

## PRESENTACIÓN

**P**olítica, administración pública y empresas públicas son tres temas vigentes que ocupan el centro de la polémica nacional, tanto en círculos académicos como en el debate ciudadano. Las múltiples publicaciones que han circulado últimamente sobre estos temas, los abordan por separado, en tanto que en la realidad se encuentran entrelazados por vínculos y jerarquías. Una particular contribución del libro de Andrés Caso, que en esta ocasión presenta el Instituto Nacional de Administración Pública, es precisamente relacionar la historia y el orden político del país con sus estructuras y procesos administrativos gubernamentales, para luego plantear el pasado y presente de las empresas públicas. Concluye el libro con una discusión propositiva del futuro previsible de estas empresas.

Los ensayos sobre política son dos. En "Política, administración pública y neutralidad administrativa" analiza la supuesta separación entre el político y el administrador, y entre éste y el tecnócrata. En "Jesús Reyes Heróles el político, el intelectual, el administrador público", hace un homenaje y pone de ejemplo a este ilustre ciudadano, pero más que eso, desentraña de sus escritos y de la propia historia de México, la ideología del Estado revolucionario, el liberalismo social, que se propone hacer efectiva la dignidad humana en formas concretas, de valor social y económico, como requisito para la libertad individual que preconiza el liberalismo políti-

co. Para acceder a la libertad es necesaria la justicia social y económica. El Estado revolucionario tiene que reordenar y regir la economía. La empresa pública ha sido históricamente el instrumento eficaz en el sistema de economía mixta que adoptó el Constituyente revolucionario.

Los ensayos sobre la empresa pública son dos: "Pasado y presente de la empresa pública en México" y "El futuro previsible de la empresa pública en México". En ambos trata el tema desde los ángulos histórico, político, jurídico y económico. Sus conclusiones sobre la desincorporación y reconversión tecnológica son sumamente sugerentes.

Es en la "Introducción a un tema controvertido" donde Andrés Caso articula los cuatro ensayos de fondo y, por consiguiente, los tres temas de política, administración y empresa pública. Toma posición histórica y vertebrata su compromiso como ideólogo, político y administrador.

El Instituto Nacional de Administración Pública sostiene una preocupación continua por los temas de este libro. En sus diferentes programas docentes, de investigación y de análisis, en foros nacionales e internacionales, propicia el esclarecimiento de los problemas y el planteamiento de propuestas. Andrés Caso es miembro destacado del Instituto; de 1968 a 1977 fue presidente del INAP e impulsó considerablemente la labor nacional e internacional del mismo. Ha sido desde entonces integrante del Consejo de Honor, miembro del Consejo Directivo en varias oportunidades, y miembro permanente del Jurado del Premio Nacional de Administración Pública que anualmente otorga el Instituto.

En 1985, Andrés Caso Lombardo fue el Coordinador Académico del Primer Curso de Especialización en Administración de la Empresa Pública que organizó el INAP, dándole la orientación y la excelencia que le valió prestigio reconocido e institucionalización en el sector público del país.

Andrés Caso tiene completas sus credenciales para abordar los temas de este libro. Su carrera en el servicio

público es integral. En la administración pública central, se inició como jefe de personal en la Secretaría de Comunicaciones y Obras Públicas en 1953. Ascendió en este sector hasta ocupar el puesto de oficial mayor de la misma Secretaría en 1970. Posteriormente fue, de 1985 a 1986, subsecretario de Operaciones de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes.

En la administración pública descentralizada, se inició como colaborador cercano de don Jesús Reyes Heróles cuando éste ocupaba la Dirección General de PEMEX, donde fue gerente de personal de 1966 a 1970. Fue contralor general de la Comisión Federal de Electricidad de 1976 a 1980; director general de Productora Mexicana de Tubería, S.A. de C.V., de 1980 a 1982; director de Aeropuertos y Servicios Auxiliares de 1982 a 1985; y de 1986 a la fecha, director general de Ferrocarriles Nacionales de México.

Andrés Caso ha sido activista político toda su vida. En el presente libro, el autor extrae de su formación académica, política y administrativa las referencias documentales, las experiencias, las ideas y los juicios sobre estos tres temas actuales. Él conoce la gestión de la empresa pública desde su administración y su dirección estratégica hasta su perspectiva desde la posición normativa y orientadora de la administración pública central.

Por estas razones, el INAP espera que la posición que toma Andrés Caso en este libro sirva a los lectores y estudiosos para esclarecer su propia posición ideológica, estratégica y administrativa frente a la política, la administración y la empresa pública.

Instituto Nacional de Administración Pública

Agosto de 1988