

I. Presentación

II. Sesión de inauguración

Anexo 1. Relación de asistentes a la III Reunión Nacional de presidentes y secretarios ejecutivos de los institutos de administración pública estatales

Anexo 2. Agenda de trabajo

RELATORIA

**III REUNION NACIONAL DE
PRESIDENTES Y SECRETARIOS EJECUTIVOS DE LOS
INSTITUTOS DE ADMINISTRACION PUBLICA
ESTATALES**

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA

**COORDINACION GENERAL DE ESTUDIOS
ADMINISTRATIVOS DE LA PRESIDENCIA
DE LA REPUBLICA**

**INSTITUTO DE ADMINISTRACION PUBLICA
DEL ESTADO DE MORELOS**

Cuernavaca, Morelos, septiembre de 1980

I. PRESENTACION

La III Reunión Nacional de Presidentes y Secretarios Ejecutivos de los Institutos de Administración Pública Estatales, se celebró en la ciudad de Cuernavaca, Morelos, del 24 al 27 de septiembre de 1980, bajo el auspicio del propio Instituto Nacional de Administración Pública, y con el apoyo de la Coordinación General de Estudios Administrativos de la Presidencia de la República y del Instituto de Administración Pública del Estado de Morelos, en atención a las conclusiones y acuerdos a los cuales fue dado llegar en la Reunión antecedente, realizada en la ciudad de Oaxaca, Oaxaca, en noviembre de 1979.

Registraron su participación en la Reunión objeto de Relatoría las personas que se relacionan en el anexo número 1 del documento. Este se divide en tantos capítulos como sesiones se celebraron. En el anexo número 2 se consigna el programa previsto para la celebración de esta reunión.

Cuernavaca, Morelos, 27 de septiembre de 1980

LUIS GARCIA CARDENAS

II. SESION DE INAUGURACION

La sesión de inauguración de la III Reunión de Presidentes y Secretarios Ejecutivos de los Institutos de Administración Pública Estatales, se celebró en el Salón de Gobernadores del Palacio de Gobierno del Estado de Morelos. El Presidium quedó integrado de la siguiente manera:

- * DR. ARMANDO LEON BEJARANO,
Gobernador Constitucional del Estado de Morelos
- * LIC. LUIS GARCIA CARDENAS,
Presidente del Instituto Nacional de Administración Pública
- * LIC. JOSE NATIVIDAD GONZALEZ PARAS,
Representante del LIC. ALEJANDRO CARRILLO CASTRO y Coordinador Adjunto de Estudios Administrativos de la Presidencia de la República
- * ING. ARMANDO BEJARANO ALMADA,
Presidente del Instituto de Administración Pública del Estado de Morelos
- * LIC. HUMBERTO GOMEZ GARDUÑO,
Presidente del Tribunal Superior de Justicia del Estado de Morelos
- * LIC. ALFONSO CERQUEDA MARTINEZ,
Presidente de la Cámara de Diputados del Estado de Morelos
- * LIC. SERGIO GUTIERREZ SALAZAR,
Director General de Asesoría a Estados y Municipios de la Coordinación General de Estudios Administrativos de la Presidencia de la República
- * LIC. JOSE CASTILLO POMBO,
Presidente Municipal de Cuernavaca
- * LIC. ISAURO CERVANTES CORTES,
Vicepresidente del Instituto Nacional de Administración Pública y Presidente del Instituto de Administración Pública del Estado de Oaxaca
- * LIC. YOLANDA DE LOS REYES,
Tesorera del Instituto Nacional de Administración Pública
- * LIC. MIGUEL ANGEL OLGUIN S.,
Secretario Ejecutivo del Instituto Nacional de Administración Pública

2.3 Intervención del Lic. Isauro Cervantes Cortés, Vicepresidente del Instituto Nacional de Administración Pública

El documento de relatoría consigna los puntos medulares que fueron abordados por las personas que hicieron uso de la palabra durante el desarrollo de la sesión de inauguración, que abarcó la siguiente agenda:

- * Intervención del Ing. Armando Bejarano, Presidente del IAP de Morelos
- * Intervención del Lic. José Natividad González Parás, Representante del Lic. Alejandro Carrillo Castro y Coordinador Adjunto de Estudios Administrativos de la Presidencia de la República
- * Intervención del Lic. Isauro Cervantes Cortés, Vicepresidente del Instituto Nacional de Administración Pública
- * Intervención del Lic. Luis García Cárdenas, Presidente del Instituto Nacional de Administración Pública
- * Palabras e inauguración de la sesión a cargo del Dr. Armando León Bejarano, Gobernador Constitucional del Estado de Morelos

En los puntos 2.1. al 2.5. se informa lo relacionado a dichas intervenciones.

