

Cuatro ensayos de  
política, administración  
y empresa pública



ANDRÉS CASO

A los innumerables  
servidores públicos que con  
su labor eficiente, leal,  
honesto y callada han  
hecho posible la evolución  
de la administración pública  
mexicana..., a pesar de  
todo.

**Cuatro ensayos  
de política, administración  
y empresa pública**

**ANDRÉS CASO**



**Instituto Nacional de  
Administración Pública, A.C.**

**Portada: Vitral de Fermín Revueltas en el  
Hospital de Ferrocarriles, 1933-34**

Primera edición, 1988

© **Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.**

Km. 14.5 Carretera México-Toluca

Delegación Cuajimalpa

05110 México, D.F.

Tels. 570 0532 y 570 4643

ISBN 968-6080-04-X

Impreso y hecho en México/*Printed in Mexico*

## CONTENIDO

Semblanza de un autor y algunas reflexiones sobre su libro <i>por Raúl Salinas Lozano</i>	7
Presentación	13
Agradecimientos	17
Introducción a un tema controvertido	21
Pasado y presente de la empresa pública en México	29
El futuro previsible de la empresa pública en México	53
<i>Una dualidad de origen</i>	55
<i>La perspectiva política</i>	57
<i>La perspectiva jurídica</i>	65
<i>La perspectiva económica</i>	76
<i>Consideraciones finales</i>	88
Jesús Reyes Heróles el político, el intelectual, el administrador público	99
Política, administración pública y neutralidad administrativa	111

<i>El funcionario y el político</i>	113
<i>El administrador público como servidor del Estado</i>	115
<i>El problema de la neutralidad del administrador público</i>	117
<i>Administración pública y tecnocracia</i>	122
<i>El administrador público, apoyo del orden político</i>	125
<i>La responsabilidad política del administrador público</i>	127
Obras de Jesús Reyes Heróles	133
Bibliografía sobre empresa pública	141

**INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA**  
Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas

**MIEMBROS FUNDADORES**

Antonio Carrillo Flores  
Gilberto Loyo  
Rafael Mancera Ortiz  
Ricardo Torres Gaytán  
Raúl Salinas Lozano  
Enrique Caamaño  
Daniel Escalante  
Raúl Ortiz Mena  
Rafael Urrutia Millán  
José Attolini  
Alfredo Navarrete  
Francisco Apodaca  
Mario Cordera Pastor  
Gabino Fraga  
Jorge Gaxiola  
José Iturriaga  
Antonio Martínez Báez  
Lorenzo Mayoral Pardo  
Alfonso Noriega, hijo  
Manuel Palavicini  
Jesús Rodríguez y Rodríguez  
Andrés Serra Rojas  
Catalina Sierra Casasús  
Gustavo R. Velasco  
Alvaro Rodríguez Reyes

**CONSEJO DIRECTIVO**

Ignacio Pichardo Pagaza  
**Presidente**

Alejandro Carrillo Castro  
Pedro Zorrilla Martínez  
**Vicepresidentes**

Gloria Brasdefer  
Manuel Camacho Solís  
José Chanes Nieto  
Alfredo del Mazo  
Gabino Fraga  
Héctor Mayagoytia Domínguez  
Francisco Rojas Gutiérrez  
José Francisco Ruiz Massieu  
Carlos Sirvent  
**Consejeros**

Xavier Ponce de León  
**Tesorero**

Víctor E. Bravo Ahuja Ruiz  
**Secretario Ejecutivo**

---

**CONSEJO DE HONOR**

Gabino Fraga Gustavo Martínez Cabañas Andrés Caso  
Luis García Cárdenas

*Cuatro ensayos de política,  
administración y empresa pública, se  
terminó de imprimir en septiembre de  
1988 en Grupo Edición, S.A. de C.V.,  
Moras 543-bis, Col. del Valle,  
03100 México, D.F.  
Se tiraron 3 000 ejemplares.*