

La Administración Pública y el Profesional en Trabajo Social



Agustín Hernández Colín



Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

**LA
ADMINISTRACION
PUBLICA
Y EL
PROFESIONAL
EN
TRABAJO
SOCIAL**

Agustín Hernández Colín

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA, A. C.

EDICION

Coordinación de Publicaciones y Difusión

Primera edición, 1989

© Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

Km. 14.5 Carretera México-Toluca

Colonia Palo Alto, C.P. 05110

Cuajimalpa, México, D.F.

ISBN 968 - 6403 - 03 - 5

Impreso y hecho en México/Printed and made in Mexico

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA, A.C.
Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas

CONSEJO DIRECTIVO

Raúl Salinas Lozano
Presidente

Xavier Ponce de León
Víctor E. Bravo Ahuja Ruiz
Vicepresidentes

José Castelazo de los Angeles
Gabino Fraga Mouret
Arturo Núñez Jiménez
Raúl Olmedo Carranza
María del Carmen Pardo
Carlos Sierra Olivares
Fernando Solana Morales
Jorge Tamayo López Portillo
Ma. Elena Vázquez Nava
Consejeros

Antonio Sánchez Gochicoa
Tesorero

Ma. Emilia Janetti Díaz
Secretaria Ejecutiva

COORDINADORES DE PROGRAMA

Coordinación de Docencia
Alvaro Rodríguez Garza

Centro de Estudios de Administración
Estatad y Municipal
Gustavo Martínez Cabañas

Centro de Investigaciones
María del Carmen Pardo

Coordinación de Publicaciones y Difusión
Rolando Rodríguez y Galván

Coordinación de Relaciones Internacionales
José Rodolfo Raigosa Sotelo

Centro de Documentación y Biblioteca
Miguel Angel Chávez Alvarado

Coordinación de Administración y Finanzas
Enrique Martínez Gómez

MIEMBROS FUNDADORES

Antonio Carrillo Flores, Gilberto Loyo, Rafael Mancera Ortiz, Ricardo Torres Gaytán, Raúl Salinas Lozano, Enrique Caamaño, Daniel Escalante, Raúl Ortiz Mena, Rafael Urrutia Millán, José Attolini, Alfredo Navarrete, Francisco Apodaca, Mario Cordera Pastor, Gabino Fraga Magaña, Jorge Gaxiola, José Itturriaga, Antonio Martínez Báez, Lorenzo Mayoral Pardo, Alfonso Noriega, Manuel Palavicini, Jesús Rodríguez y Rodríguez, Andrés Serra Rojas, Catalina Sierra Casasús, Gustavo R. Velasco y Alvaro Rodríguez Reyes.

CONSEJO DE HONOR

Gabino Fraga Magaña † , Gustavo Martínez Cabañas, Andrés Caso Lombardo, Luis García Cárdenas e Ignacio Pichardo Pagaza.

CONTENIDO

PRESENTACION	9
PROLOGO	11
INTRODUCCION	13
1. MARCO TEORICO METODOLOGICO	17
2. LA ADMINISTRACION PUBLICA COMO FENOMENO SOCIO-HISTORICO	21
2.1 El cameralismo y la acción tutelar del Estado en el absolutismo	24
2.1.1 Contenido de la ciencia de la policía	28
2.1.2 La acción tutelar del estado de policía en la monarquía absoluta	31
3. LA ASISTENCIA Y ACCION SOCIAL EN LA NUEVA ESPAÑA	33
3.1 El régimen de intendencias en la Nueva España	34
3.2 La asistencia y acción social en el Orden Borbón en la Nueva España	34
4. LA ASISTENCIA, LA ACCION Y EL BIENESTAR SOCIAL EN MEXICO A PARTIR DEL SIGLO XIX	39
4.1 Sector educación	40
4.2 Sector salud	45
4.2.1 De la beneficencia a la asistencia y seguridad social	46
4.3 Sector trabajo y previsión social	48
4.4 La Secretaría de Gobernación, la asistencia y el bienestar social	49

4.5 Algunas Consideraciones	52
5. ORGANIZACION DE LOS SECTORES DE BIENESTAR SOCIAL	53
5.1 Educación	54
5.2 Salud	55
5.3 Trabajo y previsión social	56
5.4 Desarrollo urbano y ecología	56
6. LA PLANEACION Y LA POLITICA DE BIENESTAR SOCIAL EN MEXICO	57
6.1 La planeación en México	57
6.2 El Sistema Nacional de Planeación Democrática	60
6.3 La política de bienestar social en el Plan Global de Desarrollo	63
6.4 La política de bienestar social en el Plan Nacional de Desarrollo	66
7. EL EGRESADO DE LA LICENCIATURA EN TRABAJO SOCIAL Y EL MERCADO DE TRABAJO	68
8. PERSPECTIVAS DE DESEMPEÑO PROFESIONAL DEL TRABAJADOR SOCIAL	70
8.1 Participación del profesional en trabajo social en la administración pública	72
8.1.1 El profesional en trabajo social en los servicios sociales públicos	72
8.1.2 El profesional en trabajo social en los servicios sociales de la empresa pública	72
8.1.3 El profesional en trabajo social en el servicio social de pasantes	72
8.1.4 El profesional en trabajo social en los programas de vivienda	73

8.1.5 El profesional en trabajo social en los programas de desarrollo comunitario y rural	73
8.1.6 Funciones del profesional en trabajo social en el ámbito de la administración pública	74
8.2 Actividades específicas del trabajador social	74
8.3 Dependencias y entidades de la administración pública potencialmente demandantes de los servicios del profesional en trabajo social	75
8.4 Prospectiva del profesional en trabajo social	77
9. PERFIL DEL LICENCIADO EN TRABAJO SOCIAL	79
9.1 Como directivo	79
9.2 Como investigador.	79
9.3 Como consultor.	80
9.4 Como docente.	80
9.5 Como promotor social.	80
10. LA POLITICA DE BIENESTAR SOCIAL Y LA DESCENTRALIZACIÓN DE LA VIDA NACIONAL	81
10.1 Descentralización de los servicios de salud.	82
10.2 Descentralización de la educación en México	88
CONCLUSIONES	95
BIBLIOGRAFIA.	99

La Administración Pública y el Profesional en Trabajo Social, se terminó de imprimir en el mes de septiembre de 1989, en los Talleres de Géminis Editores e Impresores, S.A. de C.V. Ema 75 Col. Nativitas. El tiraje consta de 500 ejemplares más sobrantes para reposición.