

LA INDUSTRIA PARAESTATAL DE FERTILIZANTES

Manuel J. Clouthier

ANTECEDENTES

LA industria de los fertilizantes en México, nació de una manera modesta con la constitución de Guanos y Fertilizantes de México, S.A., en 1943. La iniciativa privada incursionó en este ramo al formar Fertilizantes Monclova, S.A., Fertilizantes del Istmo, S.A. y Fertilizantes del Bajío, S.A. en 1956, 1960 y 1963 respectivamente. Las más importantes de estas 3 empresas, Fertilizantes del Istmo, S.A., se formó con la participación tripartita de un grupo de miembros del sector privado mexicano, de un grupo de inversionistas cubanos y del Gobierno mexicano a través de PEMEX. Durante el gobierno del Lic. Gustavo Díaz Ordaz, entre los años 1965 y 1967, las empresas pasaron a ser propiedad de Guanos y Fertilizantes de México, S.A. y a partir de entonces, la producción, importación y exportación de los fertilizantes ha sido monopolio del Gobierno Federal.

FERTILIZANTES SOLIDOS

La producción de fertilizantes sólidos en México ha crecido de 1'032,000 toneladas en 1968 a 3'615,000 toneladas en 1982. Este incremento en la producción, no ha sido suficiente para satisfacer la demanda nacional, por lo que ha sido necesario la importación de grandes volúmenes de fertilizantes, que en 1968 fueron de 190,000 toneladas y aumentaron en 1982 a 374,000 toneladas, habiéndose importado un total de 5'599,000 toneladas (anexo 1) durante un periodo que abarca la tarea utilizada por el gobierno Federal en la industria productora de fertilizantes desde su nacionalización en 1967. Además, ha sido necesaria la importación de fertilizantes, principalmente a base de potasio, que no se producen en el país: de 9,061 toneladas en 1969 a 46,808 toneladas en 1982 (anexo II).

A partir de 1978, las plantas productoras han manifestado una baja considerable en el índice de aprovechamiento de su capacidad instalada, decreciendo éste del 101.3% en 1977 a 76.7% en 1980 como promedio (anexo III), agravando con esto el déficit de la oferta del fertilizante.

El sistema de distribución del fertilizante a nivel nacional, se inició a través de empresas privadas, quienes además han apoyado a FERTIMEX en otras funciones, tales como el mezclado, envasado y distribución del producto. Gradualmente, los pequeños propietarios y ejidatarios se fueron sumando al sistema de distribución por medio de sus organismos.

A partir de 1978 se formaron las primeras empresas paraestatales dedicadas al manejo de fertilizantes en los Estados de Tamaulipas y Aguascalientes; actualmente hay 17 paraestatales en operación (anexo IV). Se puede resumir el desempeño de las empresas paraestatales, con una o dos excepciones, en lo siguiente:

- No cumplen con los contratos celebrados con FERTIMEX.
- Se manejan con criterio político.
- No respetan los precios oficiales autorizados por FERTIMEX y los aumentan en su beneficio.
- Perciben cuotas superiores a las de los organismos de agricultores y ejidatarios y empresas privadas.
- No pagan sus adeudos a FERTIMEX en forma oportuna.
- Le adeudan actualmente a FERTIMEX alrededor de mil millones de pesos vencidos.— Han destruido el sistema de distribución en todas las entidades.
- No efectúan labor de venta, ni promueven el uso del producto.
- No dan apoyo técnico al productor.

Consideramos que no es posible permitir que empresas paraestatales agraven la situación económica de FERTIMEX y en vista de que la distribución de los fertilizantes a nivel de los Estados no es función de sus gobernadores, no encontramos justificación alguna para su existencia.

En vista de que FERTIMEX ha estado subsidiando los fertilizantes que no se elaboran en México, con su consecuente descapitalización y tomando en cuenta la política económica realista del actual gobierno, consideramos que FERTIMEX debe dejar la función de la importación a las empresas, organismos de pequeños propietarios y ejidatarios que se interesen en su comercialización y distribución, dándoles facilidades para obtener los permisos de importación.

Nos damos cuenta que una solución para el país es aumentar la oferta del fertilizante de producción nacional para lograr la autosuficiencia e incursionar en el mercado de exportación; para ello, FERTIMEX debe aumentar la producción y productividad de sus plantas al máximo, dedicando sus recursos financieros a este renglón y dejando las funciones secundarias de apoyo a la iniciativa privada y organismos.