2.1 Intervención del Ing. Armando Bejarano Almada, Presidente del Instituto de Administración Pública de Morelos

Hizo referencia al desarrollo institucional del INAP, el cual, durante veinticinco años, ha llevado a cabo una intensa acción en investigación, docencia, difusión y divulgación de las ciencias administrativas en México, y cuyo vigésimo quinto aniversario coincide con la celebración de la III Reunión Nacional de Presidentes y Secretarios Ejecutivos de los Institutos de Administración Pública Estatales. Planteó algunas de las expectativas principales que se insertan en la celebración de esta Reunión. En su

calidad de Presidente del IAP de Morelos, como Instituto anfitrión, dio la bienvenida a los participantes.

2.2 Intervención del Lic. José Natividad González Parás, Representante del Lic. Alejandro Carrillo Castro y Coordinador Adjunto de Estudios Administrativos de la Presidencia de la República

En alusión al vigésimo quinto aniversario del Instituto Nacional de Administración Pública, testimonió la importancia de acciones y programas desarrollados durante ese lapso. Puso de relieve la orientación actual de sus actividades, ahora que se ha consolidado la estructuración de un Instituto en cada Entidad Federativa del país y evidenció la trascendencia de ese logro institucional, que repercute en la desconcentración de los beneficios de una administración tendiente a lograr eficiencia, congruencia y racionalidad del ejercicio de la administración pública mexicana.

Precisó la importancia que tiene para el país y para la nación el hecho de que la administración pública sea un auténtico instrumento, útil al servicio del desarrollo. Destacó el pensamiento presidencial convertido en práctica cotidiana de la administración pública mexicana, relacionado con el robustecimiento del Pacto Federal.

Transmitió algunos planteamientos del licenciado Alejandro Carrillo Castro, Coordinador General de Estudios Administrativos de la Presidencia de la República, relacionados con el vínculo de las ciencias administrativas y el quehacer del aparato gubernamental.

Se refirió a las acciones que a cargo de los Institutos de Administración Pública de cada Entidad Federativa han facilitado el vínculo de teoría y práctica para incorporar el aparato gubernamental a la modernidad administrativa.

Precisó algunas tareas de mejoramiento administrativo, susceptibles de realización en el nivel estatal como, por ejemplo, la racionalización presupuestal, la administración municipal, el desarrollo de personal y el mejoramiento de las bases organizacionales para alentar un orden jurídico estatal idóneo a las necesidades del desarrollo.

2.4 Intervención del Lic. Luis García Cárdenas, Presidente del Instituto Nacional de Administración Pública

En atención a los propósitos que animaron la realización de la III Reunión, en breve síntesis refirió algunos de los logros alcanzados gracias a las reuniones anteriores, celebradas en Durango y en Oaxaca. Dichas reuniones expresan tres momentos en que se ha dado cita un ejercicio vinculado con el federalismo.

Pidió a los representantes de los Institutos de Administración Pública Estatales una doble vertiente de estudio; la primera, para análisis; y la segunda, de prospectiva, superando cualquier mecanismo triunfalista que en mucho mutila cualquier quehacer sistematizado de evaluación.

A continuación transcribimos parte del discurso del Lic. García Cárdenas.

“Revisar implica evaluar lo más objetivamente posible lo realizado en función de lo planeado, programado y presupuestado. Es análisis sobre el avance de la racionalidad administrativa, como señalara González Parás. Por su parte, prospectar contiene

una mecánica para dar un sentido hacia el futuro de la Administración Pública, en nuestro caso. Ambas funciones, evaluación y prospección, se insertan siempre en un marco político, en un contexto económico y en una realidad social. De ahí que dicha evaluación y prospección se confronten de manera lúcida y transparente para que, recogiendo aciertos, limitaciones e insatisfacciones, se prevea en un corto, mediano y largo plazos, el procedimiento idóneo para dar resultados.

“Los Institutos de Administración Pública Estatales deben ser instrumentos de apoyo, de orientación y de difusión, alejados de cualquier diletantismo que caracteriza a la pseudoerudición y a los estudios falseados.

