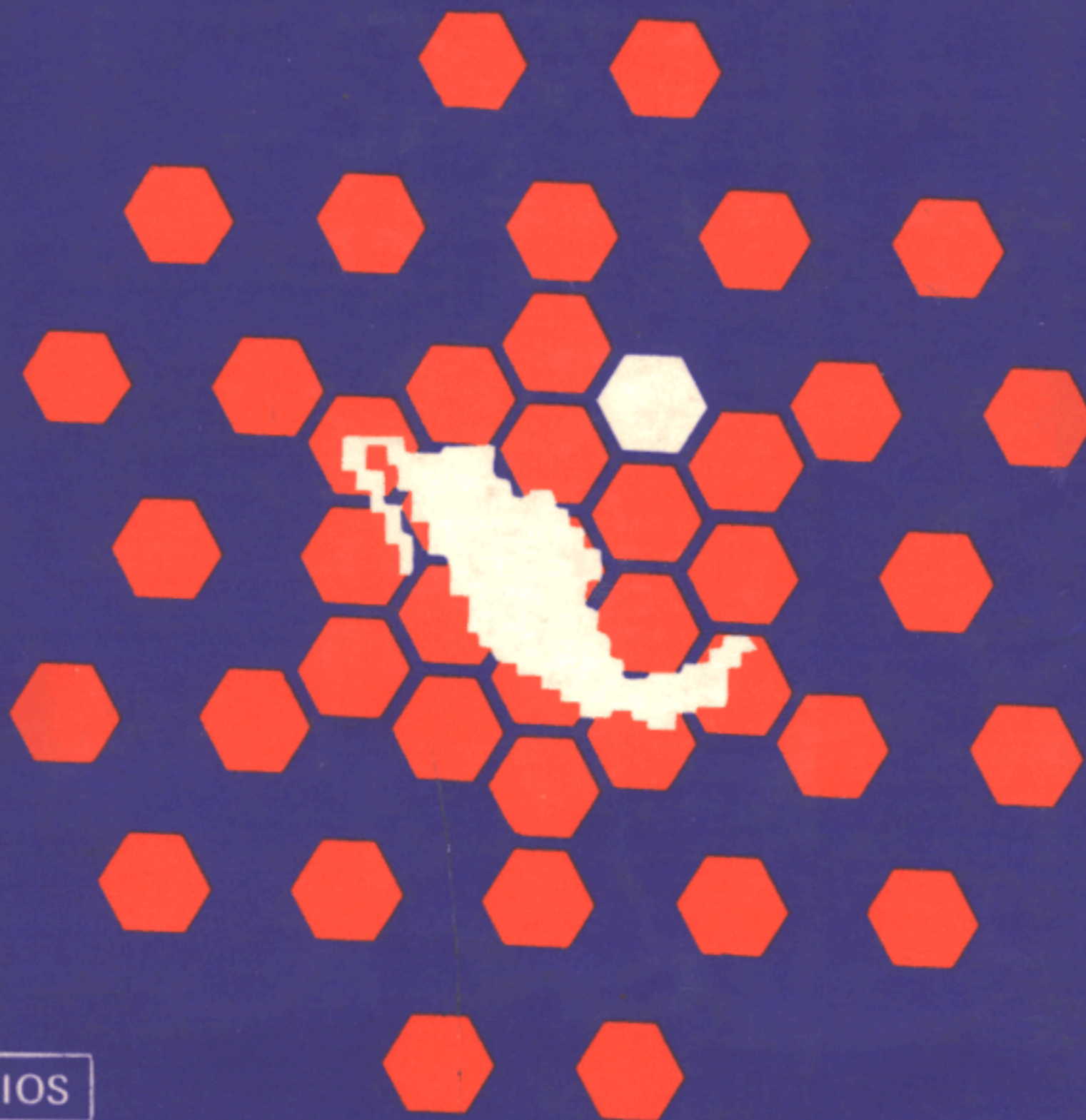


MEMORIA
DEL FORO DE CONSULTA
POPULAR PARA
LA PLANEACION DE
LA EMPRESA PUBLICA



ESTUDIOS

SERIE VII SOCIEDAD Y ADMINISTRACION PUBLICA No. 1

ediciones



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA

México, 1983

EDICION

Coordinación de Difusión

Carlos Castillo Barrón

Diseño

Nelson A. Ceballos L.

