



Sociedad, Ciudadanización y Estado Democrático

Coordinador:
RICARDO UVALLE BERRONES

Sociedad, Ciudadanización y Estado Democrático

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

Diseño de portada e interiores: D'Graphics Impresos-mts
Corrección: Adriana J. Paz Mojica

Sociedad, Ciudadanización y Estado Democrático

ISBN 968-6080-26-0

©Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.
Km. 14.5 Carretera Libre México-Toluca, Col. Palo Alto
C.P. 05110, Delegación Cuajimalpa, México, D.F.

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra
siempre y cuando sea sin fines de lucro y se cite la fuente.

Impreso y hecho en México

Índice

PRESENTACIÓN

José Natividad González Parás.....5

LA INSTITUCIONALIDAD DEMOCRÁTICA: EJE ARTICULADOR DE LA SOCIEDAD, EL CIUDADANO Y EL ESTADO

Ricardo Uvalle Berrones.....8

LA IMPORTANCIA DE LA DIRECCIÓN PÚBLICA EN LA ORGANIZACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE LAS POLÍTICAS DEMOCRÁTICAS

Alfonso González Mateos.....31

EL PROBLEMA DE LA CONFIDENCIALIDAD GUBERNAMENTAL Y LA GESTIÓN PÚBLICA EN EL CONTEXTO DE LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA

Juan Carlos León y Ramírez.....43

EL CONTEXTO POLÍTICO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA: ACTORES Y REGLAS

Jorge Alberto Valencia Sandoval.....61

EVALUACIÓN CIUDADANA EN UN GOBIERNO ABIERTO

Javier Alanís Boyzo.....85

COMPARTIR EL PODER

José R. Castelazo.....117

Presentación

La vida de los Estados y las administraciones públicas ha ingresado a etapas de complejidad incesante que es propia de condiciones geográficas, económicas y políticas que apuntan por la senda de las transformaciones institucionales y la influencia creciente de los procesos de globalización, los cuales modifican la organización y el funcionamiento de los sistemas políticos, económicos y sociales.

En un tiempo de realidades inéditas como el actual, los Estados se reconocen como obras inacabadas que necesitan de los procesos de reforma para adaptarse de forma creativa tanto a la velocidad como a la tasa de cambio. En este sentido, han vivido en las últimas dos décadas, etapas que tienen como objetivo revisar, reconsiderar o ratificar las atribuciones que ejercen, destacando la importancia de que sus límites institucionales son parte de la visión que los reconoce como un poder legítimo y eficaz. Hoy como nunca, su *modus operandi* se visualiza de frente a la vida pública y la calidad de su desempeño se relaciona con los valores de la democracia y la eficiencia social.

Los Estados contemporáneos se insertan en la lógica del cambio atendiendo a su relación con la sociedad, los ciudadanos y las organizaciones sociales. Han superado la postura de la autoreferencia y son proclives a las tendencias que enarbolan la democratización del poder y la reforma de las instituciones públicas. Los Estados no sólo invocan lo que deben hacer, sino que han incorporado a su agenda de gobierno el postulado de lo que realmente pueden hacer, tomando en cuenta las demandas crecientes de la sociedad, las cuales compiten de modo intenso para asegurar los recursos institucionales que favorecen su atención y solución.

Desde esta perspectiva, los Estados tienen a su cargo la administración de los recursos públicos que, debido a su escasez, tienen que utilizarse de modo inteligente para producir resultados positivos en la sociedad, circunstancia que plantea como imperativo que los Estados contemporáneos sean los coordinadores y reguladores del esfuerzo público, privado y social para sumar la capacidad de los agentes económicos y sociales en la producción, aprovechamiento y multiplicación de la riqueza material. Así, la sociedad puede acceder a etapas de mejoramiento efectivo y sobre todo, orientar sus esfuerzos al diseño, implementación y cumplimiento de las políticas del bienestar equitativo.

Por su parte, la administración pública también es motivo de ajuste, cambios y rediseños en cuanto medios que tienen alcance estructural, es decir, se relacionan con la parte medular del sistema social y son determinantes para reorientar su funcionamiento y productividad. A consecuencia de la crisis del estatismo disolvente y oneroso, la administración pública ha vivido períodos de desprestigio que perjudican su relación con el público ciudadano y las organizaciones sociales, públicas y privadas. Situada en el epicentro de las opiniones plurales y controvertidas, ha tenido como desenlace procesos de revisión y depuración para evitar que reproduzca con sus fallas los costos públicos que se vierten de manera negativa a la vida productiva de la sociedad.

