



INSTITUTO NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Introducción a la nueva administración pública de México

Volumen I



Ignacio Pichardo Pagaza

INTRODUCCIÓN
A LA NUEVA
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA DE
MÉXICO

Volumen I

INTRODUCCIÓN A LA NUEVA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE MÉXICO

Volumen I

IGNACIO PICHARDO PAGAZA

Ex Presidente del Instituto Nacional de Administración Pública (México)

Ex Presidente del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas (Bruselas)

Medalla de Oro del Instituto Internacional de Administración Pública de París



Introducción a la nueva administración pública de México. Volumen I

Primera edición: febrero, 1984

Primera reimpresión: agosto, 1985

Segunda reimpresión: marzo, 1988

Segunda edición, corregida y aumentada: abril 2002

Corrección: Adriana J. Paz Mojica

Diseño de Portada: INAP - Edgar A. Rodríguez Cuevas

ISBN 968-6080-41-4

©Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

Km. 14.5 Carretera libre México-Toluca, Col. Palo Alto

C.P. 05110, Delegación Cuajimalpa, México, D.F.

Tels. 50 81 26 00 Ext. 4308, 4311 y 4325

El contenido de esta obra es
responsabilidad del autor y no expresa
necesariamente el punto de vista del Instituto
Nacional de Administración Pública, A.C.

México, 2002

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra,
citando la fuente, siempre y cuando no sea con fines de lucro.

DEDICATORIA

*A los hombres y mujeres que a lo largo del siglo XX
participaron en la edificación de las
instituciones del Estado mexicano.*

AGRADECIMIENTOS

El autor agradece, en primer término, al Senador José Natividad González Parás, Presidente del Instituto Nacional de Administración Pública, INAP, su decisión de comprometer recursos técnicos y financieros del INAP para lograr una segunda edición de este libro de texto, luego del transcurso de casi veinte años de que la primera vio la luz.

En segundo lugar, al Licenciado Néstor Fernández Vertti quien estuvo al tanto del avance del trabajo, en detalle y siempre facilitó los apoyos académicos necesarios para culminar la tarea.

Los directivos de la excelente biblioteca especializada del INAP, Héctor Javier Pedraza, Edith Garcíamoreno y Luis José Isaac García, quienes mostraron su experiencia e inagotable paciencia para localizar textos, leyes, códigos, reglamentos, diarios oficiales y otros materiales requeridos.

La preparación de los antecedentes del capítulo sobre los partidos políticos corrió a cargo del licenciado Rogelio Sánchez Calderón.

Un reconocimiento especial merece la señora Raquel Cruz, quien tuvo a su cargo el minucioso trabajo de formato y procesamiento de los textos.

Finalmente, el autor desea dejar constancia de los invaluable consejos, opiniones, reflexiones y comentarios compartidos con el Doctor Gildardo Campero, notable estudioso de la administración pública mexicana e internacional.

PRESENTACIÓN

El Instituto Nacional de Administración Pública, a 47 años de haber sido fundado, continúa su esfuerzo por difundir el conocimiento relacionado con la ciencia administrativa, tal es el caso de esta obra *Introducción a la nueva administración pública de México*, del licenciado Ignacio Pichardo Pagaza, miembro del Consejo de Honor de este Instituto y Expresidente del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas.

Introducción a la administración pública de México, título que viera la luz por vez primera en 1984, resurge incorporando una revisión tanto teórica como histórica en torno al aparato administrativo de nuestro país y conceptos que se han introducido al estudio de la administración pública, los cuales estamos seguros serán de mucha utilidad para actualizar los conocimientos de los estudiantes e interesados en la materia.

El INAP se congratula en presentar la segunda edición de esta obra, corregida y aumentada, con la certeza de que está contribuyendo a la formación y actualización de un gran número de administradores públicos.