“El INAP y los Institutos citados aspiran a participar como instrumentos de asesoría que refieran el estudio y análisis de la realidad a una verdad administrativa. De ahí el empeño para servir a las autoridades estatales y municipales; de ahí la necesidad de establecer un estrecho contacto entre los Institutos de Administración Pública Estatales y los Gobiernos de las Entidades Federativas, en el marco de un claro signo de madurez administrativa y política.

“Es propósito de los reunidos que a partir de la evaluación y prospección a que aspiramos, podamos llegar, de acuerdo a las experiencias, a intensificar la congruencia entre el ser y el deber ser, a continuar el esfuerzo del arte administrativo y de quienes están vinculados con él, para asegurar un desarrollo equilibrado, acorde con el país al que aspiramos ser.

“Conviene recordar que en el décimo octavo Congreso de Ciencias Administrativas, en Madrid, fue común denominador el intento de responder a la pregunta ¿qué papel juega el administrador público en la sociedad, considerado éste como un auten-

tico agente del cambio? Es evidente que los cerca de 2 mil participantes a ese evento coincidieron en que la función del administrador público debe alejarse de cualquier esquema de auto-complacencia y, desde luego, en colocar a las ciencias administrativas al servicio del desarrollo.

“La III Reunión es marco propicio para reiterar, una vez más, que el INAP responde a la tesis presidencial en la cual se ha empeñado y comprometido el licenciado José López Portillo, tanto durante su campaña como a través de los cuatro años que lleva su administración, en el sentido de robustecer, hasta sus últimas consecuencias, el Pacto Federal.

“En ese esfuerzo, los prácticamente treinta y un institutos, y el Instituto Nacional de Administración Pública, han cerrado filas e intensificado esfuerzos para generar acciones tendientes a ese robustecimiento, destacando la perspectiva del casuismo administrativo, a efecto de adaptar a la forma de ser y de sentir de las localidades, los efectos de una Administración Pública comprometida con el cambio, con el desarrollo equilibrado y con un federalismo inserto en las causas del progreso nacional.

“La prospectiva de nuestros institutos se da en función de que cada uno de ellos intensifique las actividades y mejore sus programas, perfeccione sus instrumentos de investigación, asesoría, docencia, difusión y divulgación de las ciencias administrativas. Estamos convencidos de que la naturaleza del arte administrativo requiere para su operación no sólo del consenso de los administradores sino, además, del compromiso de servicio de quienes son responsables de la administración.

“La III Reunión Nacional de Presidentes y Secretarios Ejecutivos de los Institutos de Administración Pública Estatales es, en síntesis, la manifestación de un compromiso prospectivo de sus

participantes y de los Institutos representados para consumir a plenitud programas que adelanten la incorporación de la modernidad administrativa, a la infraestructura pública, para responder a la tesis del Ejecutivo Federal de lograr una administración con justicia al servicio del desarrollo.”

2.5 Intervención del Dr. Armando León Bejarano, Gobernador Constitucional del Estado de Morelos

A nombre de mi pueblo, sean ustedes muy bienvenidos al Estado de Morelos y les solicito que se sientan como en su casa. La reunión de hoy es motivo para transmitir, a través de los Presidentes de los Institutos de Administración Pública Estatales, un afectuoso saludo y mi reconocimiento a los señores Gobernadores de las respectivas Entidades Federativas por el esfuerzo realizado para el impulso de las ciencias administrativas.

Comentaba con el Presidente del Instituto Nacional de Administración Pública que eventos como este son manifestación inequívoca de un ejercicio del federalismo, que no son palabras, y que el hecho de celebrar un encuentro de esta naturaleza amerita una entusiasta felicitación.

Es encomiable que foros como este se avoquen a la tarea urgente que tiene el país, a efecto de enseñar a los administradores públicos el arte administrativo, como precisara Luis García Cárdenas, y más encomiable aún, que los Institutos intensifiquen sus esfuerzos hacia los Presidentes Municipales.

A las Entidades Federativas y a sus gobernantes no se les puede escapar, en la práctica cotidiana de su administración, que el municipio es la célula administrativa en que descansa la vida económica, política y social del país. Es ahí donde se fundamenta la práctica del federalismo y es en ese contexto donde se

debe generar la proyección de libertad en la que México se ha inscrito. Difundir la administración es hacer patria.