Corrección

Germán Mora Olguín

Tipografía

Primera edición, 1983

© Instituto Nacional de Administración Pública

Impreso y hecho en México/**Printed and made in Mexico**

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA

CONSEJO DIRECTIVO

Ignacio Pichardo Pagaza
Presidente

José Chanes Nieto
Jacinto Faya Viesca
Vicepresidentes

Manuel Camacho
Alejandro Carrillo Castro
Julieta Guevara Bautista
Luisa María Leal
Alfredo del Mazo
Francisco Rojas Gutiérrez
José Francisco Ruiz Massieu
Consejeros

Xavier Ponce de León
Tesorero

Víctor E. Bravo Ahuja Ruiz
Secretario Ejecutivo

Coordinación de Investigación
Cipriano Flores Cruz

Coordinación de Docencia
José Monsanto Dardón

Coordinación de Administración
José Romero Angeles

Coordinación de Promoción Estatal
Roberto Gómez Collado

Coordinación de Relaciones Internacionales
María Victoria Flores

Coordinación de Documentación
Miguel Angel Chávez

Coordinación de Difusión
Jorge Luis Honorat Vázquez

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA

MIEMBROS FUNDADORES:

Antonio Carrillo Flores	Gabino Fraga
Gilberto Loyo	Jorge Gaxiola
Rafael Mancera Ortiz	José Iturriaga
Ricardo Torres Gaytán	Antonio Martínez Báez
Raúl Salinas Lozano	Lorenzo Mayoral Pardo
Enrique Caamaño	Alfonso Noriega, hijo
Daniel Escalante	Manuel Palavicini
Raúl Ortiz Mena	Jesús Rodríguez y Rodríguez
Rafael Urrutia Millán	Andrés Serra Rojas
José Attolini	Catalina Sierra Casasús
Alfredo Navarrete	Gustavo R. Velasco
Francisco Apodaca	Alvaro Rodríguez Reyes
Mario Cordera Pastor	

CONSEJO DE HONOR:

Gabino Fraga + Gustavo Martínez Cabañas Andrés Caso
Luis García Cárdenas

I N D I C E

PRESENTACION	23
Instituto Nacional de Administración Pública	
INTRODUCCION A LA MEMORIA	27
C.P. Francisco Rojas Gutiérrez Secretario de la Contaloría General de la Federación y Coordinador General del Foro	
ACTO DE INSTALACION DEL FORO	29
Palabras del Dr. Rogelio Montemayor	
ACTO DE INSTALACION DEL FORO	33
Palabras del C.P. Jesús Franco Guerrero	
ACTO DE INSTALACION DEL FORO	39
Palabras del C.P. Francisco Rojas Gutiérrez	
GRUPO: NACIONALISMO REVOLUCIONARIO	45
Presidente: Lic. Andrés Caso Lombardo Secretario Técnico: Lic Roberto Ríos Ferrer	
– “Estado, Nacionalismo y Empresa Pública” Lorenzo Meyer ✓	47
– “Empresa Pública y Rectoría del Estado” Gustavo Esteva ✓	53
– “Rectoría del Estado y Empresa Pública” Iñigo Laviada	57
– “El Proceso Desde el Punto de Vista Formal” Mariano Piña Olaya	59