AMONIACO ANHIDRO

El amoniaco anhidro (NH_3) y el bióxido de carbono (CO_2) son producidos por Petróleos Mexicanos exclusivamente. Las plantas productoras de amoniaco están localizadas lejos de las áreas agrícolas donde se utiliza, ocasionando problemas logísticos de distribución. Cuando el amoniaco y el bióxido de carbono son utilizados como materia prima para la elaboración de fertilizantes granulados, PEMEX abastece a FERTIMEX de acuerdo a su programa de producción y no de acuerdo a las necesidades de su cliente; además, le repercute los problemas de paros en la producción por problemas sindicales, reparaciones o mantenimiento de sus plantas, en algunos casos en las épocas de mayor consumo. Es indispensable que se logre una mejor coordinación y cooperación entre PEMEX y FERTIMEX para solucionar estos problemas y evitar importaciones innecesarias.

El amoniaco anhidro es el fertilizante más barato, de más alta concentración y del cual hay suficiente producción para las necesidades nacionales. Su consumo aumentó de 170,000 toneladas en 1968 a 303,500 toneladas en 1982 (anexo V).

Aunque este fertilizante tiene como limitante que debe ser bien aplicado para la obtención de buenos resultados, es importante que se proporcione su uso en forma intensiva en terrenos de riego y de buen temporal, y para ello es necesario que se reintegren al sistema de distribución y comercialización de FERTIMEX los distribuidores o aplicadores de la iniciativa privada y se logre la agrupación de los pequeños propietarios y ejidatarios para que unidos puedan estar en condiciones económicas de manejar este producto.

Administración

Fertilizantes Mexicanos, S.A., fue creada para producir, importar, comercializar y distribuir el fertilizante de una manera eficiente, planear el crecimiento de la industria, lograr la autosuficiencia y exportar sus excedentes. Cuando analizamos los datos sobre el crecimiento y desarrollo de FERTIMEX, nos damos cuenta

que durante el período de 1973 a 1977 incrementó su personal de 2,534 a 4,012 empleados, para un aumento de producción de 3'613,000 toneladas. En el período de 1978 a 1982 incrementó su personal con 5,008 empleados más, aumentando la producción en 3'710,000 toneladas más en el período anterior. Esto significa que durante el período de 1973 a 1977 por cada empleado que ingresó a FERTIMEX la producción aumentó en 2,444 toneladas, mientras que en el período de 1978 a 1982 por cada nuevo empleado se aumentó sólo 740 toneladas, que representa el 30% del aumento de producción por cada persona de nuevo ingreso del período anterior.

En cuanto a ventas se refiere, en el período de 1973 a 1977 se aumentaron las ventas de 3,585 toneladas por cada persona de nuevo ingreso, pero en el período de 1978 a 1982 el incremento solamente fue de 1,108 toneladas por cada nuevo empleado. Este incremento representa sólo el 31% del aumento de ventas por cada persona de nuevo ingreso del período anterior (anexo VI).

Por lo tanto, en lugar de lograr los fines para los que fue creada, FERTIMEX se está convirtiendo en una de las empresas más burocratizadas del Gobierno Federal.

En el área de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos, funciona el Instituto Nacional de Investigaciones Agrícolas que tiene dentro de sus objetivos la investigación en el área de fertilización en todas las zonas agrícolas y ganaderas de México. En FERTIMEX opera una Gerencia de campo, que además de constituir una carga económica para la empresa, no proporciona ningún apoyo al productor para mejorar el uso de los fertilizantes. Consideramos que esta labor le corresponde al INIA y recomendamos un convenio de coordinación con ellos, que tenga como meta el lograr que los agricultores hagan sus tierras más productivas usando las óptimas dosis de fertilizantes y los mejores métodos de aplicación.

Por todo lo anterior, recomendamos que los estados financieros de FERTIMEX sean publicadas en forma constante y consideramos importante un análisis profundo de la organización, sistemas y personal que se requiere para su buen funcionamiento y eliminar aquellas dependencias y puestos que no sean indispensables para lograr los fines para los cuales fue creada, buscando así aumentar su eficiencia administrativa para beneficio del país.

ANEXO 1

ESTRUCTURA DE LA OFERTA DE FERTILIZANTES SOLIDOS EN EL PERIODO DE 1968-1982 DE FERTIMEX, S.A.

MILES – TONELADAS

AÑO	PRODUCCION	IMPORTACIONES	TOTAL
1968	1,032	190	1,222
1969	1,273	74	1,347
1970	1,229	26	1,255
1971	1,335	170	1,505
1972	1,592	235	1,827
1973	1,767	246	2,013
1974	1,924	199	2,123
1975	2,007	529	2,536
1976	2,141	762	2,903
1977	2,235	500	2,735
1978	2,106	567	2,673
1979	2,304	690	2,994
1980	2,539	537	3,076
1981	3,220	400	3,620
1982	3,615	474	4,089
TOTAL:	30,319	5,599	35,918
PERIODO	PRODUCCION	IMPORTACIONES	TOTAL
1968-1972	6,461	695	7,156
1973-1977	10,074	2,236	12,310
1978-1982	13,784	2,668	16,452

NOTA: En esta tabla no se incluyen los potásicos por ser de importación su totalidad.

