



# Los derechos fundamentales en México

Miguel Carbonell



COMISIÓN NACIONAL DE LOS  
**DERECHOS HUMANOS**  
M É X I C O



UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA DE MÉXICO



# LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 185

---

Coordinador Editorial: Raúl Márquez Romero  
Edición y formación en computadora: Isidro Saucedo

MIGUEL CARBONELL

# LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN MÉXICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS  
MÉXICO, 2004

MIGUEL CARBONELL

# LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN MÉXICO



COMISIÓN NACIONAL DE LOS  
DERECHOS HUMANOS  
M É X I C O



UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA DE MÉXICO

México, 2004

*A Mercedes,  
a Miguel,  
a Mónica.  
Por todo*

## CONTENIDO

Presentación . . . . .	XXIII
José Luis SOBERANES FERNÁNDEZ	
Nota preliminar . . . . .	XXV

### CAPÍTULO PRIMERO

#### LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN LA CONSTITUCIÓN DE 1917: INTRODUCCIÓN GENERAL

I. El concepto de derecho fundamental . . . . .	1
1. Enfoques para estudiar los derechos fundamentales . . . . .	2
2. Los fundamentos de los derechos . . . . .	4
3. Derechos fundamentales, garantías individuales y derechos humanos . . . . .	6
4. ¿Qué es un derecho fundamental?. . . . .	10
A. La universalidad de los derechos . . . . .	14
B. Ciudadanía y capacidad de obrar . . . . .	21
C. Historicidad . . . . .	29
D. Especificación . . . . .	32
5. Teorías sobre los derechos fundamentales . . . . .	33
A. La teoría liberal . . . . .	35
B. La teoría institucional . . . . .	39
C. La teoría axiológica . . . . .	40
D. La teoría democrático-funcional . . . . .	41

E. La teoría del Estado social . . . . .	41
6. Clasificación y tipos de derechos fundamentales . . . . .	44
7. ¿Cuáles son, en México, los derechos fundamentales? . . . . .	52
8. Fuentes del derecho y derechos fundamentales. . . . .	53
A. La Constitución . . . . .	53
B. La reforma constitucional . . . . .	60
C. Los tratados internacionales . . . . .	61
D. La jurisprudencia . . . . .	65
II. Régimen constitucional de los derechos fundamentales. . . . .	66
1. La supremacía constitucional . . . . .	66
2. La rigidez constitucional . . . . .	77
3. La garantía de los derechos fundamentales . . . . .	80
A. Las garantías internas . . . . .	84
B. Las garantías internacionales . . . . .	95
III. Titularidad de los derechos . . . . .	103
1. Derechos asignados a todas las personas . . . . .	103
2. Derechos asignados a los ciudadanos mexicanos. . . . .	104
3. Derechos de las personas jurídicas . . . . .	110
4. Derechos de los inmigrantes. . . . .	112
IV. Derechos fundamentales y distribución de competencias . . . . .	115
V. Interpretación . . . . .	122
VI. Los derechos fundamentales frente a particulares . . . . .	132
VII. Los deberes constitucionales . . . . .	136
VIII. Derechos fundamentales y Estado de derecho: notas para una sociología de los derechos . . . . .	141



IX. Bibliografía . . . . .	150
----------------------------	-----

## CAPÍTULO SEGUNDO

### LOS DERECHOS DE IGUALDAD

I. Introducción al concepto de igualdad.. . . . .	161
1. Igualdad y justicia . . . . .	162
2. Perspectivas sobre la igualdad . . . . .	163
A. La perspectiva lógico-lingüística . . . . .	164
B. La perspectiva filosófico-política . . . . .	165
C. La perspectiva jurídica. . . . .	168
3. ¿Qué diferencias son relevantes? . . . . .	169
4. Igualdad en la aplicación de la ley e igualdad ante la ley . . . . .	173
II. La igualdad en derechos fundamentales (artículo 1o., párrafo primero) . . . . .	175
III. El principio de no discriminación (artículo 1o., párrafo tercero) . . . . .	177
1. Concepto de discriminación. . . . .	179
2. La no discriminación frente a los particulares . . . . .	182
3. El control jurisdiccional de la no discriminación. . . . .	186
4. La jurisprudencia mexicana sobre no discriminación . . . . .	189
5. La Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación . . . . .	194
IV. La igualdad entre el hombre y la mujer y la protección de la familia (artículo 4o., párrafo primero) . . . . .	208
1. La igualdad entre el hombre y la mujer . . . . .	208
A. La igualdad entre el hombre y la mujer en la jurisprudencia . . . . .	210