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

ÍNDICE GENERAL

| | |
|--------------|--------------|
| Presentación | Pág. XIII |
|--------------|--------------|

PRIMERA PARTE:

BASES JURÍDICAS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

| | | |
|-----|--|-----|
| 1. | Partes de la Constitución | 3 |
| 2. | Concepto de Estado | 13 |
| 3. | Elementos del Estado mexicano | 19 |
| 4. | Forma de organización del Estado | 33 |
| 5. | Antecedentes históricos del federalismo | 41 |
| 6. | Principales rasgos del federalismo mexicano | 49 |
| 7. | Evolución del federalismo mexicano | 57 |
| 8. | Hacia un nuevo federalismo fiscal | 71 |
| 9. | Teoría política de la división de los poderes | 79 |
| 10. | División de poderes en la Constitución: Poder legislativo | 87 |
| 11. | Poder Judicial de la Federación | 101 |
| 12. | Cargos de elección y procesos electorales | 109 |
| 13. | Partidos políticos | 117 |
| 14. | Relaciones entre los poderes legislativo y ejecutivo federales | 135 |

SEGUNDA PARTE:

ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN FEDERAL

| | | |
|-----|--|------------|
| 15. | Características del titular del poder ejecutivo | 141 |
| 16. | Facultades del ejecutivo en materia económica | 151 |
| 17. | Organización básica del poder ejecutivo | 167 |
| 18. | El presidente: Conductor de la administración | 183 |
| 19. | La privatización: un cambio estructural en la administración | 193 |
| 20. | Secretarías globalizadoras | 213 |
| 21. | Áreas económicas | 229 |
| 22. | Subsector de alimentos | 241 |
| 23. | Comunicaciones, transportes y turismo | 251 |
| 24. | Educación | 261 |
| 25. | Trabajo y salud | 273 |
| 26. | Secretaría de Desarrollo Social; Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales; Secretaría de la Reforma Agraria | 295 |
| 27. | Relaciones Exteriores, Seguridad Pública y Gobernación | 309 |
| 28. | Defensa y Marina | 319 |
| 29. | La Procuraduría General de la República | 323 |
| | Relación de libros citados en el texto | 329 |

ADVERTENCIA AL LECTOR: ALCANCES DEL PRIMER VOLUMEN.

Este volumen es un texto de iniciación, cuya finalidad principal es servir de guía a los estudiantes de diversas disciplinas que por vez primera emprenden el estudio de la administración pública mexicana. Naturalmente, el libro pretende servir de texto básico para los estudiantes de los años iniciales de la licenciatura correspondiente.

Puede ser de utilidad para los alumnos de otras especialidades que deseen o necesiten tener una visión de conjunto –aún cuando sea esquemática- sobre el estado de la administración federal mexicana en los inicios del siglo XXI.

Cabe hacer la advertencia de que se trata de un texto descriptivo, no exento de consideraciones analíticas en los temas que se ha considerado indispensable. Sin embargo, su intención no es hacer la crítica de las instituciones de la administración mexicana, ello sería parte de otra etapa de estudio.

Se procuró en lo posible dar autonomía a cada uno de los capítulos de modo tal que puedan ser leídos con relativa independencia uno de otro, conscientes de que, en ocasiones, así lo requiere el diseño de un curso en particular.

Se decidió suprimir el uso de las mayúsculas en los nombres propios de instituciones, dependencias, códigos y leyes, no por falta de respeto a la tradición sino para hacer menos densa la lectura. De antemano se ofrece una disculpa al lector por semejante licencia ortográfica.

La obra está concebida en dos volúmenes tanto por razones substantivas como pedagógicas. Respecto de las de fondo cabe señalar que el primer volumen aborda el estudio de las bases constitucionales de la administración pública y los aspectos formales de su estructura. Es la visión estática de la administración; su radiografía, para usar un símil. El segundo volumen describe y analiza los sistemas, las políticas públicas y los principales programas de carácter permanente, es la visión dinámica de la administración, la administración en desarrollo. Siguiendo con el símil médico, en el segundo volumen se hace un “ultrasonido”, una película de la administración en su operación consuetudinaria.

