover y difundir el desarrollo de las ciencias administrativas en México, con el fin de sugerir planteamientos y contribuir a la permanente necesidad de reajustar la función pública a los términos de los requerimientos siempre cambiantes que formula la sociedad.

A la luz de este compromiso que identifica la opinión del administrado como el momento primero y último que confiere sentido a la labor del científico administrativo y del servidor público, el Instituto ha deseado iniciar una serie de publicaciones intitulada "Sociedad y Administración Pública", destinada a sistematizar los intereses y pareceres de los distintos y más diversos sectores sociales sobre los aspectos de mayor relevancia, encaminados a modernizar la función pública.

Dentro de este contexto, los diecinueve Foros de Consulta Popular que coordinó el Gobierno de la República con el propósito de elaborar el Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988, constituyeron plataformas de análisis en las que participaron y se pronunciaron numerosos representantes de los más importantes grupos sociales interesados en la definición de la estrategia de acción que habrá de orientar el futuro del país durante los próximos años. Examinar el contenido de estos debates no sólo ofrece al público la posibilidad de conocer diferentes puntos de vista sobre los principales tópicos de carácter económico y social que atañen a la nación, sino que, además, permitirá vincular la acción de los gobernantes con la voluntad de los gobernados, principio medular de la planeación democrática en que está empeñado el presente régimen y cuyo fundamento se encuentra ya plasmado en la nueva Ley General de Planeación del pasado mes de enero de 1983.

La edición de esta obra que recoge, en particular, las memorias del Foro de Consulta Popular para la Planeación de la Empresa Pública, obedece pues a los objetivos de la nueva serie de publicaciones "Sociedad y Administración Pública", que se propone iniciar el Instituto. Representa, además, una ocasión propicia para reafirmar su interés por difundir y continuar promoviendo la acumulación de conocimiento en torno a una de las estructuras de mayor relevancia para la administración pública nacional.

En efecto, si es ya lugar común constatar que el desarrollo del México contemporáneo y los niveles de bienestar alcanzados no se hubieran logrado sin la participación económica y social de la empresa pública, se olvida en ocasiones que la importancia fundamental de ese instrumento reside en materializar la firme decisión y el compromiso político de un Estado que, frente a la falsa naturalidad de liberalismo clásico, opta por principios de derecho social y económico que lo obligan a intervenir en la economía, a convertirse en rector de la vida nacional, como único medio para alcanzar metas definitivas de justicia social.

La presencia de la empresa pública en la economía y por ende su lugar dentro de la administración pública es hoy un hecho fuera de discusión. Mediante las acciones de la empresa pública el Estado asienta y consolida su rectoría: se reserva la explotación de áreas productivas estratégicas, promueve armónicamente el desarrollo social y económico del país y evita la concentración socialmente lesiva de la riqueza.

Sin embargo, frente a la certidumbre de los principios históricos, políticos y de derecho que otorgan sentido a la empresa pública, surgen interrogantes en torno a su problemática administrativa. Se quieren empresas públicas que, entre otros objetivos, refuercen realmente la independencia económica del país, contribuyan al desarrollo igualitario de la sociedad y puedan convertirse en instrumentos de política económica y social que coadyuven al progreso sostenido del país.

Esta obra, Foro de Consulta Popular para la Planeación de la Empresa Pública, contiene los planteamientos y sugerencias a éstos y otros objetivos buscados por la sociedad del denominado sector paraestatal. Con esta publicación se quiere poner de relieve que, en el proceso tendiente a modernizar el aparato administrativo público, las tareas perseguidas por los servidores públicos y analizadas por los científicos, se entrelazan y confunden: en efecto, ninguna de ellas puede efectuarse al margen de un ineludible compromiso político con la nación.