B. La igualdad entre el hombre y la mujer en el ámbito laboral . . . . .	214
C. La igualdad entre el hombre y la mujer en el derecho internacional de los derechos humanos . . . . .	217
D. Algunos datos sobre la desigualdad de género . . . . .	222
E. La igualdad entre el hombre y la mujer en la teoría constitucional mexicana . . . . .	227
2. La protección de la familia . . . . .	228
V. Las prohibiciones del artículo 12 constitucional . . . . .	239
VI. El artículo 13 constitucional. . . . .	241
1. Leyes privativas . . . . .	242
2. Tribunales especiales . . . . .	248
3. Emolumentos . . . . .	250
4. Fuero militar . . . . .	253
VII. La igualdad en sentido sustancial . . . . .	262
1. Las acciones positivas . . . . .	264
2. Las cuotas electorales de género . . . . .	275
A. Las razones a favor y en contra de las cuotas electorales de género. . . . .	276
B. Las cuotas electorales en México . . . . .	280
C. Las cuotas y el derecho internacional de los derechos humanos . . . . .	284
3. El derecho a la renta básica . . . . .	285
VIII. Bibliografía . . . . .	291

## CAPÍTULO TERCERO

## LOS DERECHOS DE LIBERTAD

I. Introducción al concepto de libertad . . . . .	301
1. Libertad como no esclavitud y como no sujeción al poder .	303
2. Libertad negativa y libertad positiva . . . . .	304
A. Libertad negativa . . . . .	307
B. Libertad positiva . . . . .	310
3. Libertad y derechos fundamentales . . . . .	313
4. Las amenazas a la libertad. . . . .	321
II. La prohibición de la esclavitud (artículo 1o., párrafo segundo) .	323
III. Libertad de enseñanza (artículo 3o.) . . . . .	325
1. La autonomía universitaria . . . . .	327
2. La libertad de cátedra . . . . .	335
3. La educación y los derechos fundamentales . . . . .	338
IV. Libertad de procreación (artículo 4o.) . . . . .	341
Libertad de procreación y nuevas tecnologías. . . . .	355
V. Libertad de ocupación o trabajo (artículo 5o.) . . . . .	356
VI. Libertad de expresión (artículo 6o.) . . . . .	371
1. Prohibición de censura . . . . .	373
2. Modalidades de la expresión . . . . .	378
3. Los límites a la libertad de expresión . . . . .	380
4. Libertad de expresión y medios de comunicación . . . . .	386
5. La libertad de expresión y los miembros del Congreso de la Unión . . . . .	405

6. La libertad de expresión en perspectiva comparada y en el derecho internacional de los derechos humanos . . . . .	408
A. La pornografía . . . . .	415
B. El lenguaje del odio . . . . .	417
C. El financiamiento de la política . . . . .	419
D. La quema de banderas . . . . .	420
E. La crítica a los funcionarios públicos . . . . .	421
7. La libertad de expresión en la era del Internet . . . . .	423
VII. Libertad de imprenta (artículo 7o.) . . . . .	427
La veracidad informativa y el daño moral . . . . .	434
VIII. Derecho de rectificación. . . . .	440
IX. Derecho al honor, a la intimidad y a la propia imagen . . . . .	449
1. Derecho a la intimidad. . . . .	450
A. La intimidad en las sociedades modernas . . . . .	450
B. La intimidad como bien jurídico . . . . .	453
C. La protección de la intimidad en el derecho comparado . . . . .	457
2. Derecho al honor . . . . .	466
3. Derecho a la propia imagen . . . . .	470
X. Las libertades de asociación y reunión (artículo 9o.). . . . .	471
1. Libertad de reunión . . . . .	471
2. Libertad de asociación. . . . .	475
La organización interna de las asociaciones y los efectos horizontales del derecho de asociación . . . . .	485