El primer volumen que se presenta aquí, está dividido en dos partes. La primera, denominada “Bases jurídicas de la administración pública”, se integra por catorce capítulos; la segunda, intitulada “Estructura de la administración federal”, contiene quince capítulos.

Ojalá este libro de texto sea de utilidad para quienes han decidido dedicar su vida profesional al servicio público.

El autor.

Valle de Bravo, Méx., marzo del 2002

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas

CONSEJO DIRECTIVO

Presidente

José Natividad González Parás

Vicepresidentes

Alejandro Carrillo Castro

Guillermo Haro Bélchez

Consejeros

Miguel Alemán Velazco

Francisco Barrio Terrazas

Sergio García Ramírez

Enrique González Pedrero

Omar Guerrero Orozco

Ramón Muñoz Gutiérrez

María del Carmen Pardo

Fernando Solana Morales

Jorge Tamayo López-Portillo

Javier Treviño Cantú

Diego Valadés Ríos

Tesorero

Alejandro Valenzuela del Río

Secretario Ejecutivo

Néstor Fernández Vertti

COORDINACIONES

Administración y Finanzas

Valentín H. Yáñez Campero

Consultoría y Asistencia Técnica

María Angélica Luna Parra

Desarrollo y Formación Permanente

Elena Jeannetti Dávila

Estados y Municipios

José de Jesús Arias Rodríguez

Investigación y Desarrollo de Sistemas

Oscar Flores Jiménez

Programa de Profesionalización del Servicio Público

Ma. del Pilar Conzuelo Ferreyra

Comité Editorial

José de Jesús Arias Rodríguez

José Chanes Nieto

Yolanda de los Reyes

Néstor Fernández Vertti

Oscar Flores Jiménez

Omar Guerrero Orozco

Virgilio Jiménez Durán

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

MIEMBROS FUNDADORES

| | |
|-------------------------|-----------------------------|
| Antonio Carrillo Flores | Mario Cordera Pastor |
| Gilberto Loyo | Gabino Fraga Magaña |
| Rafael Mancera Ortiz | Jorge Gaxiola |
| Ricardo Torres Gaytán | José Iturriaga |
| Raúl Salinas Lozano | Antonio Martínez Báez |
| Enrique Caamaño Muñoz | Lorenzo Mayoral Pardo |
| Daniel Escalante | Alfonso Noriega |
| Raúl Ortiz Mena | Manuel Palavicini |
| Rafael Urrutia Millán | Jesús Rodríguez y Rodríguez |
| José Attolini | Andrés Serra Rojas |
| Alfredo Navarrete | Catalina Sierra Casasús |
| Francisco Apodaca | Gustavo R. Velasco |
| Alvaro Rodríguez Reyes | |

CONSEJO DE HONOR

Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Luis García Cárdenas
Ignacio Pichardo Pagaza
Raúl Salinas Lozano
Adolfo Lugo Verduzco

ÍNDICE DETALLADO

| | |
|---|--------------|
| Presentación | Pág. XIII |
| PRIMERA PARTE: | |
| BASES JURÍDICAS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA | |
| 1. Partes de la Constitución | 3 |
| El congreso Constituyente de 1916; Poder Constituyente; Modificaciones a la Constitución; Definición de Constitución, Constitución rígida; Estructura de una Constitución; Parte orgánica; Parte dogmática; Garantías sociales; Parte económica (1982); Reforma al artículo 25; Reforma al artículo 26; Reforma al artículo 28; Enmiendas constitucionales; Reforma del Estado: etapa preliminar. | |
| 2. Concepto de Estado. | 13 |
| Estado y Administración Pública; La teoría general del Estado; Teorías sobre el concepto de Estado; Teorías organicistas; Teorías sociológicas; Teorías jurídicas; Personalidad jurídica del Estado; Hans Kelsen; Teoría acerca de los elementos del Estado; Concepto de Estado de Derecho. | |
| 3. Elementos del Estado mexicano. | 19 |
| Pueblo o población; Aspectos jurídicos y demográficos de la población; Aspectos jurídicos de la población; | |