Por ello, la reforma de la administración pública es objeto de gran alcance para que recupere su prestigio público, con base en la calidad de su operación institucional y la consistencia de los resultados obtenidos. La sociedad contemporánea exige el reencuentro de los ciudadanos y la administración pública en términos de relaciones abiertas, recíprocas y respetuosas. La importancia del reencuentro tiene como punto orientador la importancia de los espacios públicos y el reclamo de que no debe desarrollar tareas que corresponden a las organizaciones civiles y sociales. La administración pública no debe significarse como una institución magnificada ni sobredimensionada, sino que debe acreditarse en la vida comunitaria como un poder benevolente, eficaz y productivo. Su orientación tiene

que sustentarse en los valores del republicanismo y la democracia modernos para evitar que sea considerada como entidad insensible, arrogante y desconsiderada.

El público ciudadano exige una administración pública eficiente, responsable y democrática. Sólo así puede constituirse como el gobierno de la vida pública y fortalecer al Estado para que sea reconocido por su contenido democrático y constitucional.

La obra *Sociedad, Ciudadanización y Estado Democrático* se integra a raíz del V Congreso Internacional sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, organizado por el Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD), en el cual sus autores, coordinados por el Dr. Ricardo Uvalle Berrones, participaron con el objetivo de analizar facetas diversas del Estado y la Administración Pública desde una perspectiva contemporánea.

Para el Instituto Nacional de Administración Pública es satisfactorio presentar en este texto los trabajos: La institucionalidad democrática: eje articulador de la sociedad, el ciudadano y el Estado, de Ricardo Uvalle Berrones; La importancia de la dirección pública en la organización e implementación de las políticas democráticas, de Alfonso González Mateos; La democratización del gobierno: la relación de los ciudadanos con los órganos no auditados, de Juan Carlos León y Ramírez; El contenido político de la función pública: actores y reglas, de Jorge Valencia Sandoval; La evaluación ciudadana en un gobierno abierto, de Javier Alanís Boyzo y, Compartir el poder, de José R. Castelazo.

José Natividad González Parás

Presidente del Consejo Directivo
del Instituto Nacional de Administración Pública

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA A.C.

Antonio Carrillo Flores	Jorge Gaxiola
Gilberto Loyo	José Iturriaga
Rafael Mancera Ortiz	Alfonso Noriega
Ricardo Torres Gaytán	Alfredo Navarrete
Raúl Salinas Lozano	Francisco Apodaca
Enrique Caamaño Muñoz	Manuel Palavicini
Daniel Escalante	Jesús Rodríguez y Rodríguez
Raúl Ortiz Mena	Andrés Serra Rojas
Rafael Urrutia Millán	Catalina Sierra Casasús
José Attolini	Gustavo R. Velasco
Antonio Martínez Báez	Álvaro Rodríguez Reyes
Lorenzo Mayoral Pardo	Mario Cordera Pastor
	Gabino Fraga Magaña

Consejo de Honor

Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Luis García Cárdenas
Ignacio Pichardo Pagaza
Raúl Salinas Lozano
Adolfo Lugo Verduzco

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA A.C.
Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas

CONSEJO DIRECTIVO

José Natividad González Parás
Presidente

Alejandro Carrillo Castro
Guillermo Haro Bélchez
Vicepresidentes

Arsenio Farell Cubillas
Sergio García Ramírez
Omar Guerrero Orozco
Carlos Jarque Uribe

María del Carmen Pardo
Fernando Solana Morales
Jorge Tamayo López-Portillo
Javier Treviño Cantú
Pedro Zorrilla Martínez †
Consejeros

Alejandro Valenzuela del Río
Tesorero

Néstor Fernández Vertti
Secretario Ejecutivo

COORDINADORES

Estados y municipios
José de Jesús Arias Rodríguez

Desarrollo y Formación
Permanente
Elena Jeannetti Dávila

Consultoría y Asistencia
Técnica
María Angélica Luna Parra

Investigación y Desarrollo de
Sistemas
Oscar Flores Jiménez

Programa de Profesionalización
del Servicio Público
María del Pilar Conzuelo Ferreyra

Administración y Finanzas
Valentín Yáñez Campero

Comité Editorial

José de Jesús Arias Rodríguez, José Chanes Nieto,
Yolanda de los Reyes, Néstor Fernández Vertti,
Oscar Flores Jiménez, Omar Guerrero Orozco,
Virgilio Jiménez Durán

Sociedad, Ciudadanización y Estado Democrático

Se terminó de imprimir en febrero de 2001
por D'GRAPHICS IMPRESOS
Av. Dr. Gustavo Baz 262-2-7, La Loma, Tlalnepantla,
Estado de México
Tels. 5365 3848 y 5396 3658

La edición consta de 1000 ejemplares y estuvo a cargo de
la Subcoordinación de Difusión del INAP.