**8 MEMORIA DEL FORO DE CONSULTA POPULAR PARA LA PLANEACION
DE LA EMPRESA PUBLICA**

- “Nacionalismo Revolucionario, Rectoría del Estado y Empresa Pública” 63**
Francisco Javier Alejo
- “Participación del Estado en la Economía” 67**
Jesús González Schmall
- “Preponderancia Gubernamental y Empresa Pública” 73**
Francisco R. Calderón
- “Rectoría del Estado en la Economía Nacional” 77**
Rigoberto Ocampo
- “Nacionalismo Revolucionario” 81**
Gonzalo Martínez Corbalá
- “Empresas Tripartitas Industriales” 87**
Pablo E. Torres Salmerón
Víctor E. Cachoccia Flores
- “La Empresa Pública y la Rectoría del Estado” 91**
José R. Castelazo
- “Las Empresas Paraestatales Agropecuarias y la Política Sectorial” 97**
Camilo Moreno Goycochea
- “Las Empresas Públicas en México” 101**
Humberto Ponce Talancón
- “Papel de la Empresa Pública en Sectores Estratégicos de la Economía Nacional” 105**
Cuauhtémoc Velasco
- “Sentido Nacionalista de la Empresa Pública” 109**
Francisco Casanova Alvarez

GRUPO: SOCIEDAD IGUALITARIA 111

Presidente: Lic. Ricardo García Sainz
Secretario Técnico: Lic. Antonio Brambila

- “El Campo de las Empresas Estatales y el Bienestar Social”
Efrén Ocampo López 113 ✓
- “La Necesidad de Articulación Interna del Sector Paraestatal”
Wilson Pérez Núñez 117
- “La Demanda en Insumos del Estado”
Eduardo Ibarrola Santoyo 121
- “El Papel de la Empresa Pública”
Rodolfo Becerril Straffon 125
- “La Empresa Pública como Reguladora del Mercado de Bienes y Servicios”
José Terrones Langone 129 ✓
- “Normas que Deben Regular la Política Estatal de Concesiones para la Explotación de Bienes y Prestación de Servicios”
Enrique Pacheco Alvarez 135
- “Consideraciones de Reordenamiento Referente a Concesiones Administrativas Sobre Recursos Naturales y Servicios Públicos”
Luis Federico Moreno Pesqueira 141
- “El Interés Social de la Nación en la Concesión para los Aprovechamientos de los Recursos Forestales”
Francisco Javier Musalem López 145
- “La Participación de la Empresa Pública en la Generación de Empleos”
Cristina Ramos Reyes 149 ✓
- “El Impacto de la Industria Extractiva en el Bienestar Social de la Región Productiva”
Claudio E. Trulin Espinoza 153
- “Las Empresas Públicas y el Empleo en Manufacturas”
Sofía Méndez Villarreal 159
- “El Empleo en la Empresa Pública del Sector Servicios”
Federico Balli González 163

**10 MEMORIA DEL FORO DE CONSULTA POPULAR PARA LA PLANEACION
DE LA EMPRESA PUBLICA**

"El Empleo y la Empresa Pública" Vicente Cárdenas Guzmán	167
— "La Capacitación y Desarrollo del Personal como Funciones de la Empresa del Sector Público" Miguel Jusidman	169
— "Algunos Elementos para la Formulación de una Política de Transferencias y Subsidios" José Manuel Gil Padilla	173
— "Hacia una Relación Racional o Hacia la Racionalización de una Relación" Jorge Barenstein	177
— "Subsidios a la Empresa Pública" Juan Gabriel Valencia	183
— "La Seguridad Ecológica, Instrumento Efectivo para el Bienestar y Justicia Social en México" José Manuel Gamboa Tirado	187
— "La Utilidad en la Empresa Pública" Felipe González y González Phillip H. Brubeck G.	191
— "Justicia Social y Productividad" Felipe González y González Phillip H. Brubeck G.	205
— "Sociedad Igualitaria" Guillermo Acero Jaimes Emiliar Jara Castillo	217
GRUPO: DEMOCRATIZACION INTEGRAL Y EMPRESA PUBLICA	227
Presidente: Lic. Gabino Fraga Mouret Secretario Técnico: Dr. Marco Antonio Michel	
— "Formas de Administración en las Areas de Competencia no Exclusiva del Estado" Manuel Sosa de la Vega	229