La nacionalidad;
 Definición de ciudadanía;
 La nacionalidad mexicana por nacimiento no se pierde;
 Pérdida de la nacionalidad por naturalización;
 ¿Cómo se pierde la ciudadanía?;
 Aspectos demográficos de la población;
 Estructura de edades y sexo;
 Población rural y urbana;
 Planeación de los asentamientos humanos;
 Descentralización de la vida nacional;
 Territorio;
 Definición;
 Cambios en el concepto de territorio nacional;
 Plataforma continental;
 Zona económica exclusiva;
 Reconocimiento de la ZEE por otros países;
 Espacio aéreo y espacio exterior;
 Poder;
 Soberanía;
 Independencia y supremacía;
 La soberanía reside ahora en la Constitución;
 Poder público y sus órganos;
 Nacionalismo y soberanía;
 El concepto de soberanía en la doctrina mexicana;
 Evolución del concepto de soberanía.

4. Forma de organización del Estado

33

Constitución y administración pública;
 Cuatro características de la forma de gobierno;
 Definición de república;
 La idea de la democracia;
 El gobierno de los iguales;
 Elementos del sistema democrático mexicano;
 La mayoría como la expresión de la voluntad general;
 Mayoría calificada simple y relativa;
 Definición de mayoría;
 El sufragio universal como la igualdad de los nacionales;
 Mayoría y sufragio universal en la Constitución;
 Democracia pura;
 Democracia semidirecta;
 Democracia representativa;
 Concepto moderno de representación política;
 Sistema federal.

5. Antecedentes históricos del Federalismo 41

Federalismo norteamericano;
 La convención constitucional de Filadelfia;
 El federalismo mexicano: observación preliminar;
 Síntesis histórica;
 1824;
 1857;
 1917.

6. Principales Rasgos del Federalismo Mexicano 49

Primer rasgo: dos órdenes, federal y estatal o local;
 ¿Tres órdenes jurídicos?;
 Segundo rasgo: coexistencia de dos sistemas constitucionales;
 Tercer rasgo: supremacía de la Constitución federal;
 Cuarto rasgo: “estados libres y soberanos”;
 Teoría de la cosoberanía;
 Quinto rasgo: los elementos que integran a las entidades;
 Ciudadanía estatal;
 Territorio estatal;
 Poder estatal;
 Sexto rasgo: idéntica forma de gobierno;
 Séptimo rasgo: municipio libre: otra esfera de gobierno;
 Octavo y noveno rasgos;
 Décimo rasgo: la distribución de competencias;
 Métodos para distribuir las competencias.

7. Evolución del Federalismo Mexicano 57

Situación hasta la mitad del siglo XX;
 La federación edificaba obras locales;
 Las obras locales construidas por la federación resultaban más caras;
 Acción 1976-1982;
 Nueva ley orgánica de la administración pública;
 Descentralización de la vida nacional 1982-1988;
 Convenio único de coordinación;
 Obras transferidas;
 Cómo operaba el CUC;
 Logros del CUC;
 Convenio único de desarrollo;
 ¿Por qué CUDE?
 Propósitos específicos del CUDE;
 Programas de desarrollo económico;
 Diversidad de programas intergubernamentales;
 Énfasis en el orden estatal;