El Instituto Nacional de Administración Pública, en el gobierno del licenciado José López Portillo, ha consolidado una estructura para dar su verdadera dimensión a las ciencias administrativas en México y ha contribuido a liberarnos de colonialismos y atraso, al fomentar una tecnología administrativa acorde con nuestro modelo de desarrollo.

Agradezco lo que hagan por mi pueblo, lo que hagan por México, y aprovecho la oportunidad para desearles una feliz estancia. Enhorabuena, señores.

ANEXO NUMERO 1

RELACION DE ASISTENTES A LA III REUNION NACIONAL DE PRESIDENTES Y SECRETARIOS EJECUTIVOS DE LOS INSTITUTOS DE ADMINISTRACION PUBLICA ESTATALES

Registro preliminar: 25 de septiembre de 1980

ESTADO	NOMBRE DE LOS ASISTENTES	CARGO EN EL IAP
Aguascalientes		
Baja California	Lic. Rodolfo Tamez.- Jefe del Departamento de Personal de la Secretaría de Educación	Representante
Baja California Sur	Lic. Raúl Antonio Ortega Salgado Lic. Heriberto Palos Arocha	Coordinador de Difusión Coordinador de Investigación

Coahuila	Lic. Jacinto Faya Viesca Lic. José García Sánchez	Delegado en "Laguna" Srio. Técnico
Colima	Lic. Ismael Yáñez Centeno.- Notario Público Lic. J. Jesús Alfaro, Coordinador del Comité Promotor de Desarrollo Socioeconómico del Estado	Secretario Ejecutivo Presidente
Chiapas	Lic. Milton Morales Domínguez.- Srio. Técnico de la Comisión de Administración Pública del Estado Lic. Ernesto Fernández	Presidente
Durango		
Guanajuato	Ing. Sebastián Martínez Castro.- Oficial Mayor de Gobierno del Estado Lic. Fernando Mendoza Chávez, Secretario Particular del Ing. Sebastián Martínez C.	
Guerrero	Lic. Miguel Ángel Memije A.	Secretario Ejecutivo
Hidalgo	Lic. César Vieyra Sal-	Secretario Ejecutivo

	gado, Presidente del Tribunal Superior de Justicia del Estado. Lic. Arturo Gutiérrez Jiménez	tivo
Jalisco	Lic. Eugenio Pelayo López, Director General de la S.P.C. de la Zona Metropolitana	Presidente
	Lic. Héctor Manuel Temores	Investigador
Estado de México	Lic. Ignacio Hernández O.	Secretario Ejecutivo
Morelos	Ing. Armando Bejarano Almada, Director de Promoción Industrial del Estado	Presidente
	Lic. Alfredo Gutiérrez Quintanilla, Presidente de la Barra de Abogados	Secretario Ejecutivo
Nayarit	C.P. Antonio Echevarría D., Director General de Finanzas y Administración Pública del Gobierno del Estado	Presidente
	C.P. José Morales Ramírez, Jefe del	Secretario Ejecutivo

Depto. de Estudios
Administrativos
José Arturo Hernán-
dez Nieves, Secreta-
rio Particular del Di-
rector de Finanzas

Oaxaca	Lic. Isauro Cervan- tes Cortés, Oficial Mayor de Gobierno Lic. Alberto Canseco Díaz, Síndico Procu- rador del Ayunta- miento	Presidente Secretario Ejecu- tivo
Puebla		
Querétaro	Lic. José Guadalupe Director de Ingresos Estatales	Representante
Quintana Roo	Ing. Arturo Villanue- va Madrid, Secretario de Desarrollo Econó- mico del Estado	Presidente
San Luis Potosí	Lic. Francisco Serra- no Gómez, Delegado Federal de la Secre- taría de Comercio	Presidente
Sonora		
Tabasco	Lic. Jorge Rico Meza	Secretario Ejecu-

	Director de la Escuela de Contaduría, Administración y Economía de la U.J.A.T.	tivo	
Tamaulipas	Lic. Alfonso Narvárez López, Asesor del Gobernador del Estado	Presidente	
Tlaxcala	Lic. Ulises Coca Marcel, Oficial Mayor de Gobierno	Presidente	
	Lic. Felipe Martínez Castillo	Secretario Ejecutivo	
Veracruz			
Yucatán	C.P. Roberto Pinzón Alvarez, Director de Hacienda Municipal	Presidente	
	Sr. Benjamín Conde Caballero, Contador de Hacienda	Consejero	
	Sr. Emilio Vallado Fajardo	Consejero	

I N V I T A D O S

Lic. Yolanda de los Reyes	Tesorera del INAP
Lic. Sergio Gutiérrez Salazar	Director General de Asesoría a Estados y Municipios de la C.G.E.A.P.R.