XI. Libertad de tránsito y de residencia (artículo 11) . . . . .	487
1. Libertad de tránsito . . . . .	487
2. Los límites a la libertad de tránsito y las detenciones arbitrarias . . . . .	492
3. La libertad de tránsito y circulación en el derecho internacional de los derechos humanos. . . . .	496
4. La libertad de tránsito y el artículo 33 constitucional . . . . .	502
5. La libertad de residencia. . . . .	504
XII. Libertad religiosa (artículos 24 y 130) . . . . .	506
1. La libertad religiosa en las primeras declaraciones de derechos . . . . .	510
2. La libertad ideológica . . . . .	514
3. La libertad religiosa en México . . . . .	517
4. Límites a la libertad religiosa . . . . .	522
5. Temas pendientes en México en materia de libertad religiosa . . . . .	526
A. La objeción de conciencia . . . . .	527
B. La impartición de contenidos religiosos en las escuelas públicas . . . . .	535
6. La libertad religiosa en el derecho internacional de los derechos humanos y en el derecho constitucional comparado . . . . .	539
XIII. Las libertades económicas (artículos 25, 26 y 28) . . . . .	547
1. La rectoría económica del Estado. . . . .	551
2. La economía mixta . . . . .	554
3. La planeación democrática del desarrollo. . . . .	556
4. El banco central . . . . .	558
5. La libre concurrencia en el artículo 28 constitucional . . . . .	560
A. Libre concurrencia y libertad de trabajo . . . . .	562



B. Prohibición de monopolios . . . . .	563
C. Exención de impuestos . . . . .	567
D. Límites a la libre concurrencia . . . . .	569
E. Los monopolios constitucionalmente permitidos . . . . .	569
6. Iniciativa privada y planificación estatal en el marco constitucional de las libertades económicas. . . . .	571
XIV. Bibliografía . . . . .	572

#### CAPÍTULO CUARTO

#### LOS DERECHOS DE SEGURIDAD JURÍDICA

I. El concepto de seguridad jurídica . . . . .	585
1. Dimensiones de la seguridad jurídica . . . . .	587
2. Riesgos actuales de la seguridad jurídica . . . . .	589
II. Derecho a la información (artículo 6o.) . . . . .	591
1. Información, secreto y democracia . . . . .	594
2. El derecho de acceso a la información pública . . . . .	597
A. Cuestiones generales . . . . .	597
B. La regulación en México . . . . .	604
3. Algunos criterios jurisprudenciales sobre derecho a la información . . . . .	611
4. Protección de datos personales . . . . .	619
III. Derecho de petición (artículo 8o.) . . . . .	621
1. Cuestiones generales . . . . .	622
2. Respuesta de la autoridad . . . . .	624
3. Breve término . . . . .	628
4. Derecho de petición y negativa ficta . . . . .	629

5. El derecho de petición en materia política . . . . .	631
IV. Derecho de posesión y portación de armas (artículo 10) . . .	632
V. Irretroactividad de la ley (artículo 14, párrafo primero) . . .	636
VI. El artículo 14, párrafo segundo . . . . .	652
1. Actos privativos . . . . .	653
2. Formalidades esenciales del procedimiento. . . . .	656
Derecho a la información consular . . . . .	664
3. Tribunales previamente establecidos . . . . .	669
VII. La exacta aplicación de la ley en materia penal (artículo 14, párrafo tercero). . . . .	670
1. Reserva de ley . . . . .	673
2. Taxatividad . . . . .	677
3. Prohibición de analogía . . . . .	683
4. Proporcionalidad y legislación penal . . . . .	685
VIII. El derecho a la legalidad en materia civil (artículo 14, párrafo cuarto) . . . . .	690
IX. Los derechos del artículo 15 constitucional. . . . .	692
X. La garantía de legalidad en sentido amplio (artículo 16, párrafo primero). . . . .	695
1. Mandamiento escrito . . . . .	696
2. Autoridad competente . . . . .	698
3. Fundamentación y motivación . . . . .	699
XI. Detenciones (artículo 16, párrafos segundo a sexto) . . . . .	706
XII. Inviolabilidad del domicilio (artículo 16, párrafos octavo, un- décimo y decimotercero) . . . . .	712