- El programa nacional de solidaridad;
 Características de Solidaridad;
 Principios y métodos de trabajo;
 Los municipios y Solidaridad;
 Los programas de la administración 1994-2000;
 Transformación del Ramo 33 del Presupuesto Federal;
 La ley de coordinación fiscal de 1980;
 Planeación y programación regionales;
 La descentralización administrativa: educación y salud.
- 8. Hacia un nuevo federalismo fiscal 71**
- Raíz del federalismo mexicano;
 Avances del federalismo administrativo y financiero;
 Problemas fiscales de las entidades federativas;
 Necesidad de modificar las competencias tributarias;
 Necesidad de recuperar la potestad tributaria;
 ¿Cuáles impuestos para los estados?;
 Una propuesta radical.
- 9. Teoría Política de la División de Poderes 79**
- Antecedentes;
 Dos acepciones de la palabra poderes;
 Aristóteles y John Locke;
 Las ideas de Montesquieu;
 Repercusiones de la división de poderes;
 Crítica de la teoría;
 Modalidades de la división de poderes;
 Parlamentarismo;
 Presidencialismo;
 Una forma extrema de la división de poderes;
 El caso de México: preeminencia y colaboración de poderes;
 La transición política de México;
 El poder ejecutivo y el derecho a iniciar leyes;
 El ejecutivo asigna los recursos presupuestales;
 El congreso modifica el presupuesto;
- 10. División de Poderes en la Constitución: Poder Legislativo 87**
- Texto constitucional;
 El poder legislativo;
 Estructura del poder legislativo;
 Facultades del congreso;
 Facultades exclusivas de la cámara de diputados;
 Facultades exclusivas de la cámara de senadores;

Integración de las cámaras;
 Diputados de mayoría;
 Diputados plurinominales;
 Requisitos para ser candidato a diputado o a senador;
 Elección de senadores;
 Crítica a la reforma de la cámara de senadores;
 El “fuero” de los diputados y senadores;
 Los diputados y senadores no pueden trabajar en otra cosa;
 Quórum y ausentismo en el congreso;
 Calificación de las elecciones federales: antecedentes;
 Organización interna del congreso y de cada cámara;
 Comisión Permanente;
 Agrupamiento ideológico en las cámaras;
 La junta de coordinación política;
 Comisiones y comités en la cámara de diputados;
 Comisiones en la cámara de senadores;
 Tipo de sesiones en las cámaras;
 Procedimiento de discusión de las iniciativas;
 Fases del procedimiento legislativo.

11. Poder Judicial de la Federación 101

Antecedentes;
 Integración;
 Competencia de la suprema corte de justicia;
 Control constitucional;
 Competencia tradicional de la suprema corte;
 Organización de la suprema corte;
 Competencia y atribuciones del pleno;
 Requisitos para ser ministro de la suprema corte;
 Nombramiento de los ministros de la corte;
 Fin de la inamovilidad de los ministros;
 El consejo de la judicatura federal;
 El tribunal electoral;
 Los tribunales de circuito: unitarios y colegiados;
 Los juzgados de distrito.

12. Cargos de elección y procesos electorales 109

Cómo se elige al presidente;
 Requisitos para ser presidente;
 Casos de falta del presidente;
 Elección de los miembros del congreso de la Unión;
 Las grandes reformas electorales de fin de siglo.

- 13. Partidos políticos** **117**
- Elementos constitutivos de los partidos políticos;
 Los partidos políticos en México;
 Constitución de un partido;
 La declaración de principios;
 El programa de acción;
 Los estatutos;
 El financiamiento público de los partidos políticos mexicanos;
 Otras disposiciones del COFIPE;
 Los partidos políticos nacionales;
 Partido Acción Nacional, PAN: antecedentes;
 El PAN en la actualidad;
 Doctrina del PAN;
 Antecedentes del PRI;
 PNR;
 Partido de la Revolución Mexicana (PRM);
 PRI;
 Algunos principios fundamentales del PRI;
 Situación actual y proyección del PRI;
 La XVIII asamblea general del PRI;
 Partido de la revolución democrática, PRD;
 Declaración de principios del PRD;
 Situación actual y proyección del PRD;
 Los partidos menores;
 Nuevo mapa político de México.
- 14. Relaciones entre los Poderes Legislativo y Ejecutivo Federales** **135**
- Principales obligaciones del ejecutivo frente al congreso o sus cámaras;
 Nueva relación entre los poderes legislativo y ejecutivo federales;
 Tiempo pasado: la administración pública como foro de la política.