El amoniaco anhidro es producido por Pémex y no es sólido, por lo que también se excluye de esta tabla.

ANEXO 2

IMPORTACION DE FERTILIZANTES POTASICOS DE 1969-1982 REALIZADA POR FERTIMEX, S.A.

AÑO	TONELADAS DE PRODUCTO
1969	9,061
1970	12,095
1971	15,117
1972	16,906
1973	17,923
1974	15,339
1975	26,152
1976	36,206
1977	40,682
1978	31,918
1979	36,357
1980	36,704
1981	41,528
1982	46,808

NOTA: Los fertilizantes potásicos no se producen en México, debido a la carencia de materias primas disponibles, componiéndose la oferta de importaciones en su totalidad.

ANEXO 3

INDICE DE APROVECHAMIENTO DE LAS PLANTAS PRODUCTORAS DE FERTIMEX. S.A.

UNIDAD PRODUCTORA	PRODUCTO	I.A. % 1977	I.A. % 1980
BAJIO	UREA	90	53
	SULFATO DE AMONIO	94	72
CAMARGO	UREA	124	104
	UREA	102	86
MINATITLAN	UREA	80	60
	NITRATO DE AMONIO	82	51
	SULFATO DE AMONIO	113	79
	FOSFATO DE AMONIO	112	86
COATZACOALCOS	SULFATO DE AMONIO	110	77
	SULFATO DE AMONIO	101	82
TORREON	SULFATO DE AMONIO	105	46
	SUPERFOSFATO SIMPLE	105	106
GUADALAJARA	SULFATO DE AMONIO	111	114
	SUPERFOSFATO SIMPLE	104	96
CUAUTITLAN	NITRATO DE AMONIO	88	51
	SUPERFOSFATO SIMPLE	101	65
MONCLOVA	SUPERFOSFATO TRIPLE		
SAN LUIS POTOSI			
PAJARITOS			
PROMEDIO		101.3%	76.7%

ANEXO IV

**ENTIDADES DONDE OPERAN EMPRESAS PARAESTATALES CONSTITUI-
DAS POR FERTIMEX, S.A.**

- 1.- Aguascalientes
- 2.- Campeche
- 3.- Chiapas
- 4.- Estado de México
- 5.- Guerrero
- 6.- Hidalgo
- 7.- Michoacán
- 8.- Nuevo León
- 9.- Oaxaca
- 10.- Puebla
- 11.- San Luis Potosí
- 12.- Sinaloa
- 13.- Sonora
- 14.- Tamaulipas
- 15.- Tlaxcala
- 16.- Veracruz
- 17.- Zacatecas

ANEXO V

VENTAS DE AMONIACO ANHIDRO DURANTE EL PERIODO DE 1968-1982
REALIZADAS POR FERTIMEX, S.A.

AÑO	TONELADAS DE PRODUCTO
1968*	170,000
1969	182,071
1970	195,622
1971	202,044
1972	216,329
1973	213,146
1974	250,445
1975	275,889
1976	256,187
1977	250,600
1978	232,338
1979	284,929
1980	268,902
1981	281,007
1982	303,500

* Estimada

MEMORIA DEL FORO DE CONSULTA POPULAR PARA LA PLANEACION
DE LA EMPRESA PUBLICA

ANEXO VI

**CUADRO COMPARATIVO ENTRE EL CRECIMIENTO DEL PERSONAL Y
PRODUCCION DE FERTILIZANTES SOLIDOS DE FERTIMEX, S.A.**

Período	Total de Personal por ciclo	Ingreso de Personal por ciclo	Miles-Ton. de Producción del ciclo	Miles-Ton. de aumento de producción por ciclo	Miles-Ton. de ventas por ciclo	Miles-Ton. de aumento de ventas por ciclo
1963-1967	1,436					
1968-1972	2,534	1,098	6,461		7,200	
1973-1977	4,012	1,478	10,074	3,613	12,500	5,300
1978-1982	9,020	5,008	13,784	3,710	18,050	5,550

CONCLUSIONES

- Período 1973-1977: Por cada persona de nuevo ingreso aumentó la producción en 2,444 toneladas.
- Período 1978-1982: Por cada persona de nuevo ingreso aumentó la producción en 740 toneladas.
- En el período de 1973-1977 se aumentaron las ventas en 3,585 toneladas por cada persona de nuevo ingreso.
- En el período de 1978-1982 se incrementaron las ventas en 1,108 toneladas por cada persona de nuevo ingreso