- “El Papel de la Empresa Pública en Areas de Competencia no Exclusiva del Estado: El Caso de Aeroméxico y Mexicana” **233**
Sigrído Paz Paredes
- “Participación del Estado en las Actividades Productivas” **239**
Luis Miguel Pando
- “Democratización Integral en el Abasto de Productos Básicos” **243**
Oscar González Rodríguez
- “Las Empresas Públicas Forestales” **247**
Francisco Javier Musalem López
- “Empresa Pública y Políticas de Abasto, Medios para Reducir la Intermediación Mercantil en México” **255**
Enrique Hernández Laos
- “Las Empresas Cacaoteras. Una Experiencia en México” **259**
Roberto Vargas Brito
- Intervención de **261**
Pedro Zorrilla Martínez
- “Obligación Rectora del Estado: Planificar, Administrar y Vigilar la Economía de la Nación” **269**
Saúl Vasco Sánchez
- “El Poder Legislativo y la Empresa Pública” **273**
Manuel Cavazos Lerma
- “Poder Legislativo y Empresa Pública” **277**
Arnoldo Córdova ✓
- “Aspectos Generales del Control por el Poder Legislativo” **281**
Rogelio Carballo Millán
- “Empresa Pública, Democracia Integral y Sindicalismo” **287**
Daniel Murayama
- “La Participación de los Sindicatos en las Empresas Públicas” **291**
Néstor Arana García

12 MEMORIA DEL FORO DE CONSULTA POPULAR PARA LA PLANEACION
DE LA EMPRESA PUBLICA

– “Sindicalismo y Sector Público” Francisco Hernández Juárez	295
– “Política Económica, Empresas Estatales y Movimiento Obrero” Silvia Gómez Tagle	299
– “El Sindicato de Trabajadores Petroleros de la República Mexicana” Angelina Alonso Palacios	303
– “Sindicalismo y Empresa Pública” Carlos Sirvent	307
– “La Participación del Campesino Henequenero en la Dirección y Vigilancia de una Empresa Pública: CORDEMEX” Nelson Lara Ancona	311
– “El Sector Agrario y Empresa Pública” Humberto Roque Villanueva	315
– “Poder Legislativo y Empresa Pública” Gonzalo Altamirano	319
– “Poder Legislativo y Empresa Pública” José Francisco Ruiz Massieu	323
– “Objetivos del STPRM en su Relación con Petróleos Mexicanos” Salvador Barragán Camacho Wilfredo Martínez Gómez	329
– Intervencion de Fernando Flores	333
– Intervención de Javier Arteaga	337
– “La Participación Social en la Dirección de las Empresas Públicas” Rodolfo Rosas Alfonso Ciprés Villarreal	341
GRUPO: RENOVACION MORAL	351

Presidente: Lic. Ignacio Pichardo Pagaza

Secretario Técnico: Lic. V. Humberto Benítez Treviño

- “La Renovación Moral, Compromiso Compartido”
Francisco Casanova Alvarez **353**
- “El Control Interno en las Empresas Públicas”
Juan Arturo Soto Obregón **359**
- “Renovación Moral de las Empresas Públicas”
Juan Carlos Padilla Aguilar **363**
- “La Renovación Moral de la Sociedad como Tesis, no Admite Antítesis”
Samuel Morales Casas **367**
- “Un Punto de Vista por una Empresa Fabricante de Bienes de Capital”
Felipe Covarrubias Olivares **371**
- “Un Obstáculo para el Estudio de la Empresa Pública: La Falta de una Terminología Precisa e Inequivoca”
Raúl M. Avila Katz **373**
- “La Corrupción”
Juan Luis Prieto **379**
- “Breves Observaciones Sobre Algunos Efectos Indeseables Derivados del Establecimiento de los Sueldos para Funcionarios Federales, Conforme a la Comunicación Respectiva de Diciembre Pasado, y sus Eventuales Repercusiones en el Sector Paraestatal”
Jorge Ruiz Dueñas **383**
- “Antecedentes, Consideraciones y Propuestas de Reordenamiento Referente a Concesiones Administrativas Sobre Recursos Naturales y Servicios Públicos”
Luis F. Moreno Pesqueira **385**
- “Los Sistemas de Control Interno en las Empresas Públicas”
Jesús de la Fuente Ibarra **389**
- “Renovación Moral y Empresa Pública”
Pedro G. Zorrilla Martínez **393**
- “El PSD, la Corrupción y el PRI-Gobierno”
Rodolfo Rosas Escobar **397**