SEGUNDA PARTE:

ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN FEDERAL

- 15. Características del Titular del Poder Ejecutivo** **141**
- El depositario del poder ejecutivo;
 Carácter unipersonal del titular;
 Tipos de gobierno;
 Jefe de estado y jefe de gobierno;
 Cómo se elige el presidente;

Requisitos para ser presidente;
 Casos de falta del presidente;
 Ausencia del presidente electo;
 Renuncia del cargo de presidente;
 Solicitud del presidente ante el congreso;
 Clasificación de las facultades del ejecutivo;
 Otra clasificación de las facultades del ejecutivo;
 Promulgación y publicación de las leyes;
 Ejecución y reglamentación de las leyes;
 Nombramientos y remoción de funcionarios;
 Derecho de veto;
 Otras facultades constitucionales del poder ejecutivo.

16. Facultades del Ejecutivo en materia económica. 151

Crecimiento de la intervención estatal en la economía;
 Atribuciones del estado y del ejecutivo;
 Fundamento constitucional de las facultades del ejecutivo;
 Reforma constitucional de 1983;
 Síntesis de algunas facultades económicas del estado y del poder ejecutivo;
 Transformación de la filosofía en materia de intervención del estado en la economía;
 Nueva política económica y nuevo gerenciamiento público;
 La caída del socialismo real;
 Los principios del nuevo gerenciamiento público y de la reinversión del gobierno;
 Repercusiones en México;
 Leyes reglamentarias del artículo 27;
 Modificaciones al artículo 28;
 Cambios en la política hacia la banca privada;
 Reprivatización de la banca;
 Definición de la política económica: nuevas restricciones;
 Abrogación de las facultades económicas del ejecutivo federal;
 La ley federal de competencia económica;
 La comisión federal de competencia económica;
 El nuevo Banco de México;
 Atribuciones del ejecutivo en materia económico-financiera;
 Otras facultades económicas del ejecutivo;
 Facultades en la ley de fomento agropecuario;
 Materia laboral;
 Materia de población.

17. Organización Básica del Poder Ejecutivo 167

El órgano “presidencia de la república” en la actualidad;
 Estructura orgánica de la presidencia de la república (hasta noviembre del 2000);

Cambios recientes en la organización de la presidencia de la república;
 Consejería jurídica del ejecutivo;
 Otras oficinas de apoyo;
 Comentario crítico sobre la oficina ejecutiva de la presidencia;
 Secretaría particular y privada;
 Dirección de administración;
 Dirección de quejas;
 Estado mayor presidencial;
 Desaparición del secretariado técnico de gabinetes especializados: crítica;
 Coordinación general de comunicación social;
 Cambios recientes en la organización de la presidencia de la república;
 Carácter dual de la administración federal;
 Características de la organización centralizada y la paraestatal;
 Administración central;
 Doble carácter de los secretarios;
 Refrendo;
 Relaciones de los secretarios con otros poderes;
 Delegación de facultades a las secretarías;
 La autoridad presidencial no se delega;
 Gabinete presidencial en pleno;
 Desaparición de los “Gabinetes especializados”;
 Areas de gobierno.

18. El Presidente: Conductor de la Administración

183

Influencia presidencial;
 El presidente es cúspide de la pirámide administrativa;
 Preeminencia del poder ejecutivo;
 Efecto de demostración;
 Nuevas relaciones de poder en el sistema político;
 Necesidad de contrapesos;
 Elementos que explican la preeminencia del poder ejecutivo federal;
 Facultad de iniciar leyes;
 Comandante supremo;
 Dirección económica;
 Jefe del partido;
 Nombramientos o cargos;
 ¿Tendencia hacia el autoritarismo?;
 No reelección;
 Supuesta capacidad ilimitada;
 Informe presidencial;
 Cambios en la ceremonia y contenido del informe;
 Limitaciones jurídicas al poder presidencial;
 Limitaciones no jurídicas al presidente.

19. La privatización: un cambio estructural en la administración 193

Criterio básico;
Principales características de la estructura;
Antecedentes de la sectorización de la administración;
Necesidad de la sectorización;
Definición y alcance de la sectorización;
Objetivos básicos de la sectorización;
Criterios de sectorización;
Categorías sectoriales;
Dependencias de orientación y apoyo global;
Dependencias coordinadoras de sector;
Entidades paraestatales coordinadas;
El proceso de privatización: antecedentes;
La privatización: concepto;
Transformación del concepto de privatización;
Razones que dieron origen a los procesos de desincorporación y privatización;
Impacto de la privatización sobre la sectorización.

20. Secretarías Globalizadoras 213

Integración;
Definición de estructura orgánica;

I. Hacienda.

Antecedentes;
Marco jurídico
Atribuciones;
Principales programas;
Papel orientador y globalizador;
Estructura orgánica;
Principales problemas administrativos;
El sistema de administración tributaria, SAT;
Principales programas;
Gigantismo;
Crecimiento de recursos;
Entidades sectorizadas.

**II. Secretaría de la Contraloría y
Desarrollo Administrativo. SECODAM**

Antecedentes;
Desaparición de la primera contraloría;
Atribuciones;
Marco jurídico;
Función preventiva;

Función fiscalizadora;
 Función sancionadora;
 Función de modernización;
 Filosofía política;
 Ambito de competencia;
 Carácter globalizador;
 Fiscalización superior y SECODAM;
 Estructura orgánica.

21. Areas Económicas 229

I. Energía.

Misión;
 Marco Jurídico;
 Estructura orgánica;
 Dificultades de coordinación;
 Transformación de los programas del sector;
 Comentario sobre los cambios en las políticas y programas; Entidades sectorizadas.

II. Economía

Antecedentes;
 Marco jurídico;
 Atribuciones;
 Distribución y precios oficiales;
 Fomento industrial;
 Principales programas;
 La desregulación;
 El comercio exterior;
 Promoción de la inversión nacional y extranjera;
 Abasto nacional de alimentos y productos de consumo general;
 Estructura orgánica;
 Entidades sectorizadas.

22. Subsector de Alimentos 241

I. Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación.

Antecedentes;
 Situación actual;
 Principales atribuciones;
 Marco jurídico;
 Estructura orgánica;
 Principales programas;
 Programas especiales: procampo, alianza para el campo, riesgo compartido;
 Entidades sectorizadas.

23. Comunicaciones, Transportes y Turismo 251

I. Comunicaciones y Transportes (SCT)

Antecedentes;
 Misión;
 Marco jurídico;
 Atribuciones;
 Estructura orgánica;
 Principales programas;
 Nuevo aeropuerto para la ciudad de México;
 La comisión federal de telecomunicaciones;
 Entidades sectorizadas.

II. Turismo (SECTUR)

Antecedentes;
 Marco jurídico;
 Objetivos de los programas;
 Estrategias;
 Promoción de la demanda turística;
 Financiamiento de la actividad turística;
 Entidades sectorizadas.

24. Educación 261

Integración;
 Obstáculos para el agrupamiento de sectores;
 SEP: Antecedentes;
 Marco jurídico;
 Artículos constitucionales;
 Otras normas;
 Estructura orgánica;
 Entidades sectorizadas;
 Objetivos de la política educativa;
 Programas prioritarios educativos;
 Educación para todos;
 Educación propedeútica terminal;
 Formación profesional;
 Algunos problemas administrativos;
 Regulación y control;
 Desarrollo institucional;
 Hacia la completa descentralización educativa:
 Primera etapa: la desconcentración;
 Relaciones entre delegaciones y centro;
 Segunda etapa: la descentralización de los servicios;
 Administración y desarrollo de personal;
 El SNTE;
 El siguiente paso;

Otros problemas administrativos.**25. Trabajo y Salud**

273

I. Trabajo y Previsión Social (STPS)

Antecedentes;
 Misión;
 Estructura orgánica;
 Marco jurídico;
 Entidades sectorizadas;
 Normas constitucionales;
 Objetivos laborales;
 Programas prioritarios;
 Salarios.

II. Sector Salud

Objetivos comunes;
 Principales programas;
 Disposiciones jurídicas generales;

III. Salubridad (SS)

Antecedentes;
 Marco jurídico;
 Atribuciones;
 Estructura orgánica;
 Entidades sectorizadas;
 Descentralización de los servicios de salud;
 El método y el modelo para la descentralización;
 Recursos humanos;
 Los recursos financieros;
 Los siguientes pasos en la descentralización.

IV. Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS)

Antecedentes;
 Financiamiento;
 Marco jurídico;
 Principales programas.

V. Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE)

Antecedentes;
 Marco jurídico;
 Principales programas.

VI. Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF)

Antecedentes y marco jurídico.

VII. Organismos para la Vivienda

INFONAVIT: marco jurídico;
 Programas y objetivos;
 FOVISSSTE: marco jurídico;
 Programas.

- VIII. Coplamar: Una experiencia valiosa**
 Marco jurídico y objetivos;
 Relaciones intersectoriales;
 Naturaleza de la organización.
- 26. Secretaría de Desarrollo Social; Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales; Secretaría de la Reforma Agraria** **295**
- I. Sedesol**
 Antecedentes y misión;
 Atribuciones principales;
 Estructura de organización;
 Programas principales;
 Ejemplo de algunos programas;
 Entidades sectorizadas.
- II. Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT)**
 Misión;
 Antecedentes;
 Marco jurídico;
 Principales atribuciones;
 Estructura orgánica;
 Entidades sectorizadas;
 Principales problemas técnicos y sociales;
 Problemas administrativos más significativos.
- III. Reforma Agraria (SAR)**
 Antecedentes;
 Marco jurídico;
 Atribuciones;
 Estructura de organización;
 Entidades sectorizadas;
 Objetivos;
 Programa de acción;
 Principales problemas administrativos.
- 27. Relaciones Exteriores, Seguridad Pública y Gobernación** **309**
- I. Relaciones Exteriores (SRE)**
 Antecedentes;
 Marco jurídico;
 Atribuciones;
 Objetivos;
 Programas de acción;
 Principales problemas administrativos.
- II. Gobernación (SG)**

- Antecedentes;
 - Atribuciones;
 - Estructura orgánica;
 - Entidades sectorizadas;
 - Objetivos;
 - Programa de acción;
 - Seguridad interna;
 - Creación del sistema de comunicación social.
 - II. Secretaría de Seguridad Pública**
 - Antecedentes;
 - El sistema nacional de seguridad pública;
 - La policía federal preventiva;
 - Atribuciones;
 - Marco jurídico;
 - Estructura de organización.
- 28. Defensa y Marina. 319**
- I. Defensa Nacional (SDN)**
 - Antecedentes;
 - Atribuciones;
 - Marco jurídico;
 - Estructura orgánica;
 - Entidades sectorizadas;
 - Programa de acción.
 - II. Marina (SM)**
 - Antecedentes;
 - Marco jurídico;
 - Estructura orgánica;
 - Atribuciones;
 - Principales programas.
- 29. La Procuraduría General de la República 323**
- Antecedentes;
 - Ubicación de la PGR en la estructura administrativa;
 - La función del ministerio público;
 - Atribuciones principales del ministerio público y de la PGR;
 - El procurador general ya no es consejero jurídico;
 - Marco legal;
 - Estructura orgánica;
 - Servicio civil y código de ética.

**Introducción a la Nueva Administración
Pública de México
Volumen I**

Se terminó de imprimir en abril del 2002.
por XA Impresores,
Av. apaches No. 356 Edificio C-404, San Francisco Culhuacán.
México, D.F.

La edición en tiro consta de 1,000 ejemplares y estuvo
al cuidado de la Subcoordinación de Difusión.

Distribución a cargo del INAP.