XIII. Inviolabilidad de comunicaciones privadas (artículo 16, párrafos noveno, décimo y duodécimo) . . . . .	720
XIV. Los derechos del artículo 17 constitucional. . . . .	724
1. Prohibición de autotutela . . . . .	724
2. Acceso a la justicia . . . . .	725
3. Derecho a un proceso sin dilaciones indebidas . . . . .	732
4. Independencia judicial y ejecución de las sentencias. . . . .	733
5. Deudas civiles . . . . .	736
XV. La presunción de inocencia . . . . .	737
XVI. La pena de prisión y la cercanía con el domicilio. . . . .	740
XVII. La pena de muerte . . . . .	744
XVIII. El derecho de propiedad (artículo 27). . . . .	749
XIX. Bibliografía . . . . .	754

CAPÍTULO QUINTO

LOS DERECHOS SOCIALES

I. Fundamento, justificación y antecedentes históricos de los derechos sociales: el modelo del Estado social . . . . .	759
1. El individuo indefenso. . . . .	761
2. Los nuevos riesgos sociales . . . . .	763
3. El papel del Estado . . . . .	764
4. Estado social, desempeño económico y democracia . . . . .	769
5. El Estado social como Estado constitucional . . . . .	771
6. El concepto de derechos sociales . . . . .	775
Los derechos sociales en la teoría constitucional mexicana. . . . .	775
7. Hacia una visión normativa de los derechos sociales. . . . .	779

A. El contenido de los derechos sociales. . . . .	779
B. La exigibilidad procesal . . . . .	781
8. Estrategias de exigibilidad de los derechos sociales . . . . .	782
A. El tema de las diferencias estructurales entre derechos sociales y derechos civiles. . . . .	782
B. Las obligaciones del Estado en materia de derechos so- ciales . . . . .	786
C. El acceso a la información en materia de derechos so- ciales . . . . .	797
D. El papel del <i>ombudsman</i> en la protección de los dere- chos sociales . . . . .	798
E. La inconstitucionalidad por omisión . . . . .	801
II. Derecho a la educación (artículo 3o.) . . . . .	803
1. El derecho a la educación como derecho social. . . . .	803
2. Derecho a la educación y derecho internacional de los dere- chos humanos . . . . .	804
3. Datos sobre la educación en México . . . . .	811
III. Derecho a la protección de la salud (artículo 4o., párrafo ter- cero) . . . . .	813
1. El derecho a la salud en el ordenamiento jurídico mexicano .	816
2. El acceso universal a los servicios de salud. . . . .	823
3. El derecho a la salud en el derecho internacional de los de- rechos humanos . . . . .	826
4. Indicadores sobre la protección de la salud . . . . .	841
5. Los nuevos riesgos para la salud . . . . .	844
6. Derechos de las personas con discapacidad. . . . .	846
7. Derechos de los adultos mayores . . . . .	859
La Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores.	866
IV. Derecho a un medio ambiente adecuado (artículo 4o., párrafo cuarto). . . . .	870

V. Derecho a la vivienda (artículo 4o., párrafo quinto). . . . .	879
1. Vivienda digna y decorosa. . . . .	881
2. Efectos normativos del derecho a la vivienda . . . . .	882
A. El derecho a la vivienda en el derecho internacional de los derechos humanos y en el derecho comparado . . . . .	884
B. El derecho a la vivienda en la Observación General número 4 del Comité de Derechos Sociales, Económicos y Culturales . . . . .	889
3. Los desalojos forzosos y el derecho a la vivienda . . . . .	892
4. Algunos datos sobre la vivienda en México . . . . .	894
VI. Derechos de los menores de edad (artículo 4o., párrafos sexto, séptimo y octavo). . . . .	898
1. El trabajo y la explotación infantiles . . . . .	905
2. Los menores en el derecho mexicano y en el derecho internacional . . . . .	908
3. Los menores de edad frente a la justicia penal . . . . .	920
4. La Opinión Consultiva 17/2002 de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, sobre condición jurídica y derechos humanos del niño . . . . .	930
5. Datos sobre la niñez en el mundo . . . . .	935
VII. Derechos de los consumidores (artículo 28, párrafo tercero). . . . .	937
VIII. Derechos de los trabajadores (artículo 123). . . . .	942
1. Algunos antecedentes de los derechos de los trabajadores . . . . .	943
2. Los derechos laborales como derechos fundamentales: derecho mexicano y derecho internacional . . . . .	944
IX. Derecho a la alimentación . . . . .	948
1. Hambrunas, población y democracia . . . . .	949