- “Renovación Moral y Ejercicio Profesional” 403
Luis Fernando Chávez Murueta
- GRUPO: DESARROLLO, EMPLEO Y COMBATE A LA INFLACION 411**
- Presidente: Lic. Jorge Tamayo
Secretario Técnico: Lic. Eduardo Pérez Alcocer
- “Productividad y Empresa Pública” 413
Francisco Téllez Fernández
- “Políticas para una Escala de Prioridades en la Sectorización de la Empresa Pública” 417
Eduardo Pérez Alcocer
- “Algunas Ideas para Incrementar la Producción y Productividad de las Empresas Industriales Mexicanas” 423
Juan Autrique Gómez
- “Política de Financiamiento de la Empresa Pública” 433
Miguel Angel Márquez Sánchez
- “Empresas Públicas, Algunas Consideraciones” 439
Luis Vieitez Utesa
- “Medidas para Lograr Efectos a Corto Plazo en las Balanzas Comercial y de Pagos” 443
Luis Vieitez Utesa
- “Productividad” 449
Miguel Velasco Larios
- “Las Empresas Públicas” 455
Rogelio Gasca Neri
- “Estado y Empresas Públicas en el Desarrollo Económico y Social” 457
Ricardo Ramírez Brun
- “Productividad y Empresa Pública” 463
Ricardo Sánchez Sánchez

- “En Busca de la Solidaridad de los Trabajadores” 467
Raúl Sosa Lechuga
- “Movilización Nacional Hacia la Calidad y la Productividad” 469
Agapito González Hernández
José Franco González Prado
- GRUPO: DESCENTRALIZACION DE LA VIDA NACIONAL, LAS
EMPRESAS PUBLICAS Y EL DESARROLLO REGIONAL 473**
- Presidente: Lic. José Ernesto Costemalle
Secretario Técnico: Ing. Enrique Jiménez Sprui
- “Responder a los Intereses Nacionales” 475
J. Ernesto Costemalle
- “Tiempos y Ritmos de Ejecución” 487
Fernando Gutiérrez Barrios
- “Fomentar el Consumo Fronterizo” 491
Roberto Ayala Gastellum
- “Producción, Abasto, Alimentos y Servicios” 495
Raúl Salinas de Gortari
- “Que el Gobierno Descentralice sus Funciones” 499
Rogelio Gasca Neri
- “Iniciativas Expresadas Librementemente” 505
Gustavo Esteva
- “Precisar Prioridades, Objetivos, Estrategias” 509
Roberto Albores Guillén
- “Eficiencia y Eficacia de la Empresa Pública” 513
Raúl Olmedo
- “Participación Democrática” 517
Vicente Anaya Cadena
- “Desarrollo Regional Evidente, Directo y Apreciado” 521
Jarmila Olmedo de Garcilita

- "Abastecer al Mercado Regional"
Enrique Jackson González 525

- GRUPO: PLANEACION DEMOCRATICA 529**

- Presidente: C.P. Miguel A. Dávila Mendoza
Secretario Técnico: Lic. Hilda Aburto Muñoz

- "Marco Jurídico de la Empresa Pública en México"
José Manuel Villagordoa 531

- "Autonomía de la Empresa Pública y las Relaciones con el Gobierno
Federal"
Rolando Becerril Straffon 535

- Algunos Problemas de las Empresas Públicas de Carácter Industrial
y Comercial"
Pedro Zorrilla Martínez 539

- "Bases para las Relaciones entre el Ejecutivo Federal y la
Administración Pública Paraestatal"
Irma Gallegos Figueroa 543

- "El Sistema de Control de las Empresas Paraestatales Coordinadas por
la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos"
Jorge Gordillo Aguilar 549

- "Autonomía de la Empresa Pública y las Relaciones con el Gobierno
Federal B"
Luis F. Corominas Folch 555

- "El Estado y las Empresas Públicas"
Viterbo Cortés Lobato 557

- "Marco Jurídico de la Empresa Pública en México"
Salvador G. Rocha González 559