Dr. Omar Guerrero	Director de la Revista de Administración Pública del INAP
Lic. José Fernández Santillán	Secretario Ejecutivo del PRONIAP
Ma. Esthela Lapidus	Jefe de Intérpretes
Lic. Francisco Camarena Navarro	Asesor del Lic. García Cárdenas

- 0 -

Lic. Luis García Cárdenas	Presidente del Instituto Nacional de Administración Pública
Lic. Miguel Angel Olguín S.	Secretario Ejecutivo del Instituto Nacional de Administración Pública

Coordinadores del INAP:

Lic. José Luis Calderón - Docencia

Lic. Cipriano Flores Cruz - Investigación

Lic. Raúl Pérez Barbosa - Relaciones Internacionales

Sr. Ricardo Martínez G. - Difusión

Lic. José Luis Aguirre P. - Difusión

C.P. Julieta Ampudia Herrera - Administración

Lic. René Quintero Márquez - Promoción Estatal

Lic. Emiliano Orozco - Relator

- Presentación de Programas por parte de los coordinadores del INAP:
 - * Investigación
 - * Docencia y Asesoría Externa
 - * Promoción Estatal
 - * Relaciones Internacionales
 - * Difusión

- Presentación General de los Programas del INAP
Licenciado Miguel Angel Olguín, Secretario Ejecutivo del INAP
- Análisis de los programas

- * **Sesión Plenaria –vespertina–**
 - Tema I**

Problemática Administrativa de los Gobiernos Estatales y Municipales

a) Programación, Presupuesto y Control del Gasto Público
Lic. Isauro Cervantes Cortés

b) Actualización del Derecho Administrativo Estatal y Municipal
Lic. Sergio Gutiérrez Salazar
 - Tema II**

Programa de Formación, Capacitación y Actualización
Especialidad en Administración Pública Estatal y Municipal
Lic. José Luis Calderón
 - Tema III**

Programa de Investigación
Lic. Cipriano Flores Cruz
 - Tema IV**

Programa de Difusión
Creación de la Gaceta Mexicana de Administración Pública

ANEXO NUMERO 2
AGENDA DE TRABAJO
PROGRAMA GENERAL

MIERCOLES 24

- * Registro de participantes
- * Proyección del audiovisual Morelos Histórico

JUEVES 25

- * **Sesión de inauguración**
 - Ing. Armando Bejarano Almada, Presidente del IAP de Morelos
 - Lic. Alejandro Carrillo Castro, Coordinador General de Estudios Administrativos de la Presidencia de la República
 - Lic. Isauro Cervantes Cortés, Vicepresidente del Instituto Nacional de Administración Pública
 - Lic. Luis García Cárdenas, Presidente del Intituto Nacional de Administración Pública
 - Dr. Armando León Bejarano V., Gobernador Constitucional del Estado de Morelos

- * **Sesión Plenaria –matutina–**
 - Objetivos y Mecánica de la Reunión, presentación a cargo del Lic. Luis García Cárdenas, Presidente del INAP

Estatal y Municipal
Lic. Jacinto Faya Viesca

- * Redacción de conclusiones, a cargo de los licenciados Emiliano Orozco y José Luis Calderón

VIERNES 26

- * **Sesión Plenaria —matutina—**
 - Informes de actividades realizadas durante el año 1980 y presentación de los programas de trabajo para el año de 1981, de los Institutos de Administración Pública establecidos en los Estados.
- * **Sesión Plenaria —vespertina—**
 - Informes de actividades realizadas durante el año 1980 y presentación de los programas de trabajo para el año de 1981, de los Institutos de Administración Pública establecidos en los Estados.

SABADO 27

- * Sesión Plenaria. Asuntos Generales
- * Sesión de Clausura
 - Ing. Armando Bejarano Almada, Presidente del Instituto de Administración Pública de Morelos
 - Lic. Alejandro Carrillo Castro, Coordinador General de Estudios Administrativos de la Presidencia de la República
 - Lic. Luis García Cárdenas, Presidente del Instituto Nacional de Administración Pública
 - Dr. Armando León Bejarano, Gobernador Constitucional del Estado de Morelos