2. El derecho a la alimentación como derecho fundamental . . . . .	951
A. Cuestiones empíricas . . . . .	953
B. Cuestiones normativas. . . . .	957
X. Derecho al agua . . . . .	961
1. El derecho al agua en el derecho internacional de los derechos humanos . . . . .	962
2. El derecho al agua en México . . . . .	969
XI. Bibliografía . . . . .	971

## CAPÍTULO SEXTO

## LOS DERECHOS COLECTIVOS

I. Multiculturalismo y derechos: un debate abierto y complejo. . . . .	979
1. Las etapas del debate . . . . .	983
2. Diferencias y desigualdades. . . . .	986
3. Los argumentos sobre los derechos culturalmente diferenciados . . . . .	988
4. ¿Qué derechos para las sociedades multiculturales? . . . . .	992
5. Los dilemas de los derechos de grupo. . . . .	1000
II. La constitucionalización de los derechos indígenas en América Latina . . . . .	1003
1. La identificación del sujeto . . . . .	1005
2. La tensión entre individuo y comunidad en los derechos indígenas. . . . .	1007
3. La armonización entre el derecho nacional y el derecho indígena . . . . .	1011
A. El derecho indígena y los derechos fundamentales . . . . .	1011
B. Las instituciones indígenas y las instituciones nacionales. . . . .	1015

C. La tensión entre derechos de autonomía y derechos sociales . . . . .	1016
III. Los derechos de los pueblos y comunidades indígenas en México . . . . .	1017
1. Derechos de autogobierno. . . . .	1021
2. Derechos poliétnicos. . . . .	1033
IV. Los derechos de las minorías en el derecho internacional . . . . .	1037
V. Bibliografía . . . . .	1045
<b>BIBLIOGRAFÍA GENERAL</b>	
I. Introducción . . . . .	1051
II. Derecho internacional de los derechos humanos . . . . .	1051
III. Derecho comparado . . . . .	1053
1. Tribunales constitucionales y jurisprudencia constitucional de otros países . . . . .	1053
2. Legislación extranjera. . . . .	1053
3. Doctrina extranjera . . . . .	1054
IV. Organizaciones no gubernamentales . . . . .	1055
V. Derecho mexicano . . . . .	1055
1. Jurisprudencia . . . . .	1055
2. Legislación. . . . .	1056
VI. Bibliografía básica recomendada . . . . .	1056
1. Obras generales . . . . .	1057
2. Historia de los derechos fundamentales. . . . .	1058
3. Recomendaciones para el capítulo primero . . . . .	1059

4. Recomendaciones para el capítulo segundo . . . . .	1060
5. Recomendaciones para el capítulo tercero . . . . .	1061
6. Recomendaciones para el capítulo cuarto. . . . .	1062
7. Recomendaciones para el capítulo quinto. . . . .	1063
8. Recomendaciones para el capítulo sexto . . . . .	1065
VII. Editoriales, librerías y bibliotecas. . . . .	1066
VIII. Bibliografía . . . . .	1067

Primera edición: julio, 2004

ISBN: 970-644-380-0

© **Comisión Nacional de los Derechos Humanos**

Periférico Sur 3469, esquina Luis Cabrera,

Col. San Jerónimo Lídice, C. P. 10200,

México, D. F.

Diseño de portada:  
Flavio López Alcocer

*Impreso en México*

Primera edición: 2004

DR © 2004. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Mario de la Cueva, s/n

Ciudad de la Investigación en Humanidades

Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-1580-7