- "La Planificación del Desarrollo de las Empresas Públicas"
ANCIPAP 565

- "El Estado Mexicano y la Empresa Pública"
Roberto Alvarez Argüelles 575

- “Evaluación y Control en la Administración Pública” **595**
Alejandro Peniche
- “La Estrategia de Desarrollo y el Papel de la Empresa Pública” **607** ✓
Gilberto Muñoz Mosqueda
- “Sindicato de los Trabajadores de la Industria Química” **611**
- “La Empresa Pública en el Sector Inmobiliario” **613**
Roque González Escamilla
- “Marco Jurídico de la Denominada Empresa Pública” **619** /
José Chanes Nieto
- “Algunas Consideraciones Sobre el Marco Jurídico de las Empresas Públicas” **628**
Carlos Pérez González
- “Las Empresas Paraestatales y la Independencia Económica de México” **635**
Belisario Aguilar Olvera
- “La Planeación Estatal” **639**
Miguel Angel Dávila Mendoza
- “Actuar Sobre la Realidad en la Empresa Pública Paraestatal” **643**
Héctor Luna de la Vega
- “Obstáculos Operativos que Impiden la Eficaz Planeación de las Empresas Públicas” **647**
A. Vélez Márquez
Norma Fernández Cifuentes
Jorge A. Romandía García
- “El Proceso de Programación y Presupuestación de las Empresas Públicas” **653**
Guillermo Castellanos Guzmán
- “Los Modelos Referenciales y las Empresas Públicas” **657**
Raúl M. Avila Kats
- “Autonomía de las Empresas Públicas y las Relaciones con el Gobierno Federal” **669**
Clemente Licón Avila

- “El Proceso de Programación, Presupuestación, Control y Evaluación de las Empresas Públicas” **673**
Alfonso Ciprés Villarreal
Rodolfo Rosas Escobar
- “Las Empresas Públicas en la Planeación del Desarrollo Nacional” **679**
Eduardo Pesqueira Olea
- “La Autonomía de la Empresa Pública como Condición para un Eficiente Cumplimiento de los Objetivos Nacionales” **683**
Roberto Mendoza Ramírez
- “Criterio para la Planeación de las Empresas Públicas” **689**
René Lazo de la Vega
- “Creación de una Dirección Central en la Administración de Materiales en el Sector Público” **699**
Juan Carlos Fernández Lara
- “Consideraciones Sobre las Empresas Públicas y su Contribución a la vida Económica Nacional” **705**
Rosalba Cruz
- “Proceso de Programación, Presupuestación, Control y Evaluación de la Empresa” **711**
América Pavía Cisneros
- “El Proceso de Programación, Presupuestación, Control y Evaluación en las Empresas Públicas” **721**
René Barragán Mata
- “Consideraciones para la Implantación de Sistemas Mixtos de Información Básica en el Sector Paraestatal” **727**
José Francisco Mares
- “Los Apoyos Financieros que Otorga el FOMEX a las Empresas Públicas” **731**
Luis Malpica de la Madrid
- “El Papel Estratégico de la Empresa Pública en la Planeación para el Desarrollo” **735**
Germán Malvido Flores

- “La Planeación del Desarrollo y las Empresas Públicas”
Ernesto Guzmán Acuña **741**
- “La Autonomía de la Empresa Pública y el Control”
Carlos Sierra Olivares. **745**
- “Planeación Democrática de las Empresas Públicas”
Juan Carlos Padilla **757**
- “La Industria Paraestatal de Fertilizantes”
Manuel J. Clouthier **761**
- Reunión Plenaria de Síntesis y Conclusiones del Foro de
Consulta Popular para la Planeación de la Empresa Pública **771**

Foro de Consulta Popular para la Planeación de la Empresa Pública se terminó de imprimir en el mes de octubre en los talleres de Litográfica Maico, en Paz Montes de Oca No. 89, México 13, D.F. El diseño y cuidado de la edición estuvo a cargo de la Coordinación de Difusión del INAP. El tiraje fue de 3,000 